

VISIÓN CONJUNTA



ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA CONJUNTA DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

Año 16 . N° 30
Junio 2024

ISSN: 1852-8619

ESTRATEGIA Y LIDERAZGO

LIDERAZGO VISIONARIO PARA LAS FUERZAS ARMADAS

Por CR José Manuel Acevedo

GEOPOLÍTICA

La geopolítica argentina:
planificación estratégica nacional
y función de su instrumento militar

Por Mg. Ana María Leal

PRESUPUESTO PARA LA DEFENSA

Las políticas y estrategias de Brasil
para el fortalecimiento de su base
industrial de defensa

Por CR Clauber Lobato Lorenzoni

INTELIGENCIA ESTRATÉGICA

Inteligencia Estratégica Militar.
Los riesgos del empleo de fuentes
abiertas

Por Antonio Valentín María



STAFF

Facultad Militar Conjunta (FMC)

SECRETARIO DE EXTENSIÓN

CR (R) VGM Alberto V. Aparicio

COMITÉ EDITORIAL

CM Fabián Constanzi | CR (VGM) Eduardo Luis Doval
CR (VGM) Alberto Aparicio | CR Juan Carlos Marossero

COMITÉ DE REFERATO

Dr. Osvaldo Azpitarte | CR Luis Dalla Fontana
Dr. Paulo Botta | Dr. Julio H. Rubé
Mg. Enrique Clavier | MY Sergio Toyos
Dra. Lucia Destro | Mg. Edmundo Vives

SECRETARIA DE REDACCIÓN

Mg. Eliana de Arrascaeta

DISEÑO

Juan Galleli

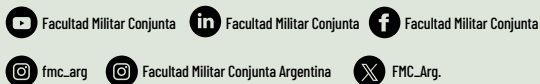
EDITOR

Editorial Universitaria de la
Facultad Militar Conjunta (EUMIC)

PROPIETARIO

Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCO)

ISSN: 1852-8619



NUESTRO ÍCONO

Es el conocido Cubo de Rubik, ornamentado con los colores de la bandera argentina y con el escudo que identifica al Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Argentinas. La elección de este ingenioso mecanismo para nuestra revista se debe a que éste es la representación visual de la complejidad del accionar conjunto.

La imagen simboliza el desafío de combinar armónicamente los elementos constitutivos de las Fuerzas Armadas para lograr el eficiente empleo del instrumento militar.

La adecuada utilización de las fuerzas permite configurar, en un mismo plano, el escudo del Estado Mayor Conjunto, que presupone un proceso mental para combinar variables en un escenario sumamente complejo.

Para obtener el éxito en la resolución de la situación planteada se necesita un esquema mental de gran amplitud que permita tener la percepción general del objetivo a lograr; esto define la “visión conjunta”.



CONTENIDOS

02 **NOTA DE TAPA ESTRATEGIA Y LIDERAZGO**

**Liderazgo visionario
para las fuerzas
armadas**

Por CR José Manuel
Acevedo

08 **GEOPOLÍTICA**

**La geopolítica argentina:
planificación estratégica
nacional y función de su
instrumento militar**

Por Mg. María Ana Leal

38 **PEDAGOGIA MILITAR**

**Liderazgo militar.
Herramientas pedagógicas
para su desarrollo**

Por TC Patricio Justo del
Niño Jesús Trejo

20 **ESTRATEGIA**

**El lado blando del poder
duro: el desarrollo de la
capacidad de asociación y
los efectos del menguante
poder blando de Estados
Unidos**

Por CR Michael Ben
McKenzie

45 **INTELIGENCIA ESTRATÉGICA**

**Empleo de herramientas
no cinéticas como medios
de la estrategia y de la
política. La manipulación
de la información. Una
herramienta para la
defensa - Análisis de la
Operación RYAN**

Por CR Gastón Vallejos.

26 **PRESUPUESTO PARA LA DEFENSA**

**Las políticas y estrategias
de Brasil para el
fortalecimiento de su
base industrial de defensa**

Por CR Clauber Lobato
Lorenzoni

57 **INTELIGENCIA ESTRATÉGICA**

**Inteligencia Estratégica
Militar. Los riesgos
del empleo de fuentes
abiertas**

Por CR Antonio Valentín
María

33 **ESTRATEGIA**

**El ¿regreso? del Poder
Terrestre**

Por GD Carlos Perez Aquino





LIDERAZGO VISIONARIO PARA LAS FUERZAS ARMADAS

Por **CR JOSÉ MANUEL ACEVEDO**

Palabras Clave:

- > Liderazgo
- > Futuro
- > Defensa
- > Multidominio

*“No podemos cambiar el pasado,
pero podemos dar forma al futuro”.*

Steve Jobs¹

Introducción

En el siglo XXI, las fuerzas armadas enfrentan ambientes operacionales caracterizados por cambios rápidos y desafiantes. En este contexto, el liderazgo adquiere una importancia crucial para preparar a las fuerzas para la guerra futura. Como afirmó el general von Clausewitz, *“el primer acto de discernimiento que llevan a cabo un estadista y un jefe militar es el de establecer correctamente la clase de guerra en la que están empeñados”*².

Las Fuerzas Armadas necesitan conductores que puedan ejercer un liderazgo inspirador y creativo sobre el instrumento militar puesto a su disposición, planificar operaciones en un campo de batalla caracterizado cada vez más por las operaciones multidominio y prepararlas para la guerra futura.

En un mundo donde la incertidumbre y la complejidad son variables constantes, estos conductores deben comportarse como líderes visionarios con capacidad de analizar y comprender las tendencias globales, así como el com-

plejo entramado de interacciones, procesos y cambios que ocurren dentro de una sociedad, junto con las evoluciones tecnológicas³.

A través de una visión prospectiva, estos líderes podrán anticipar posibles escenarios y desarrollar estrategias flexibles que permitan adaptarse rápidamente a situaciones cambiantes.

Este artículo tiene como objetivo ofrecer un enfoque sobre cómo el liderazgo visionario puede anticipar y adaptarse a las dinámicas cambiantes en diversos ambientes operacionales, permitiendo que las fuerzas armadas se preparen eficazmente para afrontar los desafíos del futuro.

Prospectiva y escenarios

La *Prospectiva* consiste en una serie de tentativas sistemáticas para

1. Steve Paul Jobs (San Francisco, 1955 - Palo Alto, California, 2011) fue un visionario informático y empresario estadounidense, reconocido como el pionero del primer ordenador personal. Fundador de Apple Computer, una de las empresas más innovadoras en la historia de la tecnología, Jobs transformó la industria con su enfoque revolucionario y su capacidad para anticipar las necesidades del futuro digital (Fernández & Tamaro, 2004).
2. Von Clausewitz, Karl. De la guerra. Buenos Aires: Libertador, 1997, p. 32.
3. Scales, 2016.

✓ ARTÍCULO CON REFERATO



cv

JOSÉ MANUEL ACEVEDO

Coronel de Infantería del Ejército Argentino. Es oficial de Inteligencia, oficial de Estado Mayor del Ejército, oficial de Estado Mayor Conjunto, Bachiller Universitario en Relaciones Internacionales, licenciado en Estrategia y Organización, posee una Especialización en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto, una Especialización en Inteligencia Estratégica en la República Federativa del Brasil y es maestrando en Estrategia Militar (Tesis en desarrollo). Se desempeñó como jefe en varias Unidades de Inteligencia y actualmente como inspector de Inteligencia en la Inspectoría General del Ejército.

observar a largo plazo el futuro de la ciencia, la tecnología, la economía, la política y la sociedad, con el propósito de identificar las tecnologías emergentes que produzcan con mayor probabilidad, los mayores beneficios económicos y sociales.

Así, se vislumbra que la Prospectiva es anticipar el futuro, revelándose como una tarea de alta complejidad, pero de una trascendental importancia para la eficacia de las operaciones militares.

En este contexto, la prospectiva y la construcción de escenarios se realzan como herramientas de inestimable valor dentro de la inteligencia estratégica, concediendo una ventaja competitiva innegable⁴. La capacidad de vislumbrar futuros probables no sólo permite la mitigación de riesgos, sino también la explotación de oportunidades, cimentando así una base firme para la toma de decisiones a nivel estratégico militar.

La prospectiva se configura como una disciplina metódica que persigue el análisis sistemático del porvenir, identificando tendencias, fuerzas de cambio y posibles secue-

las. La aplicación de esta herramienta brinda a los líderes militares la facultad de alejarse del enfoque reactivo y de adoptar una mentalidad proactiva y previsoras.

Por otro lado, la construcción de escenarios permite la simulación de diversos futuros concebibles, lo que permite evaluar las implicaciones asociadas y las estrategias más adecuadas en cada caso particular. Esto respalda la elaboración de planes de contingencia y aumenta la preparación para lidiar con situaciones inesperadas.

La unión entre la prospectiva y la construcción de escenarios converge en una visión más completa y abarcadora del futuro, generando una ventaja competitiva de considerable relevancia para aquellos que resulten capaces de emplear estas herramientas con destreza y precisión.

El futuro de las operaciones militares

Ya para el año 2035, el futuro de las operaciones militares se configura bajo el paradigma de la fusión de diferentes dominios y la aplicación extensiva de tecnologías disruptivas. Se anticipa que las fuerzas armadas

La capacidad de vislumbrar futuros probables no sólo permite la mitigación de riesgos, sino también la explotación de oportunidades, cimentando así una base firme para la toma de decisiones a nivel estratégico militar.

llevarán a cabo sus operaciones en un entorno multidominio, donde las fronteras convencionales entre los niveles de la guerra ya se habrán desvanecido por completo.

Las operaciones aéreas, terrestres, marítimas, cibernéticas y espaciales deben ser objeto de una integración más estrecha, que permita una mayor coordinación y sinergia en el empleo de las capacidades militares. Este requerimiento demandará un liderazgo estratégico capaz de comprender y dirigir de manera eficiente y efectiva estas operaciones multidominio.

Además, la adopción de tecnologías disruptivas como la inteligencia artificial, la robótica, la ciberseguridad y la biotecnología altera drásticamente la naturaleza del conflicto armado. Se prevé que las operaciones militares dependerán cada vez más de sistemas automatizados y autónomos, lo que impactará en la participación humana directa en el proceso de toma de decisiones⁴.

El líder del futuro debe coordinar a individuos con sistemas autónomos y robots, formando organizaciones combinadas altamente efectivas. La clave reside en aprovechar las capacidades inherentes de cada uno para lograr la máxima eficacia y reducir al mínimo las debilidades.

Este cambio en la forma de operar requiere un enfoque innovador y creativo por parte de los líderes militares. Deben estar dispuestos a adaptarse rápidamente y

a aprender continuamente para mantenerse en la vanguardia de la evolución tecnológica.

El líder visionario debe desarrollar un excelente entendimiento de los demás dominios y sus protagonistas. Esto implica una estrecha colaboración con especialistas de diferentes campos y una comprensión profunda de las capacidades y limitaciones de cada dominio.

La coordinación y cooperación entre los diferentes dominios van a ser fundamentales para lograr la superioridad operativa y enfrentar desafíos complejos.

Los líderes deben ser capaces de adoptar un enfoque holístico y sistémico, considerando el impacto de sus decisiones en todos los dominios operacionales.

Liderazgo centrado en redes

En el futuro, el liderazgo militar se verá fuertemente influenciado por las tecnologías de la información y la comunicación, lo que habilitará operaciones centradas en redes. La transparencia y la redundancia en los sistemas de información y comunicación brindan a los líderes la capacidad de adquirir y actualizar información en tiempo real, interactuar con diversos actores y tomar decisiones de manera expedita y precisa.

El liderazgo centrado en redes exige una mentalidad colaborativa y una disposición al intercambio de información y conocimiento

entre distintos niveles jerárquicos. Los líderes deben estar abiertos a escuchar a sus subordinados y a fundamentar sus decisiones en datos duros y análisis pragmáticos. Sin embargo, el uso extensivo de redes también plantea desafíos significativos. Los líderes deben estar preparados para aumentar la delegación de autoridad en situaciones donde las redes puedan fallar, lo que conlleva a una mayor necesidad de ejercer en la "soledad del mando", donde los líderes se ven obligados a tomar decisiones cruciales en momentos de incertidumbre.

El liderazgo centrado en redes también implica un mayor "ancho de banda" para la conducción y la capacidad de participar con otras agencias nacionales e internacionales. Dado el carácter transversal del ciberespacio, los líderes deben establecer relaciones de colaboración y coordinación para enfrentar amenazas y desafíos compartidos.

El ciberespacio ha emergido como un nuevo dominio de batalla con una creciente relevancia en las operaciones militares. La accesibilidad, la falta de barreras físicas y la capacidad de mantener el anonimato hacen que el ciberespacio sea una herramienta atractiva para actores hostiles.

Los líderes militares deben

4. Marcial, 2011.

5. Ministerio de Defensa de España, 2019.

El ciberespacio es un terreno en continua evolución, y las tácticas y técnicas empleadas por los actores hostiles también evolucionan constantemente.

fomentar la creatividad y la capacidad de adaptación en sus equipos para enfrentar este entorno en constante cambio y desafío. El ciberespacio es un terreno en continua evolución, y las tácticas y técnicas empleadas por los actores hostiles también evolucionan constantemente. Además, los líderes militares deben desarrollar habilidades de comunicación efectiva para transmitir información técnica a personal que no está familiarizado con el ciberespacio. La colaboración y coordinación entre diferentes agencias y organismos son esenciales para abordar las amenazas cibernéticas de manera integral.

La ciberseguridad se convertirá en una preocupación primordial para las fuerzas armadas, y los líderes militares deben estar preparados para enfrentar ataques cibernéticos sofisticados y coordinados. Esto requiere una inversión sustancial en capacidades de defensa cibernética y la formación de personal altamente especializado en esta área.

Cualidades del líder visionario

Las cualidades del líder visionario adquieren una relevancia crítica en el entorno militar del futuro. Estos líderes deben nutrir y ejercitar su pensamiento crítico para afrontar tanto los cambios anticipados como los imprevistos.

La generación de confianza se erige como un atributo esencial,

cimentada en un conocimiento profundo de sí mismos y de sus equipos. Deben confiar en sus subordinados, asumir riesgos calculados y delegar responsabilidades sin caer en la trampa de la microgestión.

El pensamiento crítico propicia una apertura mental más amplia, capacitando al líder para contemplar diversas perspectivas y soluciones. Los líderes militares deben fomentar entonces, un entorno de trabajo donde la innovación y la creatividad sean no sólo alentadas, sino también recompensadas.

Así, la confianza se erige en la piedra angular que fomente la cohesión en equipos multidisciplinarios y multigeneracionales. De esta forma, los líderes militares deben entender las motivaciones y necesidades de sus subordinados, creando un ambiente propicio para el aprendizaje y el desarrollo profesional.

En un escenario de operaciones híbridas, los líderes se enfrentan a desafíos éticos significativos, particularmente en el uso de tecnologías como la inteligencia artificial y la interfaz humano-tecnológica. Deben tomar decisiones ponderadas sobre cómo emplear estas tecnologías en sistemas con capacidad de toma autónoma de decisiones en situaciones que involucren la vida o la muerte de seres humanos, así como en sistemas que incorporen herramientas de bio y neurotecnología⁶.

El liderazgo ético se convierte en un requisito fundamental para

tomar decisiones informadas y responsables. Los líderes militares deben considerar el impacto humano de sus acciones y garantizar que se mantengan intactos los principios y valores fundamentales. Este panorama requiere una reevaluación de la dinámica del liderazgo estratégico militar y su relación con el nivel político de la conducción. Los líderes militares deben estar dispuestos a enfrentar dilemas éticos complejos y a tomar decisiones difíciles en momentos de incertidumbre.

Adicionalmente, los líderes militares deben lidiar con escenarios de operaciones encubiertas. En este entorno, la manipulación de la opinión pública y la guerra mediática adquieren un protagonismo que en cierta medida reemplaza el poder cinético de las armas. Los líderes militares deben convertirse en combatientes mediáticos, capaces de influir en la percepción y la narrativa del conflicto⁷.

Este contexto plantea desafíos éticos sustanciales, dado que la guerra mediática puede involucrar tácticas y estrategias engañosas. Los líderes militares deben mantenerse firmes en sus principios y valores, asegurando que sus acciones sean coherentes con los estándares éticos fundamentales.

6. Carrillo Cremades, 2019.

7. McFate, 2019.

8. Ministerio de Defensa de la Argentina, 2015.

Desarrollo científico-tecnológico y presupuesto de Defensa

Para afrontar los desafíos venideros, se torna imperativo invertir de manera decidida en el desarrollo científico-tecnológico y en el robustecimiento de la base industrial de la Defensa⁸. La falta de equidad en la asignación presupuestaria podría constituir un obstáculo significativo para el progreso en este ámbito.

La restauración de las capacidades productivas en el sector de la defensa emerge como una necesidad apremiante para la consecución de una genuina autonomía tecnológica e industrial, un atributo de gran relevancia en el escenario geopolítico global.

La inversión destinada a la investigación y desarrollo de tecnologías avanzadas se erige así en un pilar fundamental para la preservación de la capacidad defensiva de los Estados y la capacidad de enfrentar amenazas emergentes. La industria de Defensa debe orientarse hacia sectores cruciales como el ciberespacio, el espacio exterior, el conflicto híbrido, la propulsión nuclear, la inteligencia artificial y la defensa química, biológica y nuclear.

Adicionalmente, reviste importancia capital la promoción de una cultura arraigada en la innovación y la creatividad dentro del ámbito militar. Los líderes deben tener la responsabilidad de estimular la co-

laboración activa con universidades, centros de investigación y empresas privadas, propiciando así el desarrollo de tecnologías de punta que fortalezcan la capacidad defensiva y estratégica del país.

Conclusiones

La convergencia de tecnologías en el futuro redefine la esencia del liderazgo militar, fusionando lo humano con lo autónomo. Esta síntesis predictiva donde los líderes visionarios deben utilizar la prospectiva y la construcción de escenarios para anticiparse, permitirá un liderazgo multidominio sin precedentes.

En el panorama complejo de la guerra mediática y la inteligencia artificial, el liderazgo ético se convierte en un eje rector. Más allá de los dilemas tecnológicos, la ética debe ser la brújula que guíe a los líderes militares en la creación y aplicación de tecnologías avanzadas, asegurando así la integridad y humanidad en el campo de batalla del futuro.

La paradoja del liderazgo centrado en redes, donde la conectividad extrema coexiste con momentos de soledad del mando, revela una dinámica esencial. Los líderes del futuro no solo deben dominar las redes, sino también encontrar la claridad y el coraje para tomar decisiones críticas en la ausencia de información, transformando la

soledad del mando en un espacio para la toma audaz de decisiones.

La llegada de sistemas autónomos no solo implica coordinación, sino también autonomía creativa. Los líderes visionarios deben fomentar la capacidad de estos sistemas para aprender y adaptarse, creando una red de inteligencia artificial no solo capaz de ejecutar tareas, sino también de innovar en tiempo real, transformando la guerra en un campo de experimentación tecnológica constante.

La colaboración entre sectores militares, académicos y privados se vuelve fundamental. Los líderes visionarios crean ecosistemas de innovación donde las ideas florecen sin restricciones, fusionando conocimientos multidisciplinarios para anticipar y superar las amenazas futuras. La apertura a la creatividad externa se convierte en una estrategia clave.

La guerra del futuro será global, no sólo en términos de alcance, sino también en conciencia. Los líderes visionarios deben entender las complejidades de las interacciones globales y trabajar para construir puentes en lugar de barreras. Los líderes militares del futuro serán aquellos que puedan anticipar, innovar y dirigir con ética y visión, llevando a las fuerzas armadas a alcanzar la victoria en la guerra futura. ■

BIBLIOGRAFÍA

Carrillo Cremades, F. (2019). Liderazgo en las futuras operaciones de las Fuerzas Armadas. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento de Trabajo 05/2019. Cómo preparar el liderazgo militar futuro. , 131-158.

-

Fernández, T., & Tamaro, E. (2004). Biografías y Vidas. La enciclopedia biográfica en línea. Recuperado el 20 de septiembre de 2023, de Biografía de Steve Jobs: <https://www.biografiasyvidas.com/>

biografia/j/jobs.htm

-

Marcial, E. (2011). Análise Estratégica: estudos de futuro no contexto da inteligência competitiva. Brasília: Thesaurus.

-

McFate, S. (2019). The New Rules of War: Victory in the Age of Durable Disorder. New York: William Morrow & Company.

Ministerio de Defensa de España. (2019). Entorno operativo 2035. Madrid: Ministerio

de Defensa.

-

Ministerio de Defensa de la Argentina. (2015). Libro Blanco de la Defensa 2015. Buenos Aires: Ministerio de Defensa.

-

Scales, R. (2016). Scales on War: The Future of America's Military at Risk. Annapolis: Naval Institute Press.

-

Von Clausewitz, K. (1997). De la guerra. Buenos Aires: Libertador.

LA GEOPOLÍTICA ARGENTINA: PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA NACIONAL Y FUNCIÓN DE SU INSTRUMENTO MILITAR

Por **MG. MARÍA ANA LEAL**

Palabras Clave:

- > Geopolítica
- > Fuerzas Armadas
- > Espacios Geográficos
- > Planificación Estratégica
- > Política Pública

Introducción

Los estudios geopolíticos en la Argentina han tenido un mayor desarrollo hasta mediados del siglo XX; posteriormente, quedaron en los márgenes de los debates académicos y políticos. Consecuentemente, las planificaciones de políticas públicas enmarcadas dentro de un proyecto político nacional no han sabido aprovechar las ventajas de esta rama de la Ciencia Política dentro de la toma de decisiones para la construcción del rumbo del país pensándolo desde muchas de las necesidades actuales, pero también, con una mirada hacia los desafíos futuros.

Este escenario también se trasladó al diseño e implementación de políticas específicas como la de

Defensa Nacional, la de Relaciones Exteriores y aquellas vinculadas a garantizar los intereses nacionales como el desarrollo económico y de seguridad. Cuestiones como la carente previsión y análisis estratégico dentro de la cultura política y social, la falta de articulación entre distintas políticas y áreas territoriales nacionales y las magras asignaciones presupuestarias en defensa nacional, son algunos de los tantos aspectos a reconsiderar dentro de las instituciones democráticas y, específicamente, de las Fuerzas Armadas argentinas.

Aquí se presenta un breve análisis geopolítico argentino y, posteriormente, se establece la relación entre la geopolítica y la defensa nacional -tanto su conducción civil





como para el empleo de su instrumento militar- y se propone un modelo geopolítico identificando las principales posibilidades y vulnerabilidades de los espacios geográficos nacionales, considerando no solo los tradicionales (agua, aire y tierra) sino también aquellos que han surgido durante estas últimas décadas producto del avance de la ciencia y de la tecnología (cibespacio y aeroespacial).

Geopolítica y Geografía argentinas

La visión geopolítica al analizar la realidad interna del país y de las principales variables de la región y del mundo se transforma en una excelente herramienta en la toma de decisiones que se traslada al diseño de políticas públicas como la Exterior, Defensa nacional y desarrollo económico. La misma se encuentra condicionada por los ac-

tores, intereses, comportamientos y forma de interacción de ellos y con los espacios geográficos.

A su vez, su utilidad radica en que permite identificar vulnerabilidades, fortalezas, amenazas -reales o potenciales- y, por sobretodo aprovechar y crear nuevas oportunidades orientadas al logro de los intereses nacionales; si es que se la adapta a la base de una planificación estratégica, holística y sistémica centrada en un proyecto nacional que considere las características geográficas y tenga en cuenta la realidad actual y el futuro.

Esta perspectiva teórica no tiene precedentes profundos y actuales en el país en lo que va del siglo XXI, pero sí se encuentran algunos antecedentes históricos en la primera mitad del siglo XX. Si bien en el país no hubo una fuerte y consolidada corriente de esta rama

de las Relaciones Internacionales, se tomaron algunos conceptos y se fueron resignificando acorde al escenario nacional en distintos momentos históricos. Entre sus mayores representantes se encuentran Storni, Perón, Guglielmelli, Atencio y otros; ya que entre sus principales aportes sostuvieron la necesidad de considerar los recursos naturales, la integración regional, el territorio insular y la integración continental; como así también, algunos de los ejes centrales que deben formar parte de la planificación estratégica territorial de las políticas públicas nacionales -tanto sobre el territorio argentino como en su política exterior y su defensa nacional-.

La República Argentina es el segundo país más extenso de América del Sur, su superficie es de 2.780.400 km² y tiene una composición bicontinental. Desde

una mirada geopolítica nacional se plantea que tradicionalmente, la racionalización de la práctica geopolítica ha estado asociada a los cuatro ámbitos de los Estados Nación: la tierra, el mar, el aire y el espacio. Sin embargo, se generan dos divisiones geográficas dentro de los espacios mencionados: la superficialidad y la trans-superficialidad. Mientras que la primera es propia del espacio de la geopolítica terrestre y naval; la segunda, agrupa el tradicional espacio aéreo con la esfera espacial, permitiendo comprender la geografía desde un punto de vista aeroespacial¹. Hay que sumarle el ciberespacio como un nuevo lugar donde convergen y se dan luchas de poder de actores estatales y no estatales debido al protagonismo que tiene dentro de todos los órdenes de la vida y el resto de los espacios.

Trasladando estos conceptos al análisis empírico de la realidad argentina, se pueden identificar claramente cuatro espacios: *Continental*; *Zona Económica Exclusiva (ZEE)* y *Antártida Argentina*; *lo Aeroespacial* y *el Ciberespacio*². Las características y dinámicas centrales de cada uno son: a) **Continental**: es poseedora de grandes recursos naturales (biocombustibles, litio, minería, agricultura, etc.) que, en algunos casos puntuales, no han sido explorados económicamente; pero en otros -como el caso agropecuario-, ha generado una dependencia de capitales y mercados internacionales que favoreció a la consolidación de un modelo exportador y de materias primas con poco o nulo valor agregado que se refleja en su balanza comercial donde las importaciones de productos con mayor valor agregado de los países centrales son los protagonistas durante las últimas décadas.

En lo concerniente a la planificación estratégica territorial nacional y el consecuente diseño de lo que debería ser la política exterior y de defensa nacional de la Argentina, el

último antecedente en materia de abordaje territorial estuvo relativamente vigente durante el período 2004-2019. Lo que se buscaba era la promoción y gestión del Estado Nacional como promotor del desarrollo económico y social de sectores rezagados considerando tanto factores y limitaciones endógenas y exógenas, y considerando la extensión y diversidad de regiones geográficas que forman parte del país. Los resultados fueron dispares en las distintas gestiones más allá de los logros y continuidades de determinadas políticas específicas.

Tampoco pudieron revertirse las tendencias históricas a través de políticas públicas integrales tendientes a disminuir las asimetrías interregionales mediante la definición de un modelo de desarrollo sostenible que se reflejara en el comportamiento externo y en las relaciones internacionales de la Argentina.

b) **Zona Económica Exclusiva (ZEE) y Antártida Argentina.**

Respecto a la zona austral, el mar Argentino tiene un gran potencial económico (pesquero, energético y logística e infraestructura) y relevancia internacional por su proximidad a la Antártida, el paso biocénico, las demandas actuales y futuras de las rutas comerciales, su capacidad de proyección aeroespacial y al ciberespacio entre otras ventajas, aunque las políticas y cultura nacional no le han dado el protagonismo que merece para su desarrollo.

El plan más relevante en los últimos quince años es “Pampa azul” en el que vienen participando varios ministerios nacionales y una multiplicidad de actores e instituciones nacionales. Con él se buscaba promover la investigación científica, el desarrollo tecnológico y la innovación que permitiesen preservar y gestionar los bienes marinos y consolidar la soberanía nacional. Asignaturas pendientes hasta el momento son las pro-

blemáticas específicas como la pesca ilegal depredadora de barcos pesqueros foráneos que amenazan la sustentabilidad y supervivencia de las especies marítimas, la falta o deficitarias políticas que promuevan la inversión en infraestructura, la circulación de sustancias peligrosas entre Asia, Europa y Estados Unidos, el escaso control y prevención y abordaje de aquellos actores que no solo vulneran la soberanía argentina, sino, además, realizan otro tipo de delito e infracciones en el espacio de competencia de la Armada Argentina³.

La llamada “Cuestión Malvinas” se centra en la disputa territorial entre Argentina y Gran Bretaña desde 1833 y perdura hasta hoy. Más allá de que Argentina apeló a mecanismos de reclamos pacíficos frente a organismos internacionales, su contraparte europea se niega a negociar la devolución de las islas y zonas marítimas circundantes. Esto se debe a una multiplicidad de factores geopolíticos y geoeconómicos por lo que las fuerzas británicas han militarizado el área generando no solo una amenaza a la integración territorial argentina sino, también, para toda la región debido a la posibilidad de la existencia de armamento nuclear presente en las islas. En este sentido en el año 2022, el entonces Canciller argentino, Cafiero expuso frente a la ONU que:

Se suma la presencia de buques susceptibles de portar y emplear armamento nuclear. La Argentina manifiesta su preocupación por la eventual presencia de armamento nuclear en las Islas Malvinas, sobre todo luego de conocer mediante documentos británi-

1. Bergamaschi y otros, 2013, p. 1.

2. División propuesta por la misma autora considerando el análisis empírico de la República Argentina y las categorías teóricas proporcionados por la Geopolítica Crítica realizado en el marco del Doctorado en Defensa Nacional (UNDEF).

3. Respecto al tema de la pesca ilegal, es válido aclarar que no es un delito en sí mismo, sino una infracción. Esta última se convierte en delito cuando hay resistencia a la autoridad.

La visión geopolítica al analizar la realidad interna del país y de las principales variables de la región y del mundo se transforma en una excelente herramienta en la toma de decisiones que se traslada al diseño de políticas públicas como la Exterior, Defensa nacional y desarrollo económico.

cos desclasificados recientemente que dan cuenta de que durante el conflicto de 1982 el Reino Unido envió a la región buques equipados con 31 armas nucleares, lo que representaba en ese entonces el 65% de su stock de bombas nucleares de profundidad, aun cuando en el ámbito de OPANAL y del Consejo de Seguridad, el Reino Unido siempre había negado poseer armas nucleares en la zona del conflicto del Atlántico Sur (Argentina.gob.ar, 2022).

La región antártica también tiene en sus raíces una disputa de soberanía de la que Argentina es reclamante más allá de la gobernanza global que se instauró a través del Sistema del Tratado Antártico cuyo vencimiento se da a mediados de este siglo. Las distintas gestiones políticas nacionales han desarrollado variadas políticas para intentar sostener su presencia científica y tecnológica con fines pacíficos en esta región acorde a la normativa internacional, pero, simultáneamente y de modo muy precario, han diseñado políticas de integración antártica al territorio nacional y de presencia en este espacio mediante programas específicos en materia científica que no termina consolidando su presencia e intereses en la región. Consecuentemente, es de suma necesidad revertir este escenario mediante distintas iniciativas, como, por ejemplo, que la Armada debe contar con más buques (con Helos embarcados aptos para la

región) para operaciones polares, tanto estival como invernal, para ser líderes en materia de operaciones de búsqueda y rescate en el mar, como también de salvamento y asistencia marítima. Si bien es notable un considerable incremento de la actividad naviera que año tras año experimenta la región, se ve reflejado en el aumento de buques de turismo, privados, de pesca y navegantes deportivos, entre otros; mostrando una gran ausencia del instrumento militar argentino.

Por otro lado, la concreción de un Polo Logístico Antártico en Ushuaia –TDFAIAS– con su correspondiente muelle, es un proyecto muy hablado y no llevado a su concreción. Este complejo sería un eje fundamental para captar la operatoria antártica de muchos países que cuentan con bases permanentes en la región.

En tanto el Servicio de Hidrografía Naval (SIHN), debería aumentar su presencia e investigación en la región. Esta afirmación se sustenta en casos como el de las cartas náuticas que hay de la Antártida que, en general han sido confeccionadas hace bastante tiempo y la exactitud hidrográfica ha decaído, fundamentalmente porque el calentamiento global ha retraído zonas de hielo, apareciendo nuevas formas de las costas que obliga a los navegantes a tener extremo cuidado en transitar próximo a ellas por la carencia de información. Debe confeccionar nuevas cartas, y

CV

LEAL, MARÍA ANA

Magister en Estrategia y Geopolítica (ESG). Realizó la Maestría en Estrategia en Formulación de Estrategias Públicas y Privadas. Doctoranda en Ciencias Políticas (UNC) y en Defensa Nacional (UNDEF). Lic. en Comunicación Social (UNC). Autora de los libros *Hechizo Chino: Construcción de poder en Argentina y en América Latina* y *Conflictos políticos, poder y comunicación*. Se desempeñó como profesora en la Escuela Superior de Guerra del Ejército y actualmente trabaja para la Universidad Empresarial Siglo 21 en la Carrera de Relaciones Internacionales, la Universidad de Congreso y la Universidad de Morón. Además, es colaboradora del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército de Perú.



ponerlas a disposición de todos los navegantes de esa región.

Se suma también la necesidad de profundizar otras áreas del SIHN como son las tareas de mantenimiento del señalamiento marítimo (faros, balizas, mareógrafos, entre otros), indispensables para la seguridad de cualquier actividad náutica que se realice en esta región. Finalmente, es importante destacar la preponderancia del Curso de Navegación en aguas polares que se torna estratégico para cualquier proyecto que lleve adelante la Argentina (cuyo dictado el SIHN lo hace desde mucho antes que surja como norma en el Código Polar establecido por la Organización Marítima Internacional -OMI-).

c) **Aeroespacial:** si bien el Tratado del Espacio (1967) y otros complementarios prohíben la militarización del espacio ultraterrestre,

los mismos también presentan ambigüedades que favorecen a la carrera por la conquista del espacio de los países centrales ya que les otorgan ventajas en lo civil y en lo militar. Países como Rusia, China, Estados Unidos u otros, más compañías internacionales han logrado posicionarse en las distintas órbitas, numerosos satélites que emplean para fines de distinta naturaleza. Hay que agregar a esta realidad nuevos actores privados tales como Elon Musk, dueño de *Space Exploration Technologies Corp* (conocida como SpaceX), que están tomando la carrera espacial como desafíos extremos y cuyas investigaciones avanzan al ritmo de las estatales.

En el caso de Argentina, se vienen desarrollando políticas aeroespaciales incipientes a fin de alcanzar en unas décadas una soberanía en materia satelital y tecnológica, si es que se continúa y

profundiza una planificación y una promoción nacional duradera en esta área. Para tal propósito se ha incentivado desde el Estado el desarrollo de empresas e instituciones científicas y tecnológicas nacionales como CONAE e INVAP.

Además, debe comentarse que la provincia de Neuquén cuenta con la ventaja competitiva de contar con los requisitos técnicos del entorno electromagnético y de las condiciones naturales de los equipos de exploración del espacio profundo establecido por los niveles internacionales. Estas características han generado que actores internacionales como la Agencia Espacial Europea (ESA) o China ha-

4. 2022 citando a Atencio, 1965.

5. El ambiente aquí debería dividirse en un análisis del contexto internacional y otro regional en que puedan identificarse y caracterizarse las principales variables y sus implicancias para la Argentina.

6. Ballesteros Martín, 2015.

yan firmado acuerdos con distintas gestiones políticas argentinas a fin de establecerse físicamente en el país para llevar adelante sus investigaciones espaciales.

d) **El ciberespacio:** es un nuevo espacio de circulación de información que está presente en todas las dimensiones de la vida contemporánea a través de Internet. El mismo cuenta con relevancia militar, económica y social. Los países centrales como China y Estados Unidos llevan adelante la llamada “diplomacia pública” a través de la cual emplean la comunicación como una herramienta de influencia hacia la opinión pública de las regiones donde proyectan poder para lograr sus objetivos e intereses. En la Argentina aún no se visibilizan políticas tendientes a lograr educación ciudadana y regulaciones específicas para garantizar la soberanía en la red.

Se suma que los aspectos físicos del ciberpoder pertenecen principalmente a empresas estadounidenses que operan desde el complejo Silicon Valley. Es importante mencionar que sigue existiendo un debate en torno a la creación de capacidades y soberanías tecnológicas en materia de comunicación; ya que los proveedores de los servicios no son neutrales y pueden representar, en algún momento, una amenaza para la seguridad nacional.

En síntesis, es importante destacar que en materia de planificación territorial y desarrollo geoeconómico y político, la globalización viene potenciando las capacidades y alianzas regionales e internacionales a fin de generar cadenas productivas más competitivas para el capitalismo financiero que trajo consecuencias como, por ejemplo, la mayor inserción internacional, nuevas alianzas económicas, culturales y de desarrollo humano que abarcan una multiplicidad de áreas, solo por mencionar algunos aspectos. Pero, también debe expo-

nerse la otra cara de la dependencia respecto a los centros de poder político, económico y científico-tecnológico bajo la lógica misma de la relación centro-periferia.

Las Fuerzas Armadas y el modelo geopolítico nacional

Ya habiendo expuesto cuál es el escenario argentino en materia geopolítica y las características principales de cada uno de los espacios que lo conforman, se destaca nuevamente que es el Estado el que, bajo una planificación estratégica, debe definir y construir el rumbo del país mediante una gobernanza centrada en alianzas multiactoral y multinivel considerando la heterogeneidad nacional y trazando metas a alcanzar en distintos ámbitos y regiones del país. La misma debe contemplar la promoción del desarrollo económico y social interno y que, a su vez, se traslade a los objetivos de su política exterior y de defensa nacional.

Trasladado al ámbito específico de la defensa nacional, Paz Roldán⁴ describe la relación directa entre la geopolítica, la gestación de políticas públicas y de defensa nacional:

Geopolítica es la ciencia que estudia la influencia de los factores geográficos en la vida y evaluación de los Estados, a fin de extraer conclusiones de carácter político. Guía al estadista en la conducción de la política interna y externa del Estado y orienta al militar en la preparación de la Defensa Nacional y en la conducción estratégica, al facilitar la previsión del futuro mediante la consideración de la relativa permanencia de la realidad geográfica, les permite deducir la forma concordante con esta realidad en que se pueden alcanzar los objetivos y, en consecuencia, las medidas de conducción política y estratégica convenientes.

De este modo, les permite a los conductores de las Fuerzas Armadas y a los tomadores de decisiones civiles deducir la forma

en la que se pueden alcanzar los objetivos que se propongan en función a los intereses nacionales previamente definidos. En otras palabras, permite identificar y determinar el modo en cómo se planifica y concretan los objetivos nacionales, indicando la factibilidad de alcanzarlos frente a eventuales amenazas y, en consecuencia, la importancia de la actuación de los órganos de las Fuerzas Armadas dentro de determinados contextos.

Dentro de esta perspectiva, se deberá definir el empleo del instrumento militar; existen distintos tipos de métodos geopolíticos para analizar cómo deberían ser las Fuerzas Armadas. Para mí, el que más que aproxima al razonamiento deductivo propuesto es el desarrollado por Ballesteros Martín y otros profesores del Departamento de Estrategia, llamado “Método geográfico militar” en el marco de la Escuela de Estado Mayor del Ejército de Tierra de España. Según este método se debería realizar un estudio del ambiente⁵, del factor físico, lo humano, lo económico, lo sociopolítico y lo militar de un país para deducir cómo deben ser sus Fuerzas Armadas, determinando -de ese modo- sus vulnerabilidades y discrepancias entre las fuerzas existentes y las necesarias⁶. Hay que sumar otras cuestiones centrales como son la identificación y la caracterización de las posibilidades y las vulnerabilidades de un Estado.

Siguiendo los postulados del mismo autor, una vez que se analizan los entornos y los factores del país, se identifican posibilidades y vulnerabilidades; luego, se procede a establecer una comparación entre las Fuerzas Armadas que necesita el país y las que tiene en realidad. Esta será la base para proceder a examinar las causas que generan su retraso acorde a las actuales y futuras demandas y a partir de este diagnóstico de situación, se debería dar inicio a la planificación estratégica con el propósito de comenzar a



transitar hacia el rumbo deseado.

Una de las limitaciones que presenta este modelo (debido al mismo momento histórico en el que fue desarrollado) es que no se consideraron los avances científicos y tecnológicos que dieron origen a la creación de dos nuevos espacios de poder sobre los cuales los países centrales conservan una supremacía casi absoluta sobre los periféricos, como es el caso de Argentina respecto a Estados Unidos y China.

Es importante destacar que para enriquecer este modelo, no solo se consideran los nuevos espacios como el aeroespacial y ciberespacio (con sus propias lógicas y métodos de influencia), sino que además, se debieran agregar tendencias históricas que forman parte de la construcción de la identidad nacional y latinoamericana que permiten identificar posibles tendencias a futuro; como así también, las reglas propias de los vínculos centro-periferia, los nuevos paradigmas de proyección y construcción de poder de los países centrales, las doctrinas de estos últimos sobre la Argentina centrados en la disuasión

integrada y modelos holísticos y multidimensionales, entre otros aspectos propios de un abordaje interdisciplinar y prospectivo que forman parte de las características de este mundo complejo e interdependiente. Esta propuesta se traslada a continuación al caso de las Fuerzas Armadas argentinas considerando lo referido a geopolítica y geoeconómica nacional.

Planificación estratégica militar por capacidades: el escenario actual

Una vez que se identifican los intereses vitales nacionales de un Estado como lo es Argentina, se comienzan a estructurar los diferentes niveles de la estrategia de defensa nacional del país, llegando al abordaje político de la estrategia militar en el marco de la Geopolítica y el empleo de las Fuerzas Armadas. Esto da origen a la Política de Defensa (DPDN) que cada gestión presidencial define acorde a su planificación estratégica nacional, sus espacios geográficos, vulnerabilidades y puntos críticos de mejora. Todo este entorno sirve para culminar en las visiones estratégicas de cada fuerza armada.

En lo específico al ordenamiento normativo argentino, el mismo establece que la Defensa Nacional es una obligación esencial e indelegable del Estado, donde deben coincidir todos los esfuerzos necesarios para preservar los intereses vitales de la nación. A su vez, es política de Estado ejercer plena conducción civil de la política de defensa nacional, impartiendo directivas claras que establezcan los criterios y lineamientos a los que deberán ajustarse la Política de Defensa, la Política Militar y la organización y funcionamiento del instrumento militar de la nación.

Es válido destacar que la política de defensa nacional y la estrategia están íntimamente relacionadas ya que la primera identifica qué debe defenderse y, la segunda, establece los posibles caminos y medios a seguir para alcanzar los propósitos políticos definidos a fin de preservar los intereses vitales del Estado. Asimismo, la concepción, posicionamiento y la actitud estratégica que conforman la política de defensa es definida como de “legítima defensa” como criterio ordenador sobre el cual se estructura el Sistema de Defensa del Estado, rechazando cualquier tipo de políticas estratégicas de agresión que no se encuentren amparados dentro del derecho internacional. Consecuentemente, el país sostiene una identidad estratégica de carácter defensivo respecto a otro Estado, de rechazo y oposición a políticas, actitudes y capacidades ofensivas de proyección de poder hacia terceros países.

Es importante destacar que los criterios que regulan las respon-

7. Aquí es válido aclarar que el Decreto 737/06 estuvo vigente durante las gestiones de Cristina Fernández donde claramente especificaba que las amenazas no estatales no correspondían abordadas desde el ámbito de la defensa nacional. Con la llegada de Mauricio Macri a la presidencia y la nueva DPDN dejó expuesto que las Fuerzas Armadas deberían intervenir frente a amenazas no convencionales y el terrorismo. Con la llegada al poder de Alberto Fernández, se regresa al Decreto 737/06.

Es importante mencionar que sigue existiendo un debate en torno a la creación de capacidades y soberanías tecnológicas en materia de comunicación; ya que los proveedores de los servicios no son neutrales y pueden representar, en algún momento, una amenaza para la seguridad nacional.

sabilidades del sistema de defensa nacional y, específicamente, la participación del instrumento militar se componen de un conjunto de instrumentos legales y políticos. Uno es la Ley N° 23.554 de Defensa Nacional que identifica las agresiones estatales de origen externo como criterio primordial para el empleo del instrumento militar, dejando de lado cualquier tipo de intervención en los conflictos enmarcados dentro de lo que se consideran “nuevas amenazas”⁷.

Se agrega que se eliminó cualquier hipótesis de conflicto con los países de la región sumando el multilateralismo presente en todas sus políticas de defensa. Por otro lado, la Ley N° 24.948 de Reestructuración de las Fuerzas Armadas, reconoce otros supuestos de empleo del instrumento militar, definidos como subsidiarios por el Decreto N° 1.691/06.

Estos son:

- > operaciones en el marco de las Naciones Unidas (ONU);
- > operaciones en apoyo de la seguridad interior, encuadradas en la Ley N° 24.059;
- > operaciones en apoyo a la comunidad nacional o de países amigos; y
- > participación de las fuerzas armadas en la construcción de un sistema de defensa subregional.

Los espacios nacionales que deben ser defendidos acorde a esta

normativa son los continentales, Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y demás espacios insulares, marítimos y aéreos de la República Argentina, así como el Sector Antártico Argentino, con los alcances asignados por las normas internacionales y los tratados suscriptos o a suscribir por la Nación. Debido a las transformaciones en el ámbito de la ciencia, la tecnología y, especialmente, la comunicación, en la última DPDN (2021) incorporó el ciberespacio como prioritario por su relevancia estratégica.

Asimismo, se observa que hay una importante brecha entre lo establecido por las directivas de defensa nacional desde el retorno de la democracia y los respectivos presupuestos asignados, lo que claramente demuestra una falta de relevancia de la defensa dentro de la planificación estratégica del Estado por una multiplicidad de causas. Por lo que el instrumento militar no cuenta actualmente con las capacidades necesarias para dar respuestas a las problemáticas geopolíticas nacionales de modo efectivo.

Vulnerabilidades y puntos críticos de mejoras en espacios geográficos nacionales

Considerando el escenario geopolítico nacional únicamente, se procede a identificar las principales vulnerabilidades y aspectos críticos de la Argentina y, en los casos donde corresponda, identi-

car algunos puntos de mejora y de actuación de las Fuerzas Armadas respecto a la planificación estratégica a fin de garantizar los intereses nacionales en la actualidad. Este es un primer momento de la planificación estratégica con una base geopolítica, para luego poder avanzar en una articulación de políticas públicas y acorde a las necesidades y escenarios futuros del país, la región y el mundo.

- a) En el espacio continental pueden enumerarse las siguientes:
 - > Fronteras permeables
 - > Grandes extensiones de espacios vacíos y/o semivacíos y con escasa infraestructura que favorezca la interconectividad y, con ello, la integración territorial.
 - > Áreas con grandes concentraciones de riquezas y también con grandes asimetrías socioeconómicas.
 - > Heterogeneidad debido a las características y extensión territorial bicontinental que demandan saberes, políticas, programas y capacidades operativas específicas para cada uno de ellos.
 - > Falta de unidad territorial y de cultura nacional sobre la defensa bicontinental.
 - > Asimetrías que pueden gestar fragmentaciones regionales en materia de desarrollo.
 - > Otros.
 - > Problemas de reclamos de



tierras de pueblos “originarios” (mapuches), estando cerca del delito de secesión.

- > Instalación de bases de monitoreo de actividades espaciales, por parte de terceros países, sin control de estas por parte de organismos y autoridades competentes argentinas.

Algunas de estas problemáticas podrían revertirse con una correcta planificación estratégica estatal en la que se invierta a nivel público, privado o bien en una sociedad mixta que no necesariamente corresponden al ámbito militar.

Respecto a la vigilancia y control del espacio continental, en las zonas más críticas podrían articularse el empleo de las nuevas tecnologías como el sistema de satélites y radares sumado a las competencias tradicionales del Ejército con fin disuasivo, más su presencia en espacios geográficos claves que sirvan de apoyo para el resto del instrumento militar nacional. Esto también es válido para la parte marítima.

b) La ZEE y la Antártida:

Este espacio es bastante crítico debido a la implicancia y relevancia geopolítica y económica internacional más la falta de cultura marítima argentina en materia política y social. Entre las principales vulnerabilidades se pueden mencionar:

- > Grandes extensiones desprotegidas y sin control efectivo ni poder disuasivo que favorecen la vulneración de espacios soberanos como es, por ejemplo, la pesca ilegal ya mencionada.
- > Falta de promoción e inversión en infraestructura portuaria.
- > La Cuestión Malvinas y la presencia de una potencia extrarregional en territorio argentino también con proyección de poder sobre la Antártida y con reclamos soberanos superpuestos con la Argentina.
- > Militarización del Atlántico Sur por parte de Gran Bretaña y aumento de la presencia del Comando Sur en la región.
- > Falta de control de rutas marí-

timas por falta de capacidades militares como la escasa radarización y navíos correctamente capacitados acordes a la actividad a desarrollar.

- > Falta de consolidación y continuidad del Proyecto COPLA, que es la extensión de la plataforma marítima continental, concebida como una política de Estado indispensable para la realidad bicontinental y marítima argentina.

Este espacio ha entrado dentro de las planificaciones estratégicas no solo de Gran Bretaña, sino además de China con la Ruta de la Seda Marítima y también durante la gestión de Alberto Fernández se sumó el llamado Acuerdo Atlántico (firmado el 14 de julio de 2022) del que forma parte Estados Unidos y otros países costeros para estudios científicos en el marco de una alianza de investigación e innovación en todo el Océano Atlántico (2022).

Dejando de lado en caso de Malvinas que es un tema de resolución diplomática, en el resto de este

espacio geográfico, Argentina más recientemente viene intentando desarrollar una cultura marítima, una conciencia y obtención de saberes sobre la relevancia geopolítica y económica que se ha visibilizado en distintas iniciativas tendientes a consolidar la soberanía y su integridad territorial, pero con un abordaje fragmentado respecto a una planificación estratégica nacional.

En este sentido se pueden mencionar otras iniciativas: el Proyecto Pampa, el Polo Logístico Antártico Internacional "Ushuaia" y la Base Antártica Petrel como Base Antártica Integrada Permanente de Apoyo Logístico que se encuentra todavía en etapa incipiente; y el accionar del instrumento militar es central en estas iniciativas que deberían consolidarse y profundizarse aún más dentro de las políticas públicas nacionales.

c) Aeroespacial

Como ya se dijo, dentro de la dimensión geopolítica de tras-superficialidad está el espacio aéreo nacional sobre el que se ejerce soberanía y el espacial en el que ningún Estado debería reclamar su soberanía. Asimismo, en el marco del Derecho Internacional y de la Política de Defensa Argentina, surge el llamado Comando Conjunto Aeroespacial que se creó en el año 2014 por medio de la Resolución Ministerial 230/14 y que cuenta con muy pocos fondos asignados para cumplir con su misión básica. Además, el Estado Nacional definió mediante el decreto 1407/04, el Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial y la cantidad de radares necesarios para ejercer dicho control mediante el Comando Conjunto Aeroespacial. Su diseño y fabricación debería estar a cargo de la empresa INVAP⁸. En dicho decreto se establecieron los medios que deberían componerlo:

> Radares 3D de gran alcance fijos: 36 (treinta y seis).

- > Radares 3D de gran alcance móviles: 6 (seis).
- > Radares 3D de corto alcance: 9 (nueve).
- > Radares 2D (actualmente Operando en FAA): 4 (cuatro).
- > Radares Secundarios (RSMA - Contrato con INVAP S.E.): 11 (once).
- > Radares Aerotransportados: 3 (tres).
- > Aviones interceptores: serían utilizados los medios que actualmente dispone la Fuerza Aérea y los que se incorporen en un futuro para este fin.

Hasta finales del año 2022 estaban operativos 23 de los 69 radares necesarios, es decir que sólo una tercera parte del territorio nacional contaba con este sistema de control y supervisión. Esta situación expone una importante debilidad y vulnerabilidad en materia de defensa y seguridad argentina.

En materia aeroespacial específicamente, Argentina tiene convenios civiles con fines científicos con organismos civiles de Estados Unidos y la UE. La misma situación se declara respecto a China, pese a que el Comando Sur de EE.UU. manifiesta lo opuesto argumentando que es el Ministerio de Defensa del país asiático quien usa la base aeroespacial instalada en Neuquén y el sistema de geolocalización BeDiu (similar al GPS que es de gran utilidad para el ámbito civil y el comercial, como para el sector militar cuya parte logística funciona en Córdoba) y que ambos son empleados para propósitos militares. Esta disputa y competencia sino-estadounidense sin duda genera tensión sobre el espacio argentino.

También acá se destaca la necesidad del trabajo en conjunto de la defensa continental y marítima a partir de las ventajas que traen las nuevas tecnologías para este sector. En este sentido, el alcance satelital y de radares para el control y

vigilancia en todos los espacios, en complemento con el empleo de los medios disuasivos propios de cada fuerza es central.

d) Ciberespacio

Aquí es importante referir a un concepto central del ciberespacio considerado una dimensión superpuesta que atraviesa e influye en todos los ámbitos físicos de la vida cotidiana de las personas y los Estados y, es por ello, que cobra relevancia en cualquier tipo de planificación estratégica que realice y consideren distintos tipos de actores. Algunos autores⁹ exponen que, desde las teorías de las Relaciones Internacionales, el ciberespacio se emplea para propósitos generales más allá de los objetivos específicos de cada país. Los cuales pueden enumerarse del siguiente modo:

1. Defensa y seguridad. Proteger a los ciudadanos sigue siendo el principal objetivo de los gobiernos nacionales al igual que otros aspectos más sensibles.

Crecimiento económico y prosperidad. El aumento de los flujos de comercio mundial permite fortalecer la economía nacional y, a su vez, aumentar los ingresos financieros a los gobiernos para pagar los servicios esenciales.

Proyección del poder internacional. Proyectar influencia en el extranjero y aumentar su reputación internacional le permite a un Estado alcanzar sus objetivos

8. Específicamente INVAP es una Sociedad del Estado propiedad de la Provincia de Río Negro y mantiene una estrecha relación con diversos organismos del Estado Nacional como ejecutor de proyectos tecnológicos complejos, en particular, con la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), con la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE), con los ministerios de Defensa y Seguridad, Fuerzas Armadas y con el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. A nivel internacional, la empresa se relaciona con numerosas organizaciones, entre las que se destacan la agencia espacial norteamericana NASA, el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), la Organización Australiana de Ciencia y Tecnología Nuclear (ANSTO), la Autoridad de Energía Atómica de Egipto (AEA), la Comisión Nacional de Energía Nuclear de Brasil (CENEN) y la Fundación Pallas de Holanda (INVAP, s/f).

Cada espacio geográfico que compone el territorio nacional tiene lógicas específicas y es el Estado quien debe garantizar el control y defensa del territorio nacional (con las instituciones correspondientes y competentes).

relacionados a su defensa, seguridad y prosperidad económica.

El sistema legal argentino limita el accionar de sus Fuerzas Armadas a la vigilancia y el control del sistema nacional de Defensa en lo referido al ciberespacio. Acorde a ello, en el año 2014 se creó el Comando Conjunto de Ciberdefensa en el ámbito del Estado Mayor Conjunto de las FFAA a fin de desarrollar capacidades y aptitudes para alcanzar una adecuada protección de las redes que conforman el sistema de defensa nacional. A su vez, integra el planeamiento, conducción y ejecución de las operaciones de Ciberdefensa entre la Subsecretaría de Ciberdefensa del Ministerio de Defensa de la Nación, los organismos pertinentes del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas y las dependencias específicas de cada Fuerza Armada del Instrumento Militar (Comando Conjunto de Ciberdefensa, *s/f*).

En lo concerniente a los desafíos, está la clara inversión en equipamiento y formación en recursos humanos, además, en investigación, desarrollo e innovación nacionales, tendientes a evitar la dependencia externa y lograr soberanía científica y tecnológica en esta área como también en las otras abocadas al resto de los espacios geográficos del país.

Consideraciones finales

La comunidad política, académica y social en la Argentina todavía tiene pendiente -dentro de sus debates en la toma de decisiones y en la gestación de un modelo de desarrollo nacional- una planificación estratégica que considere no solo el escenario regional e internacional, sino además, la realidad geográfica, social y económica nacional. Esta situación también plantea que deban repensarse algunos conceptos claves que hacen a la defensa nacional y a las funciones que deberían llevar adelante las Fuerzas Armadas bajo un modelo geopolítico nacional específico no solo en su función esencial sino, además, en coordinación con otras políticas públicas que den respuestas a las necesidades y demandas internas.

Por otro lado, cada espacio geográfico que compone el territorio nacional tiene lógicas específicas y es el Estado quien debe garantizar el control y defensa del territorio nacional (con las instituciones correspondientes y competentes) y todo lo que hay en ellos, más allá de los distintos mecanismos y presiones que se pueda recibir de multiplicidades de actores que busquen lo opuesto. Se agrega que estos espacios y los recursos que también se le asignen, se tornan estratégicos en cualquier país para garantizar la soberanía e integridad territorial frente a amenazas (reales y/o potenciales) de cualquier naturaleza.

Por lo que es sumamente relevante llevar adelante los estudios necesarios a fin de definir nuevas políticas e inversiones indispensables en materia de capacitación y adquisición de capacidades materiales.

A ello se agrega que ejes temáticos como lo aeroespacial y ciberespacial, la cooperación internacional, la relevancia de los capitales transnacionales en la construcción de la geopolítica y la geoeconomía argentina, el histórico reclamo soberano sobre la Cuestión Malvinas y la coexistencia de la gobernanza global frente a los reclamos de soberanía en el territorio antártico, entre otros acontecimientos vienen a sumar más complejidad a los tradicionales conceptos de soberanía, seguridad, defensa, diplomacia, autonomía y poder, solo por mencionar los más relevantes.

Se agrega que debe pensarse en una soberanía multidimensional acorde a las características de cada espacio geográfico que presenta la Argentina desde la conducción civil de las Fuerzas Armadas y de la preparación y empleo de su instrumento militar por parte de sus profesionales castrenses. Dicha soberanía debería estar acompañada por una resignificación del rol del Estado concebido como un

9. Voo Irfan, Simon, Jones, De Sombre, Schwarzenbach, 2020, pp.8-9.

actor central para unificar valores, generar igualdad y equidad entre los distintos espacios sociales bajo una sólida e integral protección de los intereses nacionales actuales y futuros. Para lograrlo es indis-

pensable una base de planificación estratégica integral y holística de un modelo de país que sea sostenible en el tiempo.

En torno a esto, es central la función del instrumento militar y

la constante reflexión y modernización del mismo considerando no solo los aspectos postergados durante lo que va del siglo XXI sino, además, los actuales y futuros desafíos que se van a ir presentando. ■

REFERENCIAS INFORMÁTICAS

Anzaldi, Pablo y otros (2021). Naturaleza Geopolítica Argentina y las opciones estratégicas. Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas de la República Argentina.
-
<http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/1802/1/12%20CA%20XII%20-%20La%20naturaleza%20Geopl%C3%ADtica%20ANZALDI.pdf>
-
Biblioteca Digital de Tratados de la Cancillería Argentina (2023). <https://tratados.cancilleria.gob.ar/busqueda.php?consulta=si&modo=c&pg=2>
-
Ministerio de Defensa de la República Argentina (2021). Decreto 2645/2014 de la Directiva de la Política de Defensa Nacional (DPDN).
-
Ley Nº 23.554 de Defensa Nacional de la República Argentina
-
Ley Nº 24.948 de Reestructuración de las Fuerzas Armadas de la República Argentina.
Decreto Nº 1.691/06
-
Resolución Ministerial 230/14

Ministerio de Defensa de la República Argentina (21 de diciembre de 2022). El Comando Conjunto Marítimo realiza tareas de vigilancia y control de nuestro espacio marítimo con Unidades de la Armada Argentina. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-comando-conjunto-maritimo-realiza-tareas-de-vigilancia-y-control-de-nuestro-espacio-maritimo>
-
Ministerio de Defensa de la República Argentina (2022). Historia de la Antártida. <https://www.argentina.gob.ar/armada/antartida/historia>
-
Ministerio del Interior de la República Argentina (2004). Decreto 1824: Creación de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. <https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/decreto-1824.php>
-
Ministerio de Interior, Obras Públicas y Vivienda. Presidencia de la Nación Argentina. (2018) Plan Estratégico territorial. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_estragetico_territorial_2018_baja
-

Ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios (2008). Plan estratégico territorial. Avances 2008. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_estragetico_territorial_2008_-_avance_i
-
Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios (2011). Plan Estratégico Territorial Avance II: Planificación Estratégica Territorial. <https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/PETII-Libro1>
-
Pampa Azul. Se relanzó la iniciativa Pampa Azul (2023). <https://www.pampazul.gob.ar/se-relanzo-la-iniciativa-pampa-azul>
-
Voo, Julia; Hemani, Irfan; Jones, Simon; DeSombre, Winnona; Dan Cassidy; Dan y Schwarzenbach, Anina (2020). Reconceptualización del poder cibernético. Belfer Center for Science and International Affairs. Harvard Kennedy School. <https://www.belfercenter.org/publication/reconceptualizing-cyber-power>

REVISTAS

Ballesteros Martín, Miguel Ángel (2015). Método para el análisis de regiones geopolíticas (MARP). Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos, ISSN-e 2255-3479, Nº. 6, 2015.
-
Bergamaschi, J., Amrein, C., González, A., Ansorena Gratacos, M., Hassan, Y., Ostili, M. (2013). Repensando la geopolítica aeroespacial: hacia una geopolítica del espacio trans-superficial. RESGA. Revista

de la Escuela Superior de Guerra Aérea, [online] 228, pp.26-40. <http://cefadigital.edu.ar/handle/1847939/392>
-
Paz Roldán, Claudia (2022). Bases geopolíticas de la Defensa Nacional Argentina. https://repositoriosdigitales.mincyt.gob.ar/vufind/Record/BDUBAFCE_260278e6eba0891fa8002db0c73d521
-

Anzaldi, Pablo y otros (2021). Naturaleza Geopolítica Argentina y las opciones estratégicas. Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas de la República Argentina.
-
<http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/1802/1/12%20CA%20XII%20-%20La%20naturaleza%20Geopl%C3%ADtica%20ANZALDI.pdf>

EL LADO BLANDO DEL PODER DURO: EL DESARROLLO DE LA CAPACIDAD DE ASOCIACIÓN Y LOS EFECTOS DEL MENGUANTE PODER BLANDO DE ESTADOS UNIDOS

Por **CR MICHAEL BEN MCKENZIE**

Palabras Clave:

- > Poder blando
- > Poder duro
- > Realismo
- > Liberalismo

Introducción

La administración Trump introdujo grandes cambios en las iniciativas de política exterior adoptadas por las administraciones anteriores. Por ejemplo, propuso un aumento de 54.000 millones de dólares en la financiación del Departamento de Defensa (DoD), mientras que redujo la financiación del Departamento de Estado (DoS) en un 28% (10.100 millones de dólares) en 2017¹. Mick Mulvaney, Director de la Oficina de Gestión y Presupuesto (OMB) durante esa Administración caracterizó la propuesta como un "presupuesto de poder duro"². Este cambio de política suscitó muchas preguntas en todo el espectro de las relaciones internacionales, pero para los estrategas militares era importante saber cómo afectaba al lado blando del poder duro. ¿Cómo se vio afectada, si es que lo hizo, la Capacidad de Construcción de Alianzas (BPC), la intersección entre el poder duro y el poder blando? A través del análisis de los efectos del poder blando en

general, este artículo plantea la hipótesis de que los esfuerzos del DoD en materia de BPC se vieron obstaculizados por la política presupuestaria de la nueva administración, ya que la reducción del presupuesto del DoS limitó la capacidad de maximizar el poder blando para influir en el poder duro estadounidense y dotarlo de legitimidad.

Poder duro y poder blanco

Aunque es un término omnipresente hoy en día, el poder blando es una definición recientemente incorporada al léxico de las relaciones internacionales. El distinguido profesor de Harvard, Joseph Nye, acuñó el término en un libro de 1990, *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*. Nye afirmaba que el poder blando es "cuando un país consigue que otros países quieran lo que él quiere", mientras que el poder duro es "ordenar a otros que hagan lo que él quiere"³. El término se utiliza ahora ampliamente y se asigna a todo, desde la influencia



ARTÍCULO CON REFERATO

de la cultura pop hasta la totalidad del Departamento de Estado estadounidense.

Debido a la vaguedad con la que se utilizaba el término y viendo la necesidad de una definición más desarrollada, Nye escribió un libro en 2004 titulado *Soft Power: The Means to Success in World Politics*⁴ en el que detalla el poder blando como la "capacidad de conseguir lo que se desea por atracción más que por coerción o pagos"⁵. Nye sostiene que este atractivo deriva de tres áreas: la cultura, las ideas políticas y las políticas de un país. La cultura es la más evidente y de mayor alcance de las tres fuentes de poder blando⁶. La cultura estadounidense impregna todo el planeta con Hollywood, los deportes y marcas multinacionales como Apple, Coca-Cola y McDonalds. En el plano de la política internacional, Estados Unidos ha potenciado sus ideas y políticas creando instituciones internacionales para propagar esas políticas e ideas. El Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y las Naciones Unidas (ONU) son mecanismos que Estados Unidos utiliza para reforzar su poder blando. Estas instituciones funcionan como fuentes de legitimidad para nuestras acciones y a menudo legitiman el uso de nuestro poder duro.

Existen, por supuesto, límites al poder blando y áreas en las que su utilidad disminuye significativamente. Como señala Nye, la inclinación de Kim Jong Il por la pizza y las películas americanas no alteró sus ambiciones nucleares ni modificó su beligerancia hacia Estados Unidos⁷. El libro de Eliot Cohen titulado *The Big Stick: The Limits of Soft Power and the Necessity of Military Force* profundiza en los límites del poder blando. Su obra subraya la noción de que el poder blando no es una panacea sino que debe blandirse junto a un "gran garrote". Aunque a primera vista pueda pensarse que Cohen está en



desacuerdo con el profesor Nye, sus argumentos no son totalmente incongruentes. Puede que Nye haya acuñado el término "poder blando" pero, como señala Cohen, pidió a sus lectores que no abandonaran la tradicional preocupación por el equilibrio de poder militar⁸. Cohen, al igual que Nye, argumenta que hay muchos aspectos de la cultura estadounidense que no resultan atractivos en el mundo musulmán. Tomemos como ejemplo a Khalid Sheikh Mohammed, que estudió en la Universidad A&T de Carolina del Norte y, sin embargo la aculturación a la que pudo haber estado expuesto no fue suficiente para convencerlo de que no planeara los atentados del 11-S. Este es el quid del argumento de Cohen. Estados Unidos necesita el poder duro para encontrar, fijar y acabar con los adversarios que quedan

fuera del alcance de la influencia del poder blando.

Ambos profesores, Cohen y Nye, destacan la necesidad tanto del poder blando como del duro y sostienen que funcionan juntos en simbiosis. Los éxitos o fracasos del poder blando y duro están inextricablemente conectados entre sí y a menudo funcionan en círculos virtuosos o viciosos. Esta interconexión del poder blando y del duro contrasta fuertemente con las propuestas presupuestarias presentadas por la OMB.

La liberación de Kuwait de la invasión iraquí en 1990 es un ejemplo perfecto sobre cómo el poder duro reforzó el poder blando, que a su vez aumentó el poder blando de EEUU. Mientras que la invasión de Irak en 2003 tuvo el efecto contrario. Tras fracasar en su intento de conseguir el apoyo del Consejo

1. Merica, Dan, Trump's hard power budget increases defense spending, cuts to State Dept, EPA, 1.º Congreso de los Estados Unidos.

2. Merica, Dan, pag 1.

3. Nye, Joseph S., *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*

4. Nye, Joseph S., *Soft Power: The Means to Success in World Politics*.

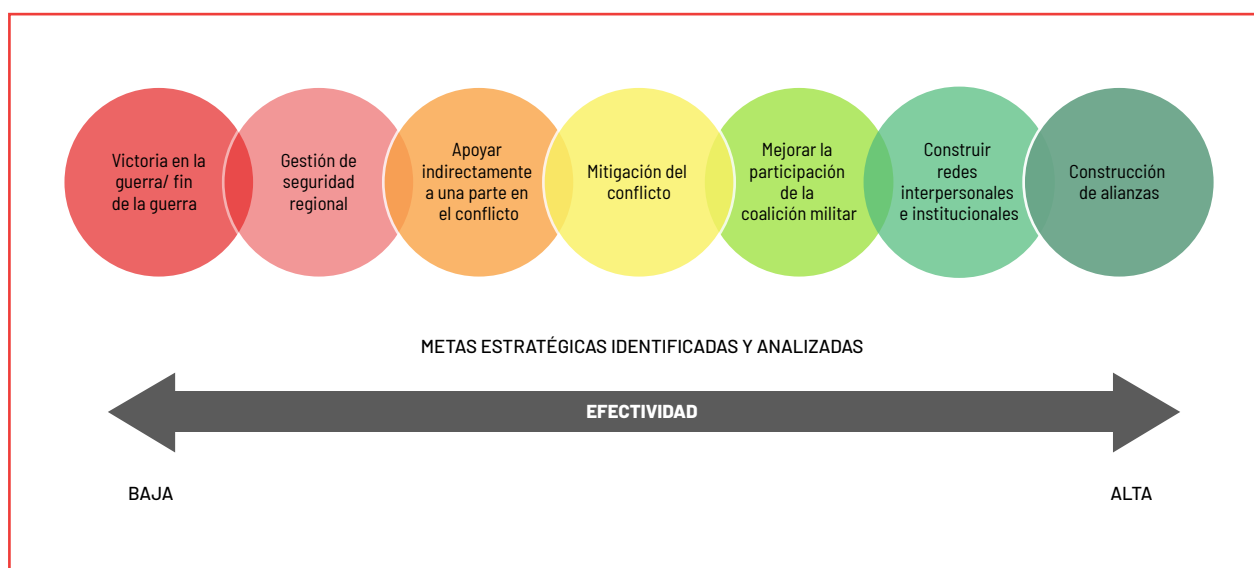
5. Nye, Joseph S., ...x.

6. Nye, Joseph S., pag 10.

7. Nye, Joseph S., pag 12.

8. Cohen, Eliot A., *The Big Stick: Los Límites del Poder Blando y la Necesidad de la Fuerza Militar*, 15.II.2010.

FIGURA I. EFECTIVIDAD DE BPC POR RACIONAL ESTRATÉGICA EN CASOS EXPLORADOS



de Seguridad de la ONU (poder blando), el deslumbrante despliegue de poder duro no hizo más que anular el poder blando colectivo que Estados Unidos había acumulado tras el 11 de septiembre⁹. Esto pone de relieve los efectos de utilizar el poder duro sin la influencia legitimadora del poder blando. Sin legitimidad, nuestro atractivo en la escena internacional disminuye y así comienza el círculo vicioso y el poder blando se hace más difícil de ejercer. Menos legitimidad, menos atractivo, menos influencia significa más dificultad para crear consenso, conseguir aceptación, obtener apoyo, y así sucesivamente. Si la propuesta presupuestaria de la OMB para 2018 redujo el presupuesto del Departamento de Estado en un 28%, esta acción restó énfasis al poder blando; por lo tanto, el lado blando del poder duro sufrirá las consecuencias de una reducción de la influencia, más dificultades para que Estados Unidos se convierta en el "socio preferido" y más dificultades para crear futuras coaliciones.

Crear capacidad de asociación: El lado blando del poder duro

Del mismo modo que el poder blando forma parte del léxico de las relaciones internacionales, el

desarrollo de la capacidad de asociación forma parte del léxico de la cooperación militar en materia de seguridad. Aunque el DoD ha llevado a cabo misiones similares al BPC en el pasado, el término se introdujo por primera vez en la Revisión Cuatrienal de Defensa de 2006 y desde entonces se ha hecho tan prolífico como el término "poder blando"¹⁰. El informe del Servicio de Investigación del Congreso (CRS) titulado ¿Qué es el "Fomento de la Capacidad de Asociación"? *Issues for Congress* concluyó que se ha investigado muy poco para determinar la eficacia del BPC. En un intento de determinar si los esfuerzos del BPC¹¹ fomentan los intereses de seguridad nacional de Estados Unidos, el CRS realizó un estudio de 20 casos y los clasificó por Razones Estratégicas. Los resultados globales se muestran en la figura 1.

Los estudios de caso de los SRI muestran una escala móvil de eficacia, que va desde eficacia nula como medio para poner fin a la guerra, hasta una gran eficacia en la creación de vínculos institucionales e interpersonales y la construcción de alianzas. Para los fines de este estudio y en un intento de determinar los efectos de una reducción

del poder blando sobre el BPC, este documento considerará las tres razones estratégicas que demostraron la eficacia de la CRS a través de la lente del poder blando, tal y como lo define Nye.

Aumentar la participación de la coalición militar fue la primera justificación estratégica de éxito por lo que que CRS demostró ser eficaz en el espectro de objetivos estratégicos. Los estudios de casos que CRS utilizó para probar la eficacia de este objetivo estratégico demuestran casualmente la necesidad de legitimidad a través del poder blando. Cabe destacar que los esfuerzos de Estados Unidos por crear una coalición durante la guerra de Vietnam, la llamada iniciativa de las "Muchas Banderas", tuvieron importantes impedimentos¹². La guerra era una empresa impopular y el apoyo internacional estaba disminuyendo. Al final, sólo cuatro naciones aportaron soldados y la Administración Johnson tuvo que recurrir a incenti-

9. Grunstein, Judah, Por qué el énfasis de Trump en el poder duro dejará a Estados Unidos con menos poder, 1.

10. Departamento de Defensa de Estados Unidos, *Quadrennial Defense Review*, 23.

11. McInnis, Kathleen J. y Lucas, Nathan J., *Qué es "Crear capacidad de asociación" Cuestiones para el Congreso*, 1.

12. McInnis, Kathleen J. y Lucas, Nathan J., 42.

13. McInnis, Kathleen J. y Lucas, Nathan J., 48.

Estados Unidos necesita el poder duro para encontrar, fijar y acabar con los adversarios que quedan fuera del alcance de la influencia del poder blando.

vos financieros y militares. Aunque el CRS caracteriza este hecho como una ligera prueba de que el BPC es un eficaz constructor de coaliciones, Nye caracteriza este tipo de esfuerzos como coerción de poder duro debido a las ataduras monetarias que llevaban aparejadas. El hecho de que la legitimidad de Estados Unidos estuviera en entredicho redujo su poder blando y su capacidad para atraer a una coalición más sólida.

El estudio de caso del CRS también examinó el esfuerzo de creación de coaliciones para la Operación Libertad Duradera (OEF) en Afganistán. Esto no sólo demuestra la capacidad del BPC para mejorar la participación de la coalición, sino también cómo un poder blando fuerte atrae una avalancha de apoyos. El poder de atracción de Estados Unidos experimentó un importante repunte tras los atentados del 11 de septiembre de 2001. El mundo se puso de su lado y su incursión en Afganistán se consideró legítima. La coalición OEF llegó a tener 52 países en su momento álgido. Esta cifra se yuxtapone a los 39 miembros de la coalición de la Operación Libertad Iraquí (OIF). Los esfuerzos en Irak estuvieron plagados de problemas de legitimidad que se ampliaron después de que la invasión no encontrara armas de destrucción masiva. Una

vez más, el poder duro legítimo reforzado por un fuerte poder blando produjo una coalición duradera en Afganistán, mientras que el poder duro ilegítimo utilizado en Irak produjo una reacción violenta en el poder blando.

El segundo fundamento estratégico del BPC que ha demostrado su eficacia es la capacidad de crear vínculos institucionales e interpersonales. Este razonamiento estratégico constituye el núcleo del lado blando del poder duro. Los estudios de casos del CRS se centran en la eficacia de los centros de Educación y Entrenamiento Militar Internacional (IMET) y regionales, como el Centro Asia-Pacífico de Estudios de Seguridad y el Centro George C. Marshall de Estudios de Seguridad. La formación, la aculturación y la profesionalidad que aprenden los estudiantes extranjeros mientras asisten a los cursos financiados por el IMET han demostrado tener un valor incalculable. Estos estudiantes no sólo llegan a ocupar importantes puestos de poder dentro de sus países, sino que se llevan consigo una conciencia de las operaciones conjuntas que beneficia a todos los participantes gracias a una mayor interoperatividad¹³. Los dividendos que reportan estos vínculos son difíciles de cuantificar y a menudo intangibles. Una anéc-

CV

CR MICHAEL BEN MCKENZIE

Coronel recibió su nombramiento de la Fuerza Aérea como Graduado Distinguido en Texas. Dirigió equipos de Recursos Humanos, Mano de Obra y Relaciones Internacionales en los niveles de escuadrón, fuerza aérea numerada y mando principal. Dirigió el 627º Escuadrón de Apoyo a la Fuerza en la Base Conjunta Lewis-McChord. Es Oficial de Área Extranjero enfocado en América Latina y ha dirigido la Sección de la Fuerza Aérea y los Programas de Asistencia Humanitaria en Perú y México.

Estudió la licenciatura en Español (Texas), Master en Relaciones Internacionales (Univ. de Oklahoma) Master en Estudios de Seguridad Nacional, Naval Postgraduate School, Monterey, Cal. Ha recibido varios premios y condecoraciones.

En 2023 realizó el Curso Conjunto de Estratégica y Conducción Superior, ESGC, Buenos Aires, Argentina y en 2024 es agregado aéreo en Santiago de Chile.

El poder duro legítimo reforzado por un fuerte poder blando produjo una coalición duradera en Afganistán, mientras que el poder duro ilegítimo utilizado en Irak produjo una reacción violenta en el poder blando.

dota tangible significativa surgió a raíz del trágico terremoto que asoló Puerto Príncipe (Haití) en enero de 2010. El teniente general Keen ocupaba el cargo de vicecomandante del Mando Sur de Estados Unidos y fue asignado como comandante de la Fuerza Operativa Conjunta-Haití inmediatamente después del terremoto. El TG Keen había participado en un programa de intercambio aéreo de un mes con el Ejército brasileño en 1986, cuando era capitán. Durante el intercambio entabló amistad con un capitán brasileño, Floriano Peixoto. Siguió siendo amigos durante años y, cuando se produjo el terremoto, el general Floriano Peixoto era el comandante de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). No se puede exagerar el valor de su relación pero los generales Keen y Peixoto pudieron empezar a trabajar juntos sin problemas para salvar vidas¹⁴.

Aunque a menudo intangibles, los vínculos y la creación de instituciones forjadas a través de los intercambios con el extranjero son elementos esenciales del poder

blando que facilitan el poder duro. En una entrevista concedida al Consejo de Relaciones Exteriores el 30 de marzo de 2017, el profesor Nye afirmó que el poder blando es un multiplicador del poder duro¹⁵. El IMET y la financiación de centros regionales aumentan el atractivo de Estados Unidos, lo que a su vez aumenta la legitimidad, credibilidad e interoperabilidad de Estados Unidos. Lamentablemente, el IMET está financiado por el Departamento de Estado de EE.UU. y, en virtud del presupuesto de 2018 de la Oficina de Gestión y Presupuesto, esta línea presupuestaria del DoS se redujo drásticamente.

La última área de BPC que el CRS considera eficaz es la construcción de alianzas. Sus estudios de los casos de Grecia 1947-1952 (Grupo Conjunto de Asesoramiento y Planificación Militar de Estados Unidos-Grecia), Corea 1948-1950 (Grupo Militar y de Asesoramiento de Corea), y la Asociación para la Paz (APP) en los países del antiguo Pacto de Varsovia en la OTAN 1992-2010 refuerzan la hipótesis de que el BPC no sólo es el lado blando del poder duro, sino que el poder blando permite un BPC eficaz. El estudio demuestra que los Grupos de Asesoramiento Militar (MAG) tanto en Grecia como en Corea fueron capaces de crear asociaciones

sólidas mediante la formación, el equipamiento y el asesoramiento, que acabaron convirtiéndose en alianzas.

Los esfuerzos del BPC en Europa del Este tuvieron efectos similares. Nye afirma que *"el éxito estadounidense en la Guerra Fría se debió a una combinación de poder duro y blando. El Muro de Berlín no cayó bajo un aluvión de artillería. Cayó bajo martillos y excavadoras blandidos por personas cuyas ideas estadounidenses, en parte a través de Hollywood y las universidades, pero en parte a través de la diplomacia pública y los programas de intercambio"*¹⁶. Del mismo modo, los esfuerzos del BPC a través de la PFP en las naciones del antiguo Pacto de Varsovia resultaron increíblemente valiosos. Una vez más, el atractivo del lado blando del poder duro atrajo a los antiguos satélites soviéticos hacia Occidente. Estos tres estudios de casos demuestran que un poder blando sólido fue el catalizador que desencadenó el éxito en la construcción de alianzas.

Desafortunadamente, aquí es donde vimos el mayor impacto en el enfoque de política exterior de la administración Trump. EE.UU. dio la espalda a sus aliados más antiguos, se metió en relaciones contenciosas y abrazó a déspotas de todo el mundo. No se puede exage-

14. Keen, Teniente General (Ret) Ken, *BLOG DEL GENERAL KEEN: EL PODER DE LAS ALIANZAS*, 1.

15. Nye, Joseph S., *El esencial lado blando del poder duro*, 1.

16. Nye, Joseph S., 1.

17. *Ibidem*

18. *Ibidem*



rar el impacto en el poder blando. Un ejemplo del mundo real de la famosa frase de negocios de Kevin Plank "La confianza se construye en gotas y se pierde en cubos". La administración Trump perdió décadas de confianza con sus socios.

Conclusiones: El declive del poder blando y el inicio de un círculo vicioso

La significativa reducción del presupuesto del DoS y los comen-

tarios del director de la Oficina de Gestión y Presupuesto sobre el presupuesto propuesto como un presupuesto de "poder duro", da una idea de la dirección que la administración Trump tomó para la política exterior estadounidense. Lamentablemente, mostró una importante incomprensión de la interacción entre el poder duro y el poder blando¹⁷. Del presupuesto se puede extrapolar que la adminis-

tración consideraba que el poder blando y el poder duro se excluían mutuamente. Nuestra investigación sobre la interconexión del poder duro y blando revela lo contrario. Tal vez el mismísimo secretario de Defensa de Trump, el general Jim Mattis, lo dijo mejor durante una comparecencia ante el Congreso en 2013: "Si no financian el Departamento de Estado en su totalidad, entonces necesito comprar más munición en última instancia"¹⁸. A través de estudios de casos en esfuerzos efectivos de BPC sacó una conclusión similar. La reducción del gasto en ayuda a la seguridad redujo la capacidad del DoD para crear alianzas, forjar conexiones con líderes extranjeros influyentes y construir coaliciones. El lado blando del poder duro actúa como multiplicador de fuerza para los esfuerzos de poder duro y refuerza la legitimidad de Estados Unidos. Ignorar estos hechos redujo la influencia, legitimidad y atractivo de EEUU en todo el mundo y, en última instancia, provocó mayores demandas de poder duro por parte de la fuerza conjunta. Se están viviendo aún hoy, las repercusiones de los fracasos de las anteriores administraciones en política exterior. ■

BIBLIOGRAFÍA

Brooks, Rosa. *How Everything Became War and the Military Became Everything: Tales from the Pentagon*. Nueva York: Simon and Schuster, 2016.

Cohen, Eliot A. *The Big Stick: The Limits of Soft Power and the Necessity of Military Force*. Nueva York: Basic Books, 2016.

Departamento de Defensa. "Revisión Cuatrienal de la Defensa". 2006.

Grunstein, Judah. "Por qué el énfasis de Trump en el poder duro dejará a EEUU con menos poder". *World Politics Review*. 2017. <http://www.worldpoliticsreview.com/articles/21372/why-trump-s-emphasis->

[on-hard-power-will-leave-the-u-s-with-less-power](#)(consultado el 7 de mayo de 2017).

Keen, Teniente General (Ret) Ken. "BLOG DEL GENERAL KEEN: EL PODER DE LAS ALIANZAS". Servicio de Noticias de los Estados. 30 de marzo de 2010. <https://nduezproxy.idm.oclc.org/login?url=http://link.galegroup.com/apps/doc/A222503171/BIC?u=wash60683&xid=5e59184b>. (consultado el 7 de mayo de 2017).

McInnis, Kathleen J, y Nathan J Lucas. "What is "Building Partnership Capacity" Cuestiones para el Congreso. R44313,

Servicio de Investigación del Congreso de

Estados Unidos, 2015.

Merica, Dan. <http://www.cnn.com/2017/03/16/politics/donald-trump-budget-blueprint/>.

Nye, Joseph S, *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*. New York: Basic Books, 1990.

Nye, Joseph S., entrevista de Zachary Laub. *Hard Power's essential Soft Side* (30 de marzo de 2017).

Nye, Joseph S., *Soft Power: The Means to Success in World Politics*. Nueva York: PublicAffairs, 2004.

LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DE BRASIL PARA EL FORTALECIMIENTO DE SU BASE INDUSTRIAL DE DEFENSA



Por CR **CLAUBER LOBATO LORENZONI**

Palabras Clave:

- > Estrategia
- > Base industrial
- > Defensa

La conducción política de la función de defensa es uno de los temas fundamentales y más complejos del gobierno y de la administración general del Estado; paralelamente, constituye uno de los pilares en que se sustentan las relaciones civiles-militares en el sistema representativo.¹

Introducción

Cerón² afirma que la defensa puede ser considerada como una actividad típica del Estado, pues su misión es constituirlo y preservarlo como actor. En el contexto histórico, el uso de la fuerza militar que existe desde la antigüedad, jugó un papel importante en la constitución del Estado como actor político y sigue siendo relevante para su preservación.

La aplicación del concepto de gran estrategia se justifica por su capacidad de conectar con la cooperación a través de una política exterior asertiva, creando una conciencia centrada en la importancia de la disuasión, el desarrollo económico y la búsqueda de la autonomía a nivel internacional. En base a este concepto en cuestión, el Estado brasileño, como proveedor de paz y seguridad interna, necesita desarrollar mecanismos de defensa para poder defender a sus ciudadanos y, principalmente, a su soberanía³.

Es innegable el papel del sector defensa y su planificación estratégica en los procesos de desarrollo de un país y, en definitiva, en el mantenimiento de su soberanía y la



promoción del interés nacional. En un entorno internacional marcado por la creciente tensión entre estructuras económicas de carácter primario o industrial, es importante entender el rol de la industria de defensa en este debate⁴.

Navarro establece una relación entre la conducción política de la defensa y la adquisición de sistemas de armas, de la que también se concluye una relación con la industria de defensa:

El último elemento propio de la conducción política de la defensa en su vertiente dinámica, es la adquisición de los sistemas de armas que serán operados por las fuerzas militares. Aunque este tema está relacionado estrechamente con la asigna-

ción de recursos y los patrones de gasto militar, tiene una especificidad propia por la preponderancia de elementos políticos implícitos en la adquisición de sistema de armas⁵.

Por lo tanto, es importante que la industria de defensa brasileña sea fortalecida, a pesar de las constantes dificultades económicas que afectan a toda la sociedad brasileña. En ese sentido, Acioli afirma que el marco legal juega un papel importante, ya que la legislación puede influir significativamente en el desarrollo de productos y tecnologías de doble uso para la sociedad brasileña.

Durante la última década, a través de programas nacionales y alianzas estratégicas, el gobierno brasileño ha fomentado la rea-

nudación de las inversiones en la industria de defensa nacional. A través de estas iniciativas se espera consolidar la excelencia desarrollada en el sector, incentivar el avance tecnológico del país y reducir la dependencia de sus Fuerzas Armadas de proveedores externos⁶.

1. Navarro, 2004, p. 9.

2. Ceron, A. B. (2012). *Informação e política de defesa: o debate da Defesa no Brasil após 1988*.

3. Gonçalves, F. C. N. I., & Ferreira, L. T. (2021). O papel das parcerias estratégicas para o desenvolvimento da Base Industrial de Defesa brasileira. *Coleção Meira Mattos: revista das ciências militares*, 15(52), 1-20

4. Frantz, A. H., Valk, D. G., Secchi, E. T., Spido, J. C. G., & Gonçalves, L. C. (2019) *Concepção e Planejamento da Base Industrial de Defesa: uma análise comparativa dos documentos oficiais de Brasil e Estados Unidos*.

5. Navarro, M. (2004). La conducción política de la Defensa. *Política y Estrategia*, 96. Extraído de <https://www.politicaestrategia.cl/index.php/rpye/issue/view/9/119>.

Parte fundamental de estas iniciativas es la reanudación de la industria de defensa nacional, cuya prioridad fue consagrada en los nuevos instrumentos institucionales y compromisos políticos firmados en Brasil a lo largo de la década de 2000, como la Estrategia Nacional de Defensa, la Política Nacional de Defensa y el Libro Blanco de la Defensa Nacional.

Así, este ensayo está orientado a presentar los aspectos más relevantes de la conducción política de la defensa de Brasil, con miras a fortalecer su Base Industrial de Defensa (BID) a través de los marcos legales señalados en el Libro Blanco de la *Defensa Nacional*, en la *Política Nacional de Defensa (PND)*, en la *Estrategia Nacional de Defensa (END)* y en los correspondientes incentivos institucionales.

2. El Libro Blanco de la Defensa Nacional, la Política Nacional de Defensa y la Estrategia Nacional de Defensa

La Base Industrial de Defensa de Brasil pasó a tener un mayor desarrollo a partir de la creación del Ministerio de Defensa, a finales de los años 90 del siglo XX. Por lo tanto, la Base Industrial de Defensa (BID) comenzó a fortalecerse con la institución de la PND, la END y el Libro Blanco de la Defensa Nacional⁷.

Frantz, Valk, Secchi, Spido & Gonçalves destacan que la creación del Ministerio de Defensa, en 1999, fue un importante hito institucional enfocado en conducir el debate de defensa como tema público de interés nacional, lo que favoreció el fortalecimiento de la industria de defensa en Brasil. Luego de la creación del Ministerio, el gasto militar del país aumentó de USD 19,3 mil millones en 2000 a USD 30,7 mil millones en 2018, según datos del Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI). Este aumento del gasto, así como el considerable crecimiento de las

exportaciones de productos de defensa brasileños, son consecuencia directa de la creación del Ministerio y se han vuelto cruciales para la posterior recuperación del sector.

Según Pereira⁸, en diciembre de 2008 se publicó finalmente la Estrategia Nacional de Defensa (END). En un intento de delinear las pretensiones brasileñas en esta área, trayendo transparencia y apertura al debate con la sociedad propuso, en términos generales, reorganizar las Fuerzas Armadas, reestructurar el desarrollo de la Industria de Defensa Nacional y abordar la composición de las Fuerzas Armadas⁹.

El Libro Blanco de la Defensa Nacional (LDBN) de Brasil es una publicación oficial del Gobierno creado por la Ley Complementaria N° 136, el 25 de agosto de 2010, y lanzado en 2012¹⁰. Trata asuntos relacionados con la defensa nacional y las competencias del Ministerio de Defensa, sobre los objetivos, avances y desafíos de la sociedad



brasileña en relación al mundo en materia de defensa nacional. Es el documento más completo sobre las actividades de defensa de Brasil. Tiene como objetivo aclarar a la sociedad brasileña y la comunidad internacional acerca de las políticas y acciones que orientan los procedimientos de seguridad y protección de la soberanía. Fue actualizado en 2018 y remitido en 2020 para la aprobación de una nueva versión por parte del Congreso Nacional¹¹.

Como puede verse, desde la creación del Ministerio de Defensa, la conducción política de la defensa es cada vez más madura en Brasil. Según Navarro, la conducción de la defensa es un elemento fundamental en las relaciones entre la autoridad política y las fuerzas militares. Cualquiera sea la forma como se estructure esta vinculación, pero especialmente en la de naturaleza democrática, el modo del Gobierno de encarar la dirección superior de la defensa es el factor individual más relevante en la configuración de la relaciones civiles–militares en cada sociedad.

En este sentido, Brasil, mediante el establecimiento de marcos legales adecuados ha ido consolidando la conducción política de la defensa en el país, permitiendo un acercamiento más amplio a los diversos temas relativos a esta actividad típica de responsabilidad del Estado, incluido los relacionados con la industria de defensa. Para una mejor comprensión de la importancia de la Base Industrial de Defensa es necesario conocer su concepto, según el *Libro Blanco de la Defensa Nacional*:

La BID es el conjunto de organis-

mos estatales y privados, civiles y militares, que realizan actividades de investigación, proyectos, desarrollo, industrialización, producción, reparación, conservación, revisión, conversión, modernización o mantenimiento de Productos de Defensa (PRODE) en el país. Una industria de defensa competitiva y consolidada genera puestos de trabajo cualificados y fomenta el desarrollo tecnológico, con vínculos productivos con otros sectores de la industria¹².

La Política Nacional de Defensa es el documento condicionante de más alto nivel para la planificación de acciones encaminadas a la defensa del país. Enfocada principalmente a las amenazas externas, establece objetivos para la preparación y uso de todas las expresiones del Poder Nacional, en favor de la Defensa Nacional¹³.

Entre los ocho Objetivos Nacionales de Defensa (OND) enumerados por la PND, merece ser destacado el OND III:

III. Promover la autonomía tecnológica y productiva en el área de defensa.

Significa mantener y estimular la investigación y buscar el desarrollo de tecnologías autóctonas, especialmente las más críticas en el área de la Defensa, así como el intercambio con otras naciones que posean conocimientos de interés para el país. También se refiere a la calificación del capital humano, así como al desarrollo de los productos de la BID y del empleo dual (civil y militar), además de la generación de empleos e ingresos¹⁴.

Al analizar el entorno nacional,

CV

CR CLAUBER LOBATO LORENZONI

Coronel del Ejército Brasileño. Realizó Cursos de Capacitación y Perfeccionamiento; de Información Fotográfica/Análisis de Imágenes, Especialización en Bases Geohistóricas para la Formulación Estratégica, Comando y Estado Mayor y el Curso de Preparación para el Mando, Liderazgo y Dirección de Organizaciones Militares. Fue instructor en la Academia Militar das Agulhas Negras (AMAN) y en la Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales (EsAO). Comandante de la 3ª Compañía de Ingeniería de Combate Mecanizada, en los años 2012-2013, y Comandante del 3º Batallón de Ingeniería de Combate, en los años 2020-2021. En el exterior, fue Monitor de Desminado Humanitario en Colombia, en 2007, Oficial de Enlace del Ejército Brasileño con el Ejército de Estados Unidos, en el Centro de Excelencia de Apoyo a Maniobras, en Fort Leonard Wood, (2017-2018), y completó el Curso de Estrategia y Conducción Superior en la ESGC de las Fuerzas Armadas de Argentina, en 2022. Actualmente es Director de la Escuela de Perfeccionamiento de Sargentos de Armas (EASA).

6. Andrade, I. D. O., Silva Filho, E. B. D., Hillebrand, G. R. L., & Sumi, M. C. (2016). *O fortalecimento da indústria de defesa no Brasil*

7. Acioli, 2015.

8. Pereira Citado en Corrêa, G. C. (2014). A Política de Defesa do Brasil no século XXI. *Coleção Meira Mattos: revista das ciências militares*, 8(31), 29-38.

9. (Pereira, 2011, p. 42).

10. Brasil. (2010). *Lei Complementar Nr 136, de 25 de agosto de 2010*. Extraído de: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/LCP/Lcp136.htm

11. Brasil. (2020). *Libro Branco de Defesa Nacional*.

Extraído de https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/estado_e_defesa/livro_branco/Versaodolivroemportugues2020.pdf 12. Brasil. (2020). *Política Nacional de Defesa e Estratégia Nacional de Defesa*. Extraído de https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/estado_e_defesa/pnd_end_congresso...pdf, (p.133).

13. Ibidem

14. Ibidem (p.26)

GRÁFICO 1. EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES BRASILEÑAS DE PRODUCTOS DE DEFENSA, DE 2011 A 2021.



Fuente: ASCOM (2021).

la PND establece que los recursos presupuestarios destinados a la defensa deben garantizar la estabilidad presupuestaria de las inversiones destinadas a la adquisición de productos de defensa, estimulando los programas de desarrollo tecnológico en la búsqueda de reducir la brecha tecnológica de las Fuerzas Armadas y así fortalecer la Base Industrial de Defensa¹⁵.

La Estrategia Nacional de Defensa (END), a su vez, orienta a los segmentos del Estado brasileño sobre las medidas que deben ser implementadas para que los Objetivos Nacionales de Defensa sean alcanzados¹⁶. Es, por tanto, el nexo entre la posición del país en materia de Defensa, establecida en la Política Nacional de Defensa, y las acciones necesarias para dotar efectivamente al Estado de la capacidad de atender sus intereses. Por ende, la END es inseparable de la estrategia de desarrollo nacional, vinculando el concepto y la política de independencia del país con la responsabilidad constitucional de las Fuerzas Armadas de salvaguar-

dar nuestra soberanía.

La END establece que los sectores gubernamental e industrial y el entorno académico, enfocados en ciencia, tecnología e innovación (CT&I), deben ser priorizados e integrados para contribuir a que las necesidades de los productos de defensa sean soportadas por tecnologías críticas bajo el dominio nacional. Dichas tecnologías se obtienen estimulando y fomentando el sector industrial y el entorno académico, de forma sinérgica¹⁷.

Con el fin de orientar las medidas que deben implementarse hacia el logro de los Objetivos Nacionales de Defensa, la END relaciona 86 Acciones Estratégicas de Defensa (AED), de las cuales 21 están vinculadas con el OND III. Promover la autonomía tecnológica y productiva en el área de defensa.

3. Los principales incentivos institucionales

Como consecuencia de los lineamientos existentes en el LBDN, en la PND y en la END, es importante que la red para el desarrollo, producción

y comercialización de productos de defensa esté sujeta a regímenes legales, regulatorios y tributarios especiales, con el fin de brindar un mayor nivel de seguridad a las empresas nacionales frente a los riesgos de la inmediatez mercantil y la falta de regularidad en las demandas estatales de productos de defensa. También se debe tomar en cuenta la competitividad de la BID, con miras a incrementar la exportación de bienes, servicios y tecnologías militares y sus posibles adaptaciones para el empleo en el sector civil. Por consiguiente, fueron creados títulos jurídicos específicos para regular la actividad de defensa en Brasil, dada su importancia para el Estado, las Fuerzas Armadas, el empresariado y la sociedad. Además de la legislación que regula la PND, la END y el LBDN, el diploma jurídico más importante de la BID es la Ley N° 12.598/2012, conocida como Ley de Fomento de la Base Industrial de Defensa¹⁸.

Así, Brasil dio un paso importante en la consolidación de uno de los ejes fundamentales de su Estrategia

GRÁFICO 2. EVOLUCIÓN ANUAL DEL PIB DE DEFENSA Y SEGURIDAD DE BRASIL, DE 2009 A 2020.



Fuente: ASCOM (2021).

Nacional de Defensa. La Ley de Fomento de la BID es un derivado del Plan Brasil Mayor, creado en 2011 para aumentar la competitividad de la industria nacional mediante el fomento de la innovación tecnológica. Más que un avance legal, la Ley N° 12.598/2012 es un verdadero hito en la forma en que el país trata el rol de la industria de defensa.

Además de instituir un régimen fiscal especial para el sector, eximiendo a las empresas de diversos gravámenes, la Ley de Fomento de la BID reduce el costo de producción de las empresas clasificadas legalmente como estratégicas y establece incentivos para el desarrollo de tecnologías indispensables para Brasil. Como resultado de la nueva reglamentación, el Ministerio de Defensa acredita empresas y productos estratégicos de defensa, que ahora cuentan con beneficios fiscales y tributarios que descongestionarán la cadena productiva, haciéndolas más competitivas en los mercados interno y externo.

Otra importante herramienta de promoción es el Plan de Articulación y Equipamiento de la Defensa

(PAED), implementado en 2012, a partir de los estudios de un Grupo de Trabajo bajo la coordinación del Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Brasil¹⁹. El PAED es, en términos simples, el principal instrumento con el que cuenta Brasil para garantizar el suministro de los medios que necesitan las Fuerzas Armadas, así como la infraestructura que los proveerá. A través de él, el Ministerio de Defensa planifica y ejecuta compras asociadas a proyectos estratégicos de defensa, organizando y sustentando, con estas inversiones, el sector industrial de defensa en el país.

Audaz y de largo plazo, el PAED representa la consolidación de planes detallados para recomponer la capacidad operativa de la Armada, el Ejército y la Fuerza Aérea, asociados a la búsqueda de la autonomía tecnológica y al fortalecimiento de la industria de defensa nacional.

4. Los resultados más relevantes y conclusiones

En Brasil, la construcción de marcos legales, estrategias bien definidas y políticas de Estado inductoras,

así como la articulación del sector privado relacionado con la base industrial de defensa, estuvieron impulsadas por la necesidad de optimizar los escasos recursos con que cuenta el sector y la búsqueda de un proceso de sustitución de importaciones, fomentando el empleo nacional²⁰.

En este sentido, los principales resultados de las políticas y estrategias dirigidas al fortalecimiento de la Base Industrial de Defensa pueden ser observados a través de dos vertientes: la exportación de productos de defensa y la contribución del sector a la generación de empleo.

Considerando el primer aspecto, los avances en las exportaciones de la BID fueron destacados por el entonces ministro de Defensa de Brasil, Walter Souza Braga Netto, en ocasión de la 6ª Exposición BID Brasil, realizada en Brasilia, en di-

15. Ibidem

16. Ibidem

17. Ibidem

18. Brasil, 2012.

19. Giesteira, de Oliveira Matos & Borne Ferreira, 2021.

20. Frantz, Valk, Secchi, Spido & Gonçalves, 2019.

ciembre de 2021. El ministro afirmó que con el nuevo récord histórico, el sector Defensa superó los 1.500 millones de dólares en la venta de productos al exterior, considerando las ventas totales hasta el mes de noviembre de 2021²¹.

En el gráfico 1 dado a conocer en esa oportunidad, se puede observar el aumento de los valores exportados respecto a los diez años anteriores a 2021, con un incremento de más del 125% desde 2012, año de creación de la Ley de Fomento de la Base Industrial y la puesta en marcha del Plan de Articulación y Equipamiento de la Defensa.

El segundo aspecto también fue abordado por el ministro Braga Netto, quien afirmó que el segmento de Defensa y Seguridad genera 2,9 millones de empleos en Brasil, de los cuales 1,6 millones son directos y 1,3 millones indirectos. El sector de la defensa nacional cuenta con

alrededor de 150 empresas registradas en el Ministerio de Defensa. La cartera brasileña de productos de defensa comprende aeronaves, embarcaciones, herramientas cibernéticas para protección de datos, radares, sistemas de comunicación segura, armas, entre otros artículos de alta tecnología²². Además, el ministro dijo que fortalecer la BID es una prioridad para la cartera y un vector importante para la recuperación de la economía brasileña. El gráfico 2 presenta la participación de la BID en el Producto Bruto Interno (PBI) de Brasil, donde se observa un incremento de esta participación del 2012 al 2020, cuando fue de 4.78%.

De todo esto, es posible inferir que la conducción política de la defensa, en lo que se refiere al fortalecimiento de la BID, viene logrando resultados positivos en los últimos años en Brasil. Este crecimiento

es el resultado de una minuciosa planificación estratégica elaborada por el Ministerio de Defensa, de acuerdo con los lineamientos del Gobierno Federal. Además, es posible observar la gran generación de ingresos, empleos, atracción de inversiones extranjeras y promoción de la tecnología dual, con beneficios para toda la sociedad brasileña.

Los importantes resultados obtenidos muestran que Brasil está en el camino correcto. La Base Industrial de Defensa brasileña viene desarrollándose de manera sólida, con la diversificación de productos, y muestra plena capacidad para desarrollar los proyectos estratégicos de las Fuerzas Armadas, para que puedan cumplir adecuadamente sus misiones constitucionales. ■

21. ASCOM, 2021
22. ASCOM, 2021

BIBLIOGRAFÍA

Acioli, F. G. (2015). *O fortalecimento da Base Industrial de Defesa e seus aspectos legais*.

Andrade, I. D. O., Silva Filho, E. B. D., Hillebrand, G. R. L., & Sumi, M. C. (2016). *O fortalecimento da indústria de defesa no Brasil*.

ASCOM. (2021). Defesa supera 1,5 bilhão de dólares em exportações em 2021. *Assessoria de Comunicação Social (ASCOM) - Ministério da Defesa*. Extraído el 20 de junio de 2022, desde: <https://www.gov.br/defesa/pt-br/centrais-de-conteudo/noticias/defesa-supera-1-5-bilhao-de-dolares-em-exportacoes-em-2021>

Brasil. (2010). *Lei Complementar Nr 136, de 25 de agosto de 2010*. Extraído el 20 de junio de 2022, desde: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/LCP/Lcp136.htm

Brasil. (2012). *Lei Nr 12.598, de 21 de março de 2012*. Extraído el 20 de junio de 2022, desde: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_

<ato2011-2014/2012/lei/112598.htm>

Brasil. (2020). *Livro Branco de Defesa Nacional*. Extraído el 19 de junio de 2022, desde: https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/estado_e_defesa/livro_branco/Versaodolivroemporugues2020.pdf,

Brasil. (2020). *Política Nacional de Defesa e Estratégia Nacional de Defesa*. Extraído el 19 de junio de 2022, desde: https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/estado_e_defesa/pnd_end_congresso_.pdf

Ceron, A. B. (2012). *Informação e política de defesa: o debate da Defesa no Brasil após 1988*.

Corrêa, G. C. (2014). A Política de Defesa do Brasil no século XXI. *Coleção Meira Mattos: revista das ciências militares*, 8(31), 29-38.

Frantz, A. H., Valk, D. G., Secchi, E. T., Spido, J. C. G., & Gonçalves, L. C. (2019). *Concepção e Planejamento da Base Industrial de Defesa: uma análise*

comparativa dos documentos oficiais de Brasil e Estados Unidos.

Giesteira, L. F., de Oliveira Matos, P., & Borne Ferreira, T. (2021). *A defesa nacional e os programas estratégicos de defesa no PPA 2016-2019*.

Gonçalves, F. C. N. I., & Ferreira, L. T. (2021). O papel das parcerias estratégicas para o desenvolvimento da Base Industrial de Defesa brasileira. *Coleção Meira Mattos: revista das ciências militares*, 15(52), 1-20.

Navarro, M. (2004). La conducción política de la Defensa. *Política y Estrategia*, 96. Extraído el 19 de junio de 2022, desde: <https://www.politicayestrategia.cl/index.php/rpye/issue/view/9/119>

Pereira, P. R. (2011). O que precede o Livro Branco de Defesa Nacional brasileiro? *Revista da Escola de Guerra Naval*, v. 17, n. 1, p. 33-49, jan./jun. 2011.



EL ¿REGRESO? DEL PODER TERRESTRE

Por GD(R) **CARLOS PÉREZ AQUINO**

Palabras Clave:

- > Paradigmas
- > Vigencia
- > Geopolítica

La guerra tiene más de tres mil años por lo que deberíamos conocerla bien, pero es cierto también que se actualiza permanentemente, presentándose como algo nuevo. Sin embargo, Robert Kaplan dice que a medida que las crisis futuras lleguen en oleadas, nuestros líderes se darán cuenta de que el mundo no es moderno ni posmoderno, sino simplemente una continuación del antiguo: un mundo que, a pesar de sus tecnologías, los mejores filósofos chinos, griegos y romanos habrían podido comprender. El mismo autor hace suya la máxima realista que lleva a considerar siempre que la geografía, la historia y la cultura se imponen como límites a cualquier intervención militar. En efecto, el terreno o la geografía, por más que la tecnología evolucione sigue condicionando la guerra y las operaciones militares.

Una creencia convertida en teoría de las relaciones internacionales plantea que si bien el juego de inte-

En la evolución de los conflictos armados se viene planteando desde hace algún tiempo opciones que utilizan el ciberespacio, las operaciones de información, la coerción económica y otras formas, en una hibridez notable en la que el poder militar se preveía utilizar para poner orden (no combatir) luego del caos generado para la obtención de los objetivos políticos.

reses y poder sigue vigente, el poder militar fue reemplazado por el económico en el marco de una creciente interdependencia, que nos induce a pensar que las disputas geopolíticas eran cosa del pasado. La globalización y la erosión de las soberanías nacionales con comunicaciones, comercio, incluso crimen organizado que sobrepasaban fronteras, hizo que esa tendencia se profundice.

En el plano de la evolución de los conflictos armados se viene planteando desde hace algún tiempo opciones que utilizan el ciberespacio, las operaciones de información, la coerción económica y otras formas, en una hibridez notable en la que el poder militar se preveía utilizar para poner orden (no combatir) luego del caos generado para la obtención de los objetivos políticos.

Joseph Nye afirma que “rara vez estos conflictos se deciden en

campos de batalla convencionales por ejércitos tradicionales”, sino que se convierten en guerras híbridas: “una mezcla fusionada de armas convencionales, tácticas irregulares, terrorismo y comportamiento delictivo en el espacio de batalla¹”. En la misma línea, Rupert Smith, citado por Moresi, Motta y otros² expresan que luego de la caída del Muro de Berlín enfrentamos un cambio de paradigma en la guerra, que antes era de la guerra industrial y pasó a ser la guerra entre la gente y que a una confrontación estratégica entre una gama de combatientes, de los cuales no todos son ejércitos, que usan diferentes tipos de armas, a menudo improvisadas.

El conocido general ruso Gerasimov decía en 2013 que: “El mérito supremo consiste en romper la resistencia del enemigo sin luchar,

quedando la ejecución de operaciones militares como último recurso³ y que las ‘reglas de la guerra’ han cambiado y que el rol de los medios no militares para lograr objetivos políticos y estratégicos ha crecido⁴.

El Entorno Estratégico

Esto llevó a que pensadores de la Estrategia Militar, considerados como gurúes contemporáneos vaticinaron que: “*La guerra no existe más. La confrontación, el conflicto y el combate indudablemente existen y están presentes alrededor del mundo... De todas maneras, la guerra como es conocida para la mayoría de los no combatientes, la guerra como una batalla en el terreno entre hombres y maquinaria, la guerra como un evento masivo y decisivo en una disputa de un asunto internacional: esa guerra no existe más*”⁵. Incluso los ejércitos duros como las Fuerzas de Defensa de Israel estuvieron de acuerdo. “Las guerras futuras, creían sus altos mandos, ya no incluirían grandes maniobras de formaciones masivas”, escribió Eado Hecht, profesor de la escuela superior de personal de Israel. “La conquista del territorio se consideró irrelevante e incluso... contraproducente”. Y, el ex Primer Ministro de Gran Bretaña, Boris Johnson afirmó en noviembre de 2021 que “Tenemos que reconocer que los viejos conceptos de pelear

1. <https://www.project-syndicate.org/commentary/modern-warfare-defense-planning-by-joseph-s-nye-2015>

2. Moresi, A., Motta, G., Trama, G., Saldhana Walker, M., & Amaya, C. (2023). *Operaciones en el Ambiente de la Información*. CABA, Argentina: Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas. Argentina. Obtenido de ESGC CEFA Digital: <http://cefadigital.edu.ar/handle/1847939/2494>

3. Para ampliar ver ‘Gerasimov Doctrine’ and Russian Non-Linear War <http://inmoscowsshadows.wordpress.com/2014/07/06/the-gerasimov-doctrine-and-russiannon-linear-war/>

4. Gerasimov, V. (2016). *The Value of Science Is in the Foresight - New Challenges Demand Rethinking the*

Forms and Methods of Carrying out Combat Operations. (M. Review, Ed.) Military Review. Recuperado el enero de 2019, de https://www.armyupress.army.mil/portals/7/militaryreview/archives/english/militaryreview_20160228_art008.pdf

5. Smith, Rupert. *The Utility of Force; Trends: Our Modern Operations*. FirstVintageBooksEdition, February 2008, p.3.

6. *The Economist* b., T. (3 de julio de 2023). *The war in Ukraine shows how technology is changing the battlefield*. Londres, Gran Bretaña. Obtenido de <https://www.economist.com/specialreport/2023/07/03/the-war-in-ukraine-shows-how-technology-is-changing-the-battlefield>

7. <https://www.youtube.com/watch?v=JrMISQAG0S4>



grandes batallas de tanques en la masa terrestre europea han terminado” y agregó que, “Hay otras cosas mejores en las que deberíamos invertir [como] en la cibernética: así será la guerra en el futuro”⁶.

Si bien se planteaba un cambio de paradigma, en lo que hace al poder terrestre, su **vigencia era reafirmada** con criterios de empleo sustancialmente distintos. Esto alentó a las élites de Occidente, gente del siglo XXI, a pensar que la política de balance de poder era cosa del pasado, sin advertir que, en el escenario mundial, se enfrentaban a gente del siglo XIX, tal como lo advirtiera John Mearshimer en 2012⁷.

Como resultado, podemos recordar que los planes estratégicos de EE. UU. preveían un escenario muy distinto a la realidad que se vio a partir del año 2011. En tal sentido la Administración Obama era escéptica y se negaba a aceptar la visión estratégica de la inminente competición entre grandes potencias.

Se venía de décadas de momento unipolar y de supremacía estadounidense en la tecnología militar que hicieron creer que la estabilidad hegemónica y la globalización habían hecho desaparecer el equilibrio de poder y la preponderancia de la disuasión, cuando en realidad solo fue un derivado de la preponderancia militar y económica de Estados Unidos, por lo que una vez que éstas se desvanecieran, regresaría el equilibrio de poder y la inestabilidad al sistema internacional. La Ley de Control del Presupuesto aprobada por la Administración Obama, preveía una reducción considerable del gasto militar que se consideraba imposible de afrontar. Consecuentemente las Directivas de Defensa Estratégica de 2012, planteaban un entorno estratégico internacional caracterizado por una Rusia amigable, una China en ascenso benigno y un mundo sunita contenido. Se pretendía justificar la acelerada retirada de las tropas de EEUU de

CV

CARLOS PEREZ AQUINO

Oficial de Estado Mayor. Lic Estrategia y Organización, Master of Arts (International Relations) Universidad de Indianápolis. Jefe de Operaciones del Estado Mayor Conjunto. Comandante Operacional del EMCO. Profesor de la Materia Seguridad Internacional-Maestría RRII-UB Actualmente es Vicepresidente de Fabricaciones Militares.



Irak y la reducción del presupuesto de defensa con la disminución de fuerzas militares. Esto se plasmó en la Revisión Cuadrienal de la Defensa de Estados Unidos de 2014, se afirmaba que las fuerzas armadas estadounidenses ya no serían capaces de ganar dos conflictos regionales al mismo tiempo, sino solo uno. Pero en 2014 “el entorno estratégico demostró la equivocación completa de las suposiciones de la Administración Obama. Rusia invadió Crimea, el Estado Islámico se autoproclamó como califato en Mosul y China comenzó a demostrar

una política mucho más agresiva en sus reivindicaciones territoriales”⁸.

El entorno estratégico cambiante demostró la vigencia de la disputa geopolítica y puso en evidencia la incapacidad de Occidente para apoyar a Ucrania con suficientes sistemas de armas y fundamentalmente, munición necesaria para enfrentar a Rusia. Sistemas de Armas minimizados, fábricas de munición de artillería incapaces de sostener el abastecimiento necesario, hacen que esa decisión de apoyo de la OTAN, cueste en términos de eficacia.

La guerra en Ucrania nos interpela y nos hace pensar que lo que considerábamos superado en los conflictos armados, es decir enfrentamientos terrestres masivos, sigue teniendo vigencia, aunque obviamente no de manera exclusiva. El ambiente donde se hacen las guerras está altamente conectado y

globalizado y, bien sabemos que las soluciones no son solo militares, ni terrestres, que es imprescindible la integración conjunta, interagencial y combinada en la que medios letales y no letales se conjugan en los diferentes planes de operaciones. En este marco queremos destacar el renovado aporte esencial de las Fuerzas Terrestres (FFTT).

En la guerra ruso-ucraniana, vemos una geografía surcada de trincheras, campos minados y fortificaciones, un uso intensivo de artillería, el empleo intensivo de blindados y la masa de medios desplegados, que indudablemente no cuadran con las soluciones exclusivamente tecnológicas planteadas en términos de lo que se llamó la RMA (Revolución en Asuntos Militares) hace más de dos décadas.

Nadie duda de la influencia de la tecnología, de las operaciones de

8. Guillermo Pulido. Guerra multidominio y mosaico: El nuevo pensamiento militar estadounidense. Instituto Universitario de Investigación en estudios Norteamericanos Benjamin Franklin. 2021

9. Los ejércitos occidentales están aprendiendo mucho de la guerra en Ucrania. Ucrania está enseñando a los ejércitos a pensar, entrenar y planificar de manera diferente *The Economist*. 3 de julio de 2023.

10. En su obra *This Kind of War: A Study in Unpreparedness* sobre la Guerra de Corea de 1950.

Nadie duda de la influencia de la tecnología, de las operaciones de información, del ciberespacio, pero a la hora de definir la victoria en términos militares la ocupación del espacio terrestre sigue siendo definitoria.

información, del ciberespacio, **pero a la hora de definir la victoria en términos militares la ocupación del espacio terrestre sigue siendo definitoria.** En un reportaje a un importante jefe militar británico se le insistía con la importancia de la influencia de la tecnología ya mencionada, la respuesta fue simple y clara, dijo: *sin dudas, pero con una computadora no cruzo un río.*

Las FFTT están en el corazón del poder militar de cualquier nación, porque son las que conquistan, defienden, aseguran el terreno y además, contribuyen a la disuasión en todos los estadios del conflicto: paz, crisis, guerra y conflictos armados.

En la era de las operaciones multidominio con la tecnología que vuelve transparente al campo de batalla, la conducción militar está obligada a repensar las tácticas y procedimientos para operar en este nuevo espacio terrestre.

“Los ejércitos que quieren sobrevivir deben dispersarse, esconderse y mantenerse en movimiento. El camuflaje y el engaño vuelven a estar de moda”. Los puestos de comando deben reducir su tamaño, cambiar de ubicación con frecuencia y enmascarar sus emisiones de radio. “No he conocido a un soldado que no haya aprendido algo de nuestros socios ucranianos”, dice el general de división Chris Barry, director

del Centro de Guerra Terrestre del ejército británico. “La tecnología puede hacer que la guerra sea más eficiente. Pero si ambos bandos tienen la tecnología, es probable que incluso una guerra altamente eficiente implique enormes costos en sangre, metal y tesoros. Los ejércitos sin el tamaño y la profundidad para absorber pérdidas y seguir siendo viables en el campo de batalla pueden encontrar que **ninguna cantidad de magia digital o sentido táctico puede salvarlos**”⁹.

El entorno operacional actual (y pareciera que el futuro también) será, como expresan las doctrinas de los países más avanzados, más disputado y exigente y, en este contexto, las fuerzas terrestres demuestran ó tendrán que demostrar una renovada relevancia frente a desafíos de diferente naturaleza ante variadas capacidades en ambientes urbanos o en estrategias A2D2 (anti-acceso y de negación de área) a lo que se suman los actores híbridos y estrategias de guerra ambiguas y sin restricciones.

El ambiente operacional terrestre es intrínsecamente complejo y está determinado principalmente por aspectos físicos, humanos, información y tecnologías en una combinación cada vez más letal y compleja. Un dominio terrestre en el que las trincheras y la artillería nos

recuerdan a la 1ª Guerra Mundial, los tanques a la 2ª, y los drones y los sistemas de detección de blancos utilizan el espacio ciber, el espectro electromagnético utilizando la inteligencia artificial nos recuerdan que estamos en el siglo XXI.

Por lo que debemos recordar que el hombre es un ser terrestre y tanto el aire como el mar, constituyen posibles rutas de transporte y no un hábitat humano. T.R. Fehrenbach¹⁰, “Puedes volar sobre una tierra para siempre; tú puedes bombardearla, atomizarla y limpiarla de vida –pero si deseas defenderla, protegerla y conservarla para la civilización, debes hacerlo desde la tierra, de la misma manera que las legiones romanas lo hicieron– poniendo a sus soldados en el barro”. La realidad terrestre condiciona de manera relevante a los otros dominios y al pensamiento estratégico naval y aéreo, ya que el fin último de las acciones, operaciones y campañas desarrolladas tanto en el aire como en la mar, yacen en tierra. Se le atribuye al estratega naval Jullian Corbett, la afirmación de que en una guerra “el espacio terrestre es donde todo se decide”; por nuestra parte podemos decir que allí se sella la victoria y se protege lo más preciado de una nación, sus habitantes. ■

LIDERAZGO MILITAR. HERRAMIENTAS PEDAGÓGICAS PARA SU DESARROLLO

Por **TC PATRICIO JUSTO DEL NIÑO JESÚS TREJO**

Palabras Clave:

- > Desarrollo del liderazgo
- > Pedagogía Militar

La educación para el ejercicio del mando se inicia en los institutos de formación, pero ésta debe ser fomentada y consolidada a lo largo de toda la carrera militar, para acrecentar el espíritu combativo de los jóvenes oficiales y suboficiales.

La guerra es el momento cúlmine de la formación de un militar, su desempeño en combate permitirá evaluar su preparación y realizar las correcciones pertinentes.

En tal sentido, una de las consecuencias de la Guerra de Malvinas fue la disminución en la calidad del liderazgo de los cuadros de las Fuerzas Armadas, producto de la reducción presupuestaria que originó organizaciones incompletas que limitaron el pleno ejercicio del mando. Esta situación, fue generando una subalternización en la ejecución de tareas, en donde los oficiales y suboficiales jóvenes debieron afrontar multiplicidad de actividades administrativas, que los alejaron

cada vez más de su formación como líder de combate.

En la actualidad, la formación en aptitudes que le son propias al mando en combate se hace cada vez más en forma teórica y cada vez menos en la práctica, lo que determinó una falta de estandarización y sistematización en la adquisición de experiencias que es la base en la formación y desarrollo de competencias propias del líder táctico.

A pesar de esta situación, el recurso más valioso con que cuentan las fuerzas armadas sigue siendo sus hombres, más allá de todos los medios tecnológicos que disponga, la verdadera fortaleza está en la aptitud y actitud combativa de sus soldados, que está en relación directa con el liderazgo que ejerzan sus mandos. Así lo señala desde el comienzo el Manual del Ejercicio del Mando: *“El avance científico y tecnológico de la época moderna, aplicado a la acción de comando, está imponiendo cambios permanentes en los conceptos orgánicos, operacionales y adminis-*



ARTÍCULO CON REFERATO



trativos cuyos efectos en las tropas se manifestarán por la acción de medios de combate más potentes e insidiosos y procedimientos más eficientes. Sin embargo, el hombre continúa siendo el factor decisivo en la guerra. **La forma en que el soldado, individual o colectivamente, reaccione al desafío tremendo que le impone la lucha, determinará en gran medida la eficacia del poder de combate de una fuerza, porque la guerra se librará primero y fundamentalmente en el espíritu de cada combatiente. Ahí estará el germen del triunfo o la derrota. Ello impondrá que el jefe trate permanentemente de ganar la mente y el corazón de sus hombres para aumentar su influencia sobre ellos y obtener un combatiente diestro que pueda superar y cumplir situaciones y misiones múltiples, variadas y riesgosas”.**

Por lo descripto hasta aquí, surge que el liderazgo militar es un factor multiplicador del poder de combate y, teniendo en cuenta que las Fuerzas Armadas deben capacitar a sus cuadros en tal

sentido para acrecentar el poderío de su fuerza, nos preguntamos **¿Qué aspectos debería contener el entrenamiento para el liderazgo en combate del personal de cuadros de las Fuerzas Armadas Argentinas?**

Para responder esta pregunta, es necesario realizar una aproximación al término liderazgo, no con la finalidad de definirlo, sino de caracterizarlo y relacionarlo con nuestra última experiencia bélica: la Guerra de Malvinas; a fin de determinar cómo influyó dicho conflicto en los conductores tácticos argentinos y qué aspectos deben entrenarse mejor; finalmente sobre esta base podremos delinear las herramientas pedagógicas más convenientes.

El Liderazgo militar, ayer y hoy

El mando en combate es la esencia del militar, y las dificultades que deben soportar los conductores fueron señaladas ya hace mucho tiempo por Clausewitz: *“El jefe debe luchar dentro de sí mismo con la impresión general de la disolución de todas las*

*fuerzas físicas y morales y el espectáculo angustioso del sacrificio sangriento, y luego con todos los otros que, directa o indirectamente, le transmiten sus impresiones, sus sentimientos, ansiedades y esfuerzos. A medida que los individuos van agotando sus fuerzas, uno a otro, y cuando su propia voluntad ya no basta para alentarlos y mantenerlos, la inercia de toda la masa comienza a descargar su peso sobre los hombros del comandante. Por la fuerza de su aliento, por la luz de su espíritu, por la firmeza de su propósito, la luz de la esperanza habrá de brillar en los otros. Sólo en la medida en que sea capaz de hacerlo, dominará a las masas y seguirá siendo su jefe”*².

Entonces nos preguntamos: ¿Tienen actualidad los conceptos vertidos doscientos años atrás? ¿Esta percepción se dio en lo líderes tácticos argentinos en la Guerra de Malvinas?

1. Ejército Argentino. Manual de Ejercicio del Mando. 1969, p. I.
2. Clausewitz, Karl Von. *De la Guerra*, Ed. Labor, Barcelona, 1984, p. 89.



CV

TC PATRICIO JUSTO DEL NIÑO JESÚS TREJO

Teniente coronel de Infantería. Oficial de Estado Mayor, bachiller universitario en relaciones internacionales, licenciado en estrategia y organización, magister en historia de la guerra. Posee una especialización en planeamiento conjunto. Es autor de libros y numerosos artículos sobre temas militares. Se desempeñó como jefe de la Compañía de Comandos 602 y del Regimiento de Infantería de Monte 30, asimismo fue Ayudante de Campo del Jefe del Estado Mayor General del Ejército. Actualmente cursa la Maestría en Estrategia Militar.

El entonces subteniente Gómez Centurión³ responde en forma contundente reafirmando lo señalado por Clausewitz: *“Un oficial, además del miedo físico que es normal, tiene miedo al fracaso, miedo a no estar a la altura de las circunstancias. A tal punto que, como cualquier ser humano, puede tener un punto de quebranto. Si un jefe de fracción no tiene una inteligencia clara para tomar una resolución y la firmeza de carácter necesaria para llevarla a cabo, no tiene nada. O participa intensamente de lo que está pasando y demuestra que es el eje de pertenencia de todos sus hombres a la fracción, o esa fracción desaparece”*⁴.

Lo primero que podemos ver es que hay una percepción de la situación que responde al ámbito de la psiquis del comandante y está relacionada con la fricción o el estrés que se genera normalmente en el combate.

La voluntad como objetivo educativo

Teniendo en cuenta esto, podemos afirmar que gran parte de los conocimientos que deben adquirir los líderes militares responden al ámbito volitivo y es justamente allí

donde se debe buscar concretar el mayor esfuerzo educativo.

En primer lugar, formar una inquebrantable voluntad de lucha, para ello: *“La instrucción militar acrecienta la fuerza espiritual, proporcionando al Ejército su arma más formidable: La firme voluntad de vencer”*⁵.

La educación física es otra herramienta importante para desarrollar el liderazgo que no solo debe ser dirigido al desarrollo muscular que permita destrezas y habilidades, sino y fundamentalmente como un complemento para formar el carácter, desarrollar el dominio de sí mismo, la voluntad de vencer y sobre todo debe ser un ensayo empírico de las nociones básicas de las ciencias militares. En tal sentido la pelea cuerpo a cuerpo, en sus diferentes versiones: boxeo, lucha greco-romana y esgrima, como así también la equitación y el rugby proporcionan el ámbito propicio. Por último, la educación espiritual es la menos desarrollada en los planes curriculares y probablemente la de mayor importancia en la guerra, según relatan los que estuvieron en combate.

El ejercicio del mando se desarrolla a partir de las experiencias en el ámbito volitivo y es justamente ahí donde son eficaces las herramientas pedagógicas señaladas precedentemente.

La instrucción militar y el estrés controlado

“La fricción es una condición inherente a la guerra. Es causada por el enemigo, el terreno, la meteorología y por los errores que se comenten en la propia fuerza. La única forma de convivir con ella es adiestrarse con ella”⁶.

Los líderes tácticos deben aprender a convivir con la fricción, ya que será la norma durante la guerra. Para ello es necesario desarrollar una madurez psicológica que le permita prevenir y/o adaptarse a este fenómeno. En tal sentido se debe aplicar durante el entrenamiento la técnica de Inoculación⁷. En medicina, la vacunación es una exposición a un virus controlado de tal forma que el sistema inmunológico del humano produzca anticuerpos. En la pedagogía militar, la inoculación corresponde a una técnica empleada durante el entrenamiento, que consiste en la exposición del soldado a grados crecientes de los factores generadores de estrés o estresores bajo un ambiente controlado, para lograr que la psiquis del educando genere respuestas positivas que le permitan tener un mejor desempeño durante el combate.

Es importante tener en cuenta que un entrenamiento con manejo del estrés en forma controlada debe otorgar a los participantes, los conocimientos adecuados y las herramientas básicas para superar el reto, además de permitir que se experimente con ellos hasta alcanzar su dominio. Competencias tales como tomar decisiones, resolver problemas y manejar el estrés en situación de crisis no se adquieren de cara a un pizarrón. Ese es solo un momento del proceso enseñanza-aprendizaje.

La acción es fundamental en

este tipo de entrenamiento para realizar la transferencia del conocimiento teórico a la praxis; por ende, es necesario que se brinde a los educandos las condiciones para experimentar el nuevo saber. Para ello se tendrá especialmente en cuenta la práctica en el terreno, que es esencial para alcanzar los niveles de estrés adecuados durante los entrenamientos, si bien la teoría debe dar las bases para superar las exigencias.

Asimismo, las situaciones simuladas deben tener el máximo realismo posible dentro de las medidas de seguridad adecuadas, que genere el consecuente riesgo controlado a fin de emular del modo más fiel la dinámica y los problemas propios del combate, para crear un ambiente de permanente incertidumbre que es el desafío esencial en la guerra.

Una planificación y supervisión detallada para lograr la mayor eficiencia en la recreación y empleo de los estresores de combate, a lo largo del entrenamiento.

Los reglamentos específicos de pedagogía y didáctica señalan: *“Se deben realizar ejercitaciones que impliquen un esfuerzo continuo de varias horas y días, en forma progresiva, con hambre, sed, sueño e incertidumbre, situaciones que se presentarán en el combate real”⁸.*

El estrés de combate es inmanente a cualquier conflicto armado porque somete al hombre a una presión única; recrear los estresores durante el entrenamiento es fundamental para tratar de aproximarse a la atroz realidad que significa la guerra y, de esta forma, generar las condiciones más parecidas que permitan extraer de cada individuo esas reacciones

que afloran solo en los momentos críticos. De esta forma se podrá brindar mayores aptitudes a los que se desempeñarán como líderes militares en la máxima confusión que existe: el campo de combate.

La educación física y los deportes militares

El conflicto, en fin, la guerra, está en la naturaleza humana, es una relación social de competencia en un nivel extremo de violencia. Clausewitz decía: *“La Guerra no es otra cosa que un duelo en una escala más amplia. Si consideramos a un mismo tiempo los innumerables duelos aislados que se forman, podríamos representárnosla bajo la forma de dos luchadores, cada uno de los cuales trata de imponer al otro su voluntad por medio de la fuerza física”⁹.* Por lo tanto, para educarnos en ella, deberíamos empezar a formarnos en la pelea más rudimentaria o básica, el boxeo. Si queremos ser especialistas en el manejo de la violencia, no podemos escapar a esta violencia primigenia y es ese contacto con la violencia, el que nos dará muchas respuestas de la psicología y la sociología del conflicto, allí se manifiestan los ámbitos de la guerra señalados por Clausewitz: el peligro, el esfuerzo físico, la incertidumbre y el azar.

Indudablemente el peligro está en cada asalto que se disputa, donde el miedo surge incontenible desde lo profundo de la psiquis ante el riesgo físico inminente, y es fundamental controlarlo para tener éxito. Con la práctica sistemática del boxeo se logra el hábito de dominar el miedo que genera el peligro. En cuanto al esfuerzo físico no caben dudas de que son deportes muy exigentes, en

3. Con el grado de ST, durante la Guerra de Malvinas, Juan José Gómez Centurión combatió en Darwin formando parte de la Compañía de Infantería C del Regimiento 25; por sus acciones obtuvo “La Cruz de la Nación Argentina al Heroico Valor en Combate”.

4. Speranza G. y Cittadini F. *Partes de Guerra*, Edhasa, Bs. As., 2007. P. 83.

5. Ejército Argentino. *Manual de Didáctica, Tomo II - Didáctica Militar*. 1986, P. 3.

6. Lind, William S. *Manual de la Guerra de Maniobras*. Círculo Militar; Buenos Aires; 1991. P. 81.

7. Levy, Alberto. *Liderazgo y Ansiedad de Combate*, ESG-CCE, Bs As, 2005, P. 79.

8. *Educación Profesional Militar, Tomo II - Educación Operacional*. 2007, P. 83.

9. Clausewitz, Karl Von. *De la Guerra*, Ed. Labor, Barcelona, 1984, P. 38.

La instrucción militar acrecienta la fuerza espiritual, proporcionando al Ejército su arma más formidable: La firme voluntad de vencer.

donde el instinto de supervivencia primario, ante la agresión física concreta lo lleva al hombre a un nivel de agotamiento difícil de equiparar con otra disciplina o actividad.

En efecto, la incertidumbre existe porque al enfrentarse con un contrincante hay una voluntad en oposición que busca infligir un daño real, donde su técnica y táctica de combate son desconocidas al igual que su resistencia y voluntad de vencer.

Por último, el azar se da al igual que en cualquier justa deportiva, donde circunstancias casuales y muchas veces ajenas al combate contribuyen a recrearlas. Solo quien ha competido en estos deportes sabe cómo se llega al último asalto, totalmente agotado, sin fuerzas para continuar, sin aire para mantenerse en pie y es justamente ahí, al ver a su rival en el rincón contrario, entregado en el banquillo, aventándolo con una toalla, que uno llega a comprender las palabras del general Alexander A. Vandergrift comandante de la 1ª División del Cuerpo de Infantería

de Marina de Estados Unidos de América (USMC) en Guadalcanal cuando afirmaba que llega un punto en el combate a corta distancia en el cual ambos comandantes sienten que han sido derrotados y aquel que continúa gana. La verdadera enseñanza de las ciencias militares viene de la práctica y la experiencia personal, y en ese sentido puede transmitirse incluso si sabemos abrir la mente, hasta de un profesor de box o esgrima, que sabiendo muy poco de historia militar, sabe mucho de psicología de la guerra, de la pelea. Por ejemplo, el profesor de boxeo Pedro Cuggia dice: *“El ring tiene su ley suprema. Es el sentido de la oportunidad. En las sutiles redes de su articulado de mil metros y diminutas fracciones de segundo, caen multitud de novicios impacientes y amantes de la imitación (...). Su dominio permite al hombre débil arrollar, en un momento dado al más fornido de sus oponentes (...) Un hombre puede dominar todos los golpes convencionales del box y aplicarlos con rudeza suma, y conocer cada uno de los recursos defensivos más usuales, pero si no sabe usarlos exactamente en el momento favorable, poca será la utilidad que aquellos han de reportarle”*¹⁰.

El sentido de la oportunidad se desarrolla con la propia experiencia y permite entender cuándo es el

momento oportuno o crearlo uno, esto nos hace crecer en decisión, audacia y voluntad de vencer.

La ofensiva se desarrolla durante la pelea con la propia voluntad de vencer que aflora en los momentos más críticos, esto va moldeando el carácter que le permitirá posteriormente afrontar las exigencias en el nivel máximo de la confrontación: la guerra.

La oportunidad conjuga sincronización, tiempo, lugar y objetivo ¿No sería este, otro principio de la guerra? En realidad, no interesa discutirlo sino adquirirlo como esquema de pensamiento, de esta forma siempre estará presente, tanto arriba del ring como en el campo de combate.

En cuanto al rugby, es un rudo deporte de conjunto que favorece el trabajo en equipo y a valorar el desempeño de cada integrante; el esfuerzo físico, el contacto y la actitud en el juego son fundamentales para ganar, asimismo la camaradería surgida del duro entrenamiento compartido, genera redes de contención y amistad que fortalece el espíritu de cuerpo, necesarios para tener éxito tanto en la cancha como en el campo de combate.

La equitación también es una disciplina que genera aptitudes en los futuros conductores; el

10. Cuggia, Pedro H. *Secretos del Ring*. Ed. Ángel V. Portero, S. M. de Tucumán, 1952, p. 236.

11. Simeoni, Héctor, Malvinas: *Contrahistoria*, Editorial Inédita; Buenos Aires; 1984. P. 70.

12. Simeoni, Héctor, Malvinas: *Contrahistoria*, Editorial Inédita; Buenos Aires; 1984. P. 72.



solo hecho de subirse a un animal cuatro veces más grande que uno y dominarlo, genera confianza, valor y carácter fácilmente comprobable en un simple torneo de equitación al ir subiendo la valla. Montar un caballo no debería ser solo una destreza de los hombres de caballería ya que es también una herramienta formidable para desarrollar el ejercicio del mando; dominar una bestia facilitará luego dominar a los hombres en el combate.

El combate cuerpo a cuerpo, el rugby y la equitación no solo fortalecen el físico, sino la mente y generan las aptitudes necesarias en los conductores militares para poder afrontar las exigencias en el campo de combate.

La formación espiritual como parte del ethos militar

La guerra implica muerte y destrucción; no puede concebirse sin que aparezca frente a nuestros ojos la oscuridad y la soledad que genera, pero por sobre todo nos lleva a enfrentarnos con nuestro ser y tratar de entender quiénes somos y hacia

dónde vamos. Allí, surgen nuestras dudas espirituales más profundas, que nos hacen aferrar fuertemente a nuestras creencias y nos obligan, si no fuésemos creyentes, a creer en algo, ya que no tiene sentido terminar nuestra vida en combate si no se cree en la trascendencia del ser humano, a partir de su alma inmortal.

En la guerra surgen estos interrogantes y Malvinas no fue la excepción como lo describe el padre Santiago Mora, capellán militar destinado en Darwin: *“En la vida cotidiana no tenemos mucha noción de que la muerte puede llegarnos en cualquier momento (se nos cae una cornisa en la cabeza, nos atropella un coche, sufrimos un paro cardíaco), pero en la guerra sí. Cualquier minuto puede ser el último. Y muchos, por las dudas, querían poner al día sus cuentas espirituales. Realmente enriqueció mi vivencia sacerdotal escuchar esas ‘confesiones de trincheras’”*¹¹.

Otro ejemplo de fortaleza espiritual se ve reflejado en la religiosidad del teniente Néstor Estévez, cuya semblanza ética y moral nos brinda su confesor, el padre Mora: *“Estévez fue, combatió como un héroe y murió*

*como tal. Era un chico de mucha espiritualidad. Comulgaba todos los días y se confesaba muy frecuentemente. Una gran persona. Hablaba bastante seguido de su próxima muerte. Yo le decía que morir por la Patria estaba muy bien. Es decir, que coincidíamos”*¹². La carta póstuma de quien representa el paradigma del liderazgo militar argentino en Malvinas, refleja en sus líneas la trascendencia que le dio su preparación para la guerra: la posibilidad de morir en combate. Manifiesta su comprensión de la realidad, su determinación, su fuerza interior y su confianza en la justicia de la causa a la cual servía, en definitiva, su rigurosa preparación religiosa y espiritual para entregar su cuerpo en pos de un fin superior.

La formación espiritual como parte del *ethos* militar constituye una herramienta pedagógica favorable en la construcción del liderazgo militar, y resulta determinante e invaluable a la hora de entrar en combate.

Conclusiones

Hace treinta años atrás, el coronel Magnelli, luego de realizar un trabajo de campo sobre la formación

del liderazgo en el Colegio Militar de la Nación con motivo de ingresar al sistema universitario, llegaba a la siguiente conclusión: “Desarrollar un sistema integrado de educación para el mando: requiere que las asignaturas relacionadas con la variable mando, se organicen con una adecuada estructura conceptual de características epistemológicas en orden a alcanzar un cuerpo coherente de enseñanza. Ello se logra mediante el desarrollo de actividades interdisciplinarias entre las áreas académicas, de Instrucción Militar y de Educación Física del Instituto”¹³. Indudablemente las conclusiones del CR Magnelli fueron acertadas, pero faltaba señalar cuáles eran las herramientas pedagógicas más adecuadas para cada área o disciplina.

En rigor, podemos determinar que siendo el dominio volitivo el preponderante en la construcción del liderazgo, es allí donde debe estar el principal esfuerzo educativo. El área académica debe proporcionar los conocimientos teóricos necesarios para el correcto ejercicio técnico de la profesión, especialmente en lo referido a los aspectos técnicos y tácticos. El área de instrucción militar por medio del entrenamiento con estrés controlado como herramienta pedagógica, debe desarrollar las competencias propias que debe tener el

líder táctico en combate. El área de educación física a través de la lucha cuerpo a cuerpo en sus diferentes variantes: boxeo, lucha greco-romana y esgrima, como así también el rugby son las disciplinas adecuadas para profundizar y afianzar las competencias y virtudes propias que debe poseer todo líder para lograr el éxito en el combate. Por último, creemos que la formación espiritual es fundamental en la construcción del liderazgo táctico, porque es una eficaz herramienta pedagógica, que además fue comprobada en combate.

Asimismo, es importante destacar que el liderazgo es el factor esencial en la formación militar en todas las jerarquías, se debe tener especial atención en la coordinación para el desarrollo e investigación de esta competencia esencialmente castrense y que nos hace singular a cualquier otra profesión. En tal sentido, es muy importante organizar y desarrollar un gabinete/laboratorio de investigación sobre el liderazgo, que sea transversal a todas las áreas del conocimiento, teniendo en cuenta el aporte trascendental en el desarrollo del poder de combate de nuestras Fuerzas Armadas, aspecto primigenio de cualquier organización militar.

Para la formación del líder militar no alcanza solamente con una licenciatura, un poco de orden interno, orden cerrado y unas cuantas salidas al terreno. Todo esto es una parte importante del proceso, pero si no le damos el entrenamiento adecuado para desenvolverse en la guerra, y que sometido a dicha presión pueda tener éxito en la conducción de hombres, habremos fracasado en el intento de formar líderes de combate y solo tendremos censores correctamente vestidos, de buenos modales, pero que nada tienen que ver con los soldados combativos necesarios para ganar la guerra: nuestro *métier*.

Los instrumentos bélicos pueden estar o no, el último equipamiento también puede faltarnos, tal vez no tengamos el último misil ni el más moderno sistema de transmisión de datos, pero mientras tengamos hombres y mujeres capaces de asumir las responsabilidades y transformarse en verdaderos líderes de combate en la guerra, la suerte de nuestras Fuerzas Armadas estará asegurada y la muerte de aquellos *Soldados* en Malvinas no habrá sido en vano. ■

13. Magnelli J.; *La Educación Militar Para un Mando Descentralizado*, Círculo Militar; Bs As;1993. P.102.

BIBLIOGRAFÍA

Clausewitz, Karl von; *De la Guerra*. Editorial Labor, Barcelona, 1984.
-
Cuggia, Pedro H; *Secretos del Ring*. Editor Ángel V. Portero, S.M. de Tucumán, 1952.
-
Ejército Argentino; *Educación Profesional Militar*, tomo II; 2007.
-
Ejército Argentino; *Manual de Didáctica*, tomo II. 1986.
-
Levy, Alberto. *Liderazgo y Ansiedad de*

Combate. Escuela Superior de Guerra, Bs. As, 2005.
-
Lind, William S.; *Manual de Guerra de Maniobras*. Círculo Militar, Buenos Aires, 1991.
-
Magnelli Jorge; *La Educación Militar para un Mando Descentralizado*. Círculo Militar, Bs As,1993.
-
Simeoni, Héctor; *Malvinas: Contra-*

historia. Editorial Inédita, Buenos Aires, 1984.
-
Speranza Graciela y Cittadini, Fernando; *Partes de Guerra*. Edhasa, Buenos Aires, 2007.
-
Trejo, Patricio; *Liderazgo Militar*. Círculo Militar, Buenos Aires, 2014.
-
Trejo, Patricio; *Tributo al Liderazgo*. Editorial 1884, Bs As, 2016.

EMPLEO DE HERRAMIENTAS NO CINÉTICAS COMO MEDIOS DE LA ESTRATEGIA Y DE LA POLÍTICA. LA MANIPULACIÓN DE LA INFORMACIÓN. UNA HERRAMIENTA PARA LA DEFENSA - ANÁLISIS DE LA OPERACIÓN RYAN

Por **CR GASTÓN DANIEL VALLEJOS**

Palabras Clave:

- > Desinformación
- > Manipulación
- > Engaño
- > Medidas activas
- > Operación RYAN

Resumen

El acceso a la información se ha considerado fundamental para la política y la estrategia, particularmente en situaciones de crisis y conflicto, ya que resulta un elemento crucial para la toma de decisiones, y para el logro de un mayor grado de eficiencia.

De la misma manera, el logro de la negación, el engaño, la manipulación y la explotación de debilidades y prejuicios, jugaron un papel fundamental en la historia, y actualmente, adquieren mayor relevancia debido a la dependencia

del ser humano de la información en tiempo real o casi real.

En este marco, en el que todo tipo de actores disputan un espacio de poder, el dominio del ambiente de la información adquiere una importancia superlativa y juega un rol clave. La velocidad de transmisión y accesibilidad actual dificultan el control de filtraciones, y ponen en riesgo la seguridad y la defensa. En este sentido, la manipulación, la desinformación y el engaño pueden resultar herramientas tan eficaces como las armas cinéticas.

Este artículo explora el poder que



ARTÍCULO CON REFERATO

FIGURA 1. THE NEW YORK TIMES



Los archivos del New York Times

Los archivos digitalizados del NYT, 17 de diciembre de 1985, sección A, p. 1: "La Guerra de las galaxias en la estrategia: la respuesta rusa" (Mohr, 1985).

otorga la manipulación, la decisión y el engaño en los niveles más altos de la política y la estrategia.

Introducción

En 1668, en el *Leviatán*, Hobbes reprodujo una frase atribuida a sir Francis Bacon: "El conocimiento es poder", y en un rápido análisis se puede establecer que no sólo la posesión del conocimiento otorga poder, sino también el saber qué hacer con ese conocimiento. Justamente Nicolás Maquiavelo (1532) expresó en *El príncipe*, en la carta que el mismo escribe a Lorenzo de Medici:

Deseando, pues, presentarme ante Vuestra Magnificencia con al-

gún testimonio de mi sometimiento, no he encontrado entre lo poco que poseo, nada que sea más caro o que tanto estime como el *conocimiento* de las acciones de los hombres, adquirido gracias a una larga experiencia de las cosas modernas y a un incesante estudio de las antiguas¹.

Asimismo, el general Sun Tzu expresó en *El arte de la guerra* la importancia del conocimiento del terreno, del enemigo y de uno mismo; y, a su vez, le otorga relevancia al engaño y a la invisibilidad de uno mismo.

Sin embargo, adquirir el conocimiento en algunas oportunidades no es tan sencillo, particularmente cuando existe una voluntad opuesta que encubre, niega o enmascara este conocimiento; o sea que, cuando se habla de la interacción entre actores, ya sea en un contexto de cooperación, crisis o conflicto, acceder a la información reviste dificultades.

En las situaciones de crisis o conflicto, la información juega un rol, transformándose en un punto clave que contribuye a otorgar la ventaja estratégica.

De la misma manera, dominar el ambiente de la información, mediante la manipulación y negación de la información real y relevante, producir engaño y/o cambiar el sentido de la misma, permite afectar la psiquis de los decisores, o de aquellos que detentan el poder (incluida la sociedad) buscando inducirlos a actuar de manera incorrecta o, en su defecto para que no actúen, se transforma en un punto clave de la estrategia.

En este sentido, se estudiarán los

escritos de Harold Laswell, Joseph Goebbels, archivos desclasificados del Comité de Seguridad del Estado (KGB) soviético, y documentos sobre la ventana de Overton², entre otros, buscando establecer el valor de la desinformación y de la manipulación, como una herramienta de la inteligencia estratégica, que sirve a la estrategia militar y general.

El hecho histórico. Operación RYAN (Raketno-Yadernoye Napadenie)

Luego de la 2ª guerra mundial, las relaciones entre la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y Estados Unidos (EEUU), al frente de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) atravesó varias situaciones en las que se alternaron periodos de tensión y distensión.

El acceso de la URSS a la tecnología de armas nucleares en 1949, con la prueba exitosa de la RDS - 1, supuso el fin de la hegemonía estadounidense en el dominio de este tipo de armas. Desde 1949 hasta 1953, se desarrolló el primer período de tensión, seguido por un período de distensión que tuvo su finalización con los hechos de principios de la década del '60.

El fallido intento de invasión de Bahía de Cochinos en Cuba, el muro de Berlín, el reinicio de las pruebas nucleares y la crisis de los misiles marcaron el clímax de la Guerra Fría y de la amenaza nuclear. Luego de trece días de crisis, los líderes de ambos bloques lograron encontrar canales de diálogo que llevaron a un período de distensión de casi 11 años³.

Los acuerdos de no proliferación

1. Maquiavelo. *El Príncipe*, p.p.4.

2. Explicada más adelante entre las técnicas de manipulación.

3. Linares Martínez, 2009.

4. SALT: *Strategic Arms Limitation Talks* - Fueron acuerdos celebrados por la URSS y EEUU para imponer la limitación de disponibilidad y construcción de armamento nuclear tipo ICBM (*InterContinental Ballistic Missile*), lanzadores de misiles instalados en submarinos (SLBM); y de sistemas de defensa ABM (*Anti Ballistic Missile*).

5. Magnasco Matias, 2007.

6. Destrucción Mutua Asegurada (MAD por sus siglas

en inglés) Colom Piella, 2018: Concepto desarrollado por el físico John von Neumann, que trata sobre la imposibilidad del uso efectivo de las armas nucleares, ya que según Neumann, si alguno de los actores empleara estas armas, la situación desembocaría en una guerra total, con la consecuente destrucción de ambos (Kahn, 1960). Asimismo, este concepto desembocó en otro que fue el de Estrategia Nuclear de la Disuasión Nuclear (Escuela Superior de Guerra, 1993).

7. Moscú había implementado un sistema de comparación sobre las fuerzas estratégicas de armamento nuclear, por medio del cual, se otorgaba a la OTAN una calificación de 100 puntos; y en base a esta, se otorgaba

a las fuerzas soviéticas un número. La estimación, para considerar la paridad nuclear, debía encontrarse por encima del 60%. Sin embargo, las estimaciones para la década del '70 y '80 se encontraba cercano al 40%, causa por la cual, Moscú apreció que debía neutralizar la instalación de los misiles Pershing II y Tomahawks en Alemania Occidental, ya que se consideraba una brecha insalvable (Colom Piella, 2018).

8. Wolf, 1999.

9. Christopher Andrew and Vasili Mitrokhin, 2005.

10. Huyn, 1987.

FIGURA 2. CARTEL NO!



Cartel producido por el artista Albert Artemovich Aslian, premiado en la Bienal de Venecia en 1960. Sugiere la oposición a las armas nucleares, particularmente a las de EEUU. Esto se puede observar en las palmeras ubicadas en el vértice inferior izquierdo, haciendo referencia a las pruebas nucleares en Pacific Proving Grounds.⁴³

nuclear de 1968, SALT I⁴ de 1972 y SALT II de 1979 – acuerdos que se firmaron en Helsinki y Viena SALT I (1969-1972); y el SALT II en Viena

entre 1972 y 1979⁵–, y el tratado sobre misiles de alcance medio y corto (INF) de 1987, marcaron los esfuerzos para evitar la guerra nuclear y

lo que se conoció como destrucción mutua *asegurada*⁶. En estos acuerdos se establecieron concesiones de ambos lados, pero no todo fue tan transparente.

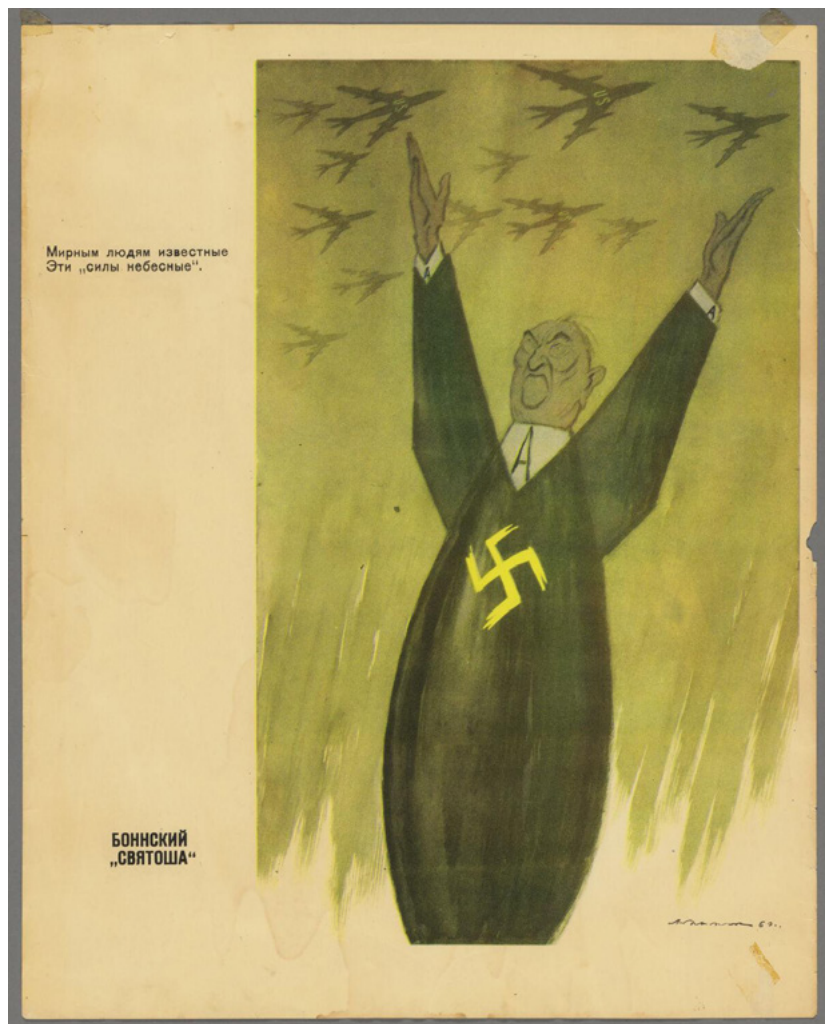
La URSS, a sabiendas de sus desventajas en tecnología, cantidad y calidad⁷ de las armas nucleares, desarrolló una serie de operaciones de “desinformación y engaño, manipulación, mentiras, espionaje, financiamiento de organizaciones pacifistas antinucleares en Occidente” y otras artimañas para reducir esa brecha, y presentar una posición más fuerte en la mesa de negociaciones⁸.

Entre 1972 y 1991, el Comité de Seguridad del Estado soviético, KGB por sus siglas en ruso, desplegó en todo el mundo, una intensa campaña de desinformación bajo eslóganes antiestadounidenses, anti-imperialistas, de tinte pacifistas, y anti-nucleares, con la finalidad de lograr el apoyo de la propia población soviética, de los aliados del Pacto de Varsovia y de los países del Tercer Mundo, a la vez que intentaron minar la confianza de los estadounidenses y sus aliados⁹.

Tal fue la importancia que los soviéticos le otorgaron a este tipo de operaciones, que el Mariscal Nicolai Ogarkov, titular del Directorio de Engaño Estratégico se sentó directamente detrás de Brezhnev para las negociaciones mencionadas (SALT I, II e INF). “Los acuerdos que se consiguieron en materia de armamento nuclear marcaron la influencia de la manipulación sobre la percepción occidental, respecto de la verdadera capacidad de armas nucleares soviéticas”¹⁰.

Particularmente, durante las negociaciones que llevaron a cabo para el Tratado sobre Fuerzas Nucleares de Rango Intermedio (INF), que tuvo como consecuencia la destrucción de más de 2.700 misiles de corto y mediano alcance (entre 500 y 5.500 km), la URSS desarrolló una operación de *medidas activas* que tuvo como eje el engaño de los misiles

FIGURA 3. EL SUMO SACERDOTE DE BONN.



Cartel creado en 1961 por Mark Abramov hace alusión al canciller de la República Federal de Alemania, Konrad Adenauer. Por las tensiones generadas entre la OTAN, la RFA y la URSS, representa a Adenauer en forma de bomba atómica (con la letra A en su cuello) y cruz esvástica en su pecho. Exhibe aeronaves de EEUU B 52, dice "Todas las personas amantes de la paz conocen estos poderes celestiales". Cartel N° 15 de campaña de propaganda anti-EEUU (Browning, 2024).

SS-20 "Saber", también conocidos como RT-21M¹¹.

Los informes presentados en la mesa de negociaciones, informes de inteligencia filtrados (apócrifos), información de los Medios de Comunicación Social (MCS) asociados, e información de otras fuentes, indicaban que la URSS disponía de más del doble de estos misiles de los que realmente tenía en inventario, aparte de un sistema de defensa antimisiles más barato y efectivo que el de EEUU según Charles Mohr,

haciendo referencia al sistema orbital de alerta temprana Oko, y al sistema automatizado de respuesta nuclear 15A11 Perimeter¹².

Asimismo, entre 1981 y 1991, se desarrolló la operación RYAN (Ataque con misiles nucleares), que fue la más grande e importante operación de inteligencia para obtener información del despliegue y probable empleo de fuerzas nucleares, que se llevó a cabo mediante el reclutamiento de agentes¹³, interceptación de comunicaciones, engaño, opera-

ciones de *bandera falsa*¹⁴, de contra-inteligencia, y mensajes alarmistas respecto de la intención de EEUU de iniciar una guerra nuclear.

Marcus Wolf, jefe del Servicio de Inteligencia exterior de la República Democrática Alemana (HVA) durante 30 años, expresó que las operaciones de propaganda y de contra-inteligencia que los soviéticos llevaron a cabo durante las negociaciones entre Brezhnev y Nixon, durante las administraciones de Carter y la de Reagan fueron de tal magnitud, que lograron que los estadounidenses percibieran el pánico de Moscú, y la inminencia de una respuesta nuclear ante el menor incidente, lo que evidenciaba la vulnerabilidad de la situación. El pánico de Moscú fue el eje del engaño¹⁵.

Otro aspecto que diferenció a los soviéticos de los estadounidenses fue el nivel de secreto, ya que la ubicación de los misiles más adelantados en Europa Oriental era un conocimiento vedado, mientras que el despliegue de la OTAN (en ese momento, y el planificado para 1982) era conocido por la HVA con un mayor grado de certeza¹⁶.

También, la KGB desarrolló operaciones de bandera falsa, mediante el apoyo financiero a organizaciones antiestadounidenses, pacifistas y antinucleares, sobre la base del engaño y la manipulación de información. Marcus Wolf escribe que tanto la KGB, como la HVA¹⁷ proporcionaron apoyo al *Movimiento por la paz*, como medio de propaganda contra las políticas de Washington de instalar misiles nucleares en Europa. La operación incluyó el reclutamiento de personalidades y activistas, organización de marchas, emisión de propaganda, etc.

El máximo logro relacionado con el apoyo al movimiento por la paz fue la movilización de un grupo de generales que habían renunciado a sus cargos por la oposición a las políticas nucleares de la OTAN, y que abogaban por la desmovilización de fuerzas nucleares y la oposición al

En las situaciones de crisis o conflicto, la información juega un rol, transformándose en un punto clave que contribuye a otorgar la ventaja estratégica.

despliegue de armas nucleares en Europa. Una de las ideas desplegadas por este grupo se basaba en el grado de alistamiento de las fuerzas nucleares soviéticas.

De esta manera, se engañó tanto a los políticos del *Politburó*, como a la inteligencia occidental respecto del grado de alistamiento y disponibilidad de armamento nuclear soviético. Simultáneamente, se atacó por medios no cinéticos a las políticas de Reagan (Ver figuras N° 1, 2, 3, 4), a la iniciativa de defensa estratégica (SDI por sus siglas en inglés), conocida como Guerra de las Galaxias (*Star Wars*), y al sistema antimisil europeo llamado Eureka¹⁸. Asimismo, inyectó en el inconsciente colectivo la amenaza soviética sobre el empleo de armas nucleares; esto se puede vislumbrar en cómo la cultura (libros, películas, música, etc) absorbió esta amenaza (Ver figuras 5, 6 y 7).

El miedo, argumento clave en la manipulación de la operación RYAN

La KGB utilizó como argumento incontestable el miedo. Para los soviéticos, el miedo a perecer frente al capitalismo de EEUU, que mostraba una mayor capacidad tecnológica y armamentística.

Para EEUU, el miedo a la inestabilidad soviética, al primer movimiento en términos del uso en armamento nuclear. Como se puede observar, el miedo soviético fue el argumento para la ejecución de la operación RYAN, y a su vez, fue el argumento del mensaje transmitido hacia Occidente, o sea, el miedo soviético lo hace inestables. Esta campaña tuvo como público blanco, no sólo a los gobiernos soviético y estadounidense, sino a la sociedad en su conjunto; particularmente a la norteamericana.

“Tal fue el caso de la Guerra Fría, hecho histórico que identifica principalmente por el miedo (por

parte del gobierno y de la sociedad), disfrazado en dos sentimientos ideológicos mutuamente excluyentes, y con tendencias expansionistas de dominación política”¹⁹.

La información filtrada sobre los SS-20 logró que Reagan considerara finalizar esta carrera armamentística, aun cuando tenía la superioridad. El miedo, según Zygmunt Bauman a *lo inmanejable, el horror de lo incontrolable, y el miedo a la muerte*²⁰.

Carolina Herrera Espinoza, en su artículo titulado “Factor miedo en la guerra fría (1945–1989)” expresó:

“A partir de entonces, Reagan reanudó negociaciones con los soviéticos, después de su reelección. Después de tiempo, en las memorias de este presidente, admitió que las conversaciones sobre las armas estratégicas tenían como propósito evitar la carrera de armamentos nucleares en el espacio que la URSS amenazaba con crear”²¹.

11. Castro Torres, 2019 y Colom Piella, 2018.

12. Mohr, 1985 y (Colom Piella, 2018).

13. El HVA - Hauptverwaltung Aufklärung (Servicio de inteligencia exterior de la República Democrática Alemana) reclutó y documentó, según informes desclasificados, más de 1.500 agentes para el desarrollo de la operación RYAN, con el objetivo de determinar la ubicación, despliegue, cantidad y grado de alistamiento de los misiles Pershing II y Tomahawks que EEUU quería desplegar en Alemania Occidental (Fisher, 1997). Inclusive, Markus Wolf (espía y jefe de la Stasi - Ministerio para la Seguridad del Estado) estuvo involucrado en la Operación Ryan, siguiendo las órdenes

de Moscú (Colom Piella, 2018) (Fisher, 1997).

14. Operaciones de bandera falsa: Son operaciones que ejecuta un actor, pero cuya firma o identificación corresponde a otro actor; o sea, se atribuye la ejecución al actor a quien se pretende afectar con las consecuencias de la operación realizada (Barroso, 2017). Esta denominación se debe a operaciones militares en que un actor las ejecuta empleando uniformes y banderas del enemigo. En términos del Derecho Internacional Humanitario, la perfidia es una práctica prohibida (Cruz Roja Internacional - CICR, 1977).

15. Wolf, Marcus, 1999

16. Idem

17. EL HVA organizó el llamado Departamento 10, cuya responsabilidad era la planificación y ejecución de medidas activas. El término será explicado en el subtítulo: La manipulación (y otras operaciones), una herramienta a disposición de la estrategia.

18. Christopher Andrew and Vasili Mitrokhin, 2000; Colom Piella, 2018; Fisher, 1997.

19. Herrera Espinoza, 2017, p. 189.

20. Bauman, 2006.

21. Herrera Espinoza, 2017 p. 203.

FIGURA 4.



Cartel creado por M. Abramov en 1979: un soldado de EEUU toca un instrumento pipa de pato (giro idiomático sin sentido en español), que emite mentiras sobre la URSS y escupe alarmismo antisoviético.

Conclusión del hecho histórico

En definitiva, la desinformación, la manipulación, las operaciones de bandera falsa, las de contrainteligencia y el engaño desplegado por la KGB, sumado al espionaje, la filtración deliberada de información a los medios de inteligencia occidentales y a los medios de comunicación; e incluso la interceptación de

comunicaciones y la presión, tanto diplomática, como interna generada por las organizaciones antinucleares, “tuvieron como consecuencia la desactivación de los misiles SS-20 soviéticos, pero también los 108 misiles Pershing II y los 464 Tomahawk que EEUU quería desplegar en Alemania Occidental, y que según los cálculos de la KGB y del GRU²², se

encontrarían a seis (6) minutos de Moscú. Este era el principal temor soviético y quedó neutralizado”²³.

Las consecuencias de las operaciones soviéticas se pueden observar en el siguiente párrafo:

“En noviembre de 1981 —siete meses después del lanzamiento de RYAN— Reagan propuso la ‘opción cero’, consistente en la retirada de los misiles soviéticos a cambio de la cancelación de los aliados. Moscú declinaría este ofrecimiento hasta el ascenso de Gorbachov y el relanzamiento de unas negociaciones que culminaron con la firma del Tratado de Fuerzas de Alcance Intermedio, que eliminaba estos sistemas”²⁴.

Resultados – Conclusiones

De acuerdo con lo estudiado precedentemente, resulta que las operaciones que desarrollaron los soviéticos durante las negociaciones de limitación del armamento nuclear se basaron en una serie de técnicas específicas (según conceptos, definiciones y clasificaciones actuales):

Manipulación: se entiende por manipulación al fenómeno de distorsión y al falseo deliberado de la información²⁵, exacerbando las emociones del público blanco. No se trata de equivocaciones, sino de la emisión de información, que, normalmente cuenta con una base verdadera y comprobable, pero a la que se le han agregado, sustraído o modificado partes que resultan de difícil chequeo y comprobación. Resulta importante el empleo del lenguaje emocional en las piezas que se presentan. La inserción de la *noticia, o información manipulada* debe obedecer a una planificación detallada, que permita completar y actualizar la información de manera rápida, para evitar que la información trastocada pueda ser comprobada.

Es necesario entender que se debe saturar al público blanco de información improbable, de manera tal, que, pasado el momento de inserción de la información, y

La manipulación puede tener como objetivo movilizar, persuadir o coaccionar, aplicada sobre determinados sentimientos o prejuicios del Público Blanco-, para apoyar las políticas o estrategias propias y dificultar las del oponente.

habiendo proporcionado otra de las mismas características, la primera quede en el inconsciente colectivo como una verdad.

La manipulación puede tener como objetivo *movilizar, persuadir o coaccionar*; aplicada sobre determinados sentimientos o prejuicios del Público²⁶ Blanco²⁷⁻²⁸-, para apoyar las políticas o estrategias propias y dificultar las del oponente (elaboración propia).

Engaño: al respecto, se toma una definición de las operaciones de engaño, de elaboración propia: “son operaciones destinadas a generar en el Público blanco, (normalmente establecido como tal a elementos de decisión y a los medios de obtención del oponente), un cuadro de situación erróneo, o una percepción distorsionada de la situación, para inducirlos a decisiones desacertadas, que favorezcan las acciones propias y afecten negativamente las

del enemigo (efecto deseado sobre el blanco)”²⁹.

Desinformación: se entiende por tal, a la difusión deliberada de información falsa o parcialmente falsa, cuyo objetivo es erosionar la confianza pública, modificar percepciones, afectar comportamientos y explotar vulnerabilidades, con la única finalidad de desestabilizar a un blanco³⁰. El término desinformación suele asociarse al de posverdad concepto que, hasta hace algún tiempo atrás, se refería pura y llanamente a una mentira o falsedad. Actualmente, se considera menos categórico y violento, ya que hace alusión a un marco comunicativo más genérico.

Asimismo, la desinformación se encuentra asociada a las *fake news*, o sea noticias falsas; aunque en estudios más profundos, las *fake news* parecerían estar más asociadas a la manipulación; ya que en las no-

CV

CR GASTÓN DANIEL VALLEJOS

Coronel del Ejército Argentino, egresado del Colegio Militar de la Nación en 1995 como oficial de Ingenieros. Posee las especialidades de Inteligencia, Oficial de Estado Mayor y Oficial de Estado Mayor Conjunto.

Es licenciado en Estrategia y Organización, Especialista en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto, y Especialista en Historia Militar Contemporánea. Además, cuenta con una Maestría Internacional en Operaciones contra el Terrorismo Yihadista.

Actualmente, se desempeña como maestrando en la Maestría en Estrategia Militar de la Escuela de Guerra Conjunta de las FFAA.

22. Glavnoe Razvedyvatelnoe Upravlenie: Inteligencia Militar Soviética (Christopher Andrew and Vasili Mitrokhin, 2005).

23. Colom Piella, 2018) (Fisher, 1997)

24. Colom Piella, 2018 p. 273.

25. Javier Mayoral, Sonia Parrat, Monserrat Morata, 2019

26. Público: Grupo social con una identidad psicológica propia, con intereses, motivaciones, miedos y costumbres compartidas. Definición extraída de Ejército Argentino (1960) Reglamento RC -5-2 Operaciones psicológicas.

27. Blanco: Objetivo material de una determinada operación psicológica. Puede ser interno, externo, propios, amigos, enemigos o neutrales. Definición extraída de Ejército Argentino (1960) Reglamento RC -5-2 Operaciones psicológicas.

28. Público Blanco: Objetivo material seleccionado, sobre el cual se ejerce la acción - RC 00 - 02 Diccionario para la acción Militar Conjunta - 1999 - P. B - 4 - 5.

29. Vallejos, 2012 p. 81.

30. Olmo y Romero, 2019.

FIGURA 5 Y 6.



Film "Juegos de guerra" de 1983, en el que un sistema de inteligencia artificial, por error toma el control de las armas nucleares de EEUU. Se observa el peligro de una guerra termonuclear. Abajo: la IA determina que la única forma de ganar es NO JUGAR.

ticias, los periodistas normalmente comprueban su veracidad.

Para desarrollar una operación de desinformación, el público blanco debe estar limitado para chequear

los productos que se difunden.

Puede existir el caso de la difusión de información falsa que no sea deliberada, sino producto de la ineficiencia o de la falta de chequeo

de quien la publica. La diferencia fundamental con la manipulación es que la desinformación no necesita de forma excluyente, basarse en una verdad; sino que puede tratarse de una mentira en su totalidad.

Según la Agencia de Seguridad de Infraestructura y Ciberseguridad de EEUU (CISA, por sus siglas en inglés), las tácticas de la desinformación pueden ser³¹: mantener personas y sitios web falsos o engañosos; crear ultrafalsos (deepfakes³²) y medios artificiales; *astroturfing*³³ e inundación del entorno de información; idear o ampliar teorías; abuso de plataformas alternas; aprovechar las brechas de información; manipular a los actores desprevenidos; y difusión de contenido específico.

Medidas Activas (MA): este término se refiere a tácticas de inteligencia que la KGB y otras agencias de inteligencia asociadas (particularmente las que pertenecían a estados aliados a la URSS) empleaban mediante la creación y manipulación de eslóganes, propaganda, argumentos verdaderos y falsos, desinformación e información verdadera cuidadosamente seleccionada, con el objetivo de influir en las actitudes y acciones de los públicos y gobiernos extranjeros, erosionar la imagen de personalidades, desestabilizar organizaciones e instituciones para favorecer los intereses soviéticos³⁴.

Las MA también contemplaban operaciones psicológicas, operaciones de inteligencia, contrainteligencia, operaciones de bandera falsa (u operaciones negras), grises o blancas, reclutamiento y eliminación o neutralización de blancos³⁵.

Control reflexivo: se refiere a un conjunto de operaciones cuya finalidad es confundir y manipular a los decisores y asesores enemigos, y lograr la paralización de su sistema de inteligencia. La diferencia fundamental con las MA es que el público blanco considerado son aquellas autoridades que se encuentran en el sistema de toma de decisiones del

31. Se omitirán en este trabajo las definiciones o explicaciones de cada una de las tácticas. CISA 2021.

32. Definición (videos o mensajes de voz)

33. Idem

34. Ransom Clark, 2004

35. Cockrell, 2018

36. Idem.

37. Ejército Argentino, 1968.

38. La fuente citada, RC-5-2 Operaciones psicológicas (1968) se encuentra actualmente derogada. Sin embargo, se empleará con la finalidad del estudio de este tipo de operaciones con el concepto desarrollado durante la guerra fría.

39. Ejército Argentino, 1968 p. II.

40. Rodríguez.

41. Vallejos, 2023.

Las Medidas Activas (MA) también contemplan operaciones psicológicas, operaciones de inteligencia, contrainteligentes, operaciones de bandera falsa (u operaciones negras) grises o blancas, reclutamiento y eliminación o neutralización de blancos.

más alto nivel, gubernamental, militar, inteligencia, etc. El control reflexivo puede contemplar el reclutamiento, la extorsión, la eliminación selectiva, y operaciones psicológicas y de propaganda, entre otras³⁶.

Operaciones psicológicas: este tipo de operaciones trata sobre el empleo planeado de la acción psicológica para influir en la conducta y actitudes, con la finalidad de favorecer o perjudicar a determinado público³⁷. Para entender este término, resulta necesario conocer el concepto de “Acción Psicológica” (AS)³⁸, que se refiere a un “recurso permanente de la conducción que regula el empleo de métodos, procedimientos, técnicas y medios que influyen sobre el campo psíquico de determinado público”³⁹.

La ventana de Overton: se trata de una teoría política por la cual se puede modificar la percepción de un público blanco mediante la aplicación metódica de la comunicación política. Este sistema consta de cinco fases que permitirán inducir a un público blanco a aceptar, de manera inadvertida, cualquier idea por aberrante que parezca⁴⁰. La técnica se desarrolla en las siguientes fases:

- 1: De lo impensable a lo radical.
- 2: De lo radical a lo aceptable.
- 3: De lo aceptable a lo sensato.
- 4: De lo sensato a lo popular.

5: De lo popular a lo político.

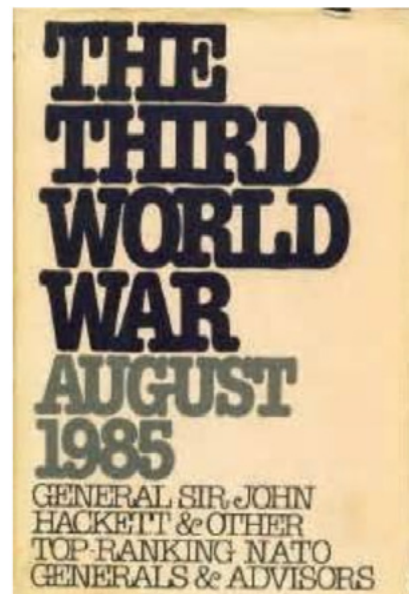
Esta técnica se ha empleado exitosamente en la actualidad, sobre casos o ideas que no serán tratadas en este trabajo. Para la aplicación exitosa, es necesario que el público blanco cuente con un sistema de valores poco arraigados o endeble, educación defectuosa y un Estado poco presente, en el que se exagera el concepto de libertad de expresión.

Otros conocimientos, documentos y teorías acordes a la manipulación

Teoría de la aguja hipodérmica: fue desarrollada por Harold Laswell, y determina que se produce un efecto directo entre la propaganda y el individuo en un ambiente de alienación, aislamiento y escasa educación, cultura y capacidad de comprensión. La premisa es que “lo que dicen los medios, es verdad”⁴¹. Esta teoría desarrollada a principios del siglo XX tuvo como característica que estudiaba la comunicación sobre la sociedad con escaso nivel cultural y educativo, aunque altamente tecnificada, la sociedad de la Revolución industrial.

Los principios de la propaganda de Goebbels: complementan la teoría de la aguja hipodérmica, mediante la simplificación y vulgarización del mensaje, búsqueda del contagio sobre los sentimientos hacia el objetivo, ocultamiento de los errores

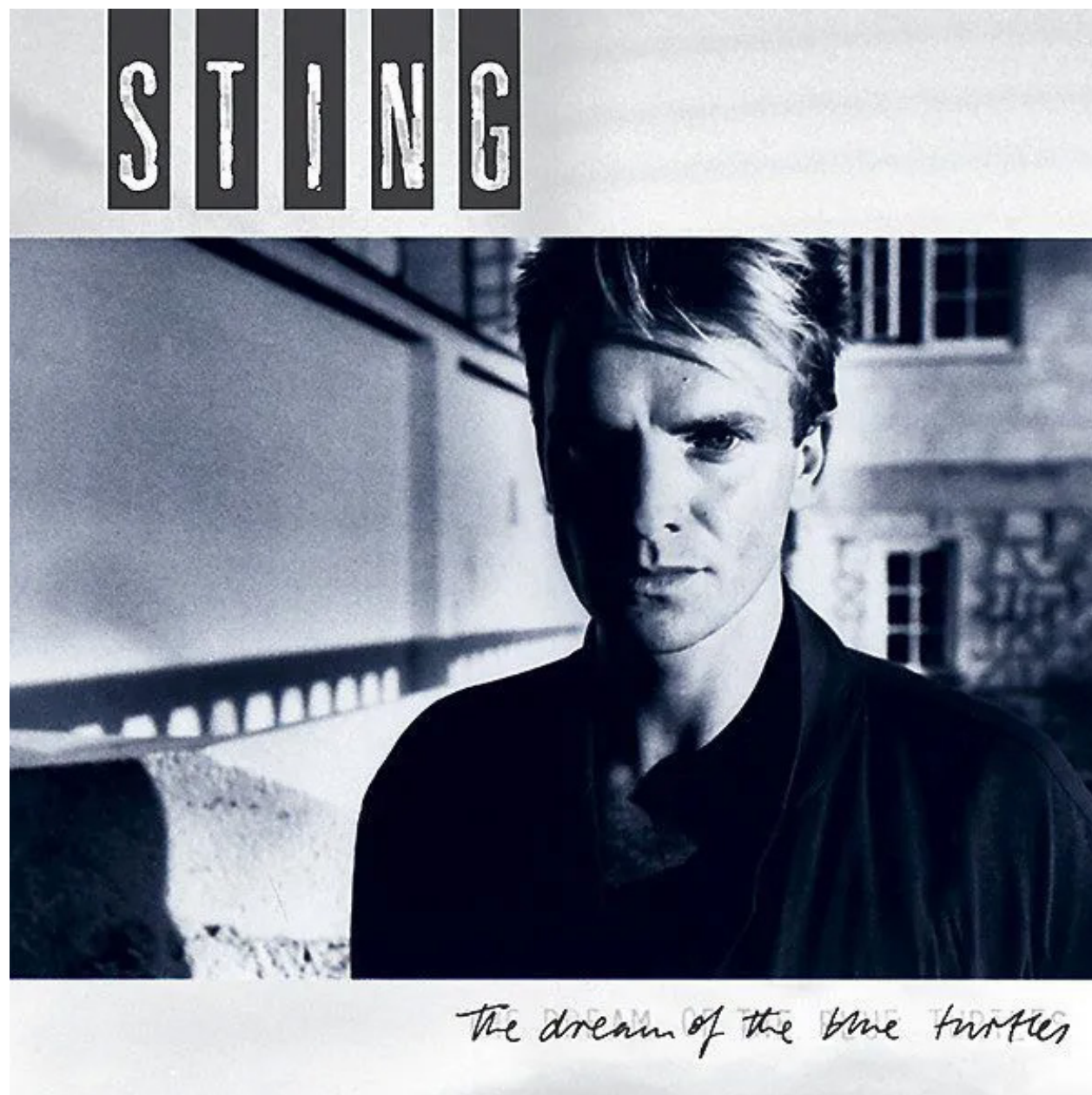
FIGURA 7. LA TERCERA GUERRA MUNDIAL



Portada de la Tercera Guerra Mundial escrito por Hackett en 1979. Analiza las posibles consecuencias de una confrontación nuclear entre la URSS, EEUU y la OTAN. Hace alusión al empleo inicial de las armas nucleares por los soviéticos.

propios y exacerbación de los del oponente, presión constante sobre la masa y el oponente, manipulación de verdades, o sea, basar el mensaje en una verdad comprobable, y rellenar el mensaje con falsedades y mentiras; ataques a la persona del oponente y no a las ideas, utilización de los sentimientos preexistentes, y

FIGURA 8. TEMA MUSICAL RUSOS



En 1985, el cantante Sting popularizó el tema musical Rusos, en el que expresa el miedo a la guerra nuclear, específicamente en los pasajes: "En los discursos retóricos de los soviéticos, el Sr. Krushchev dijo: "os enterraremos", o con la expresión "¿Cómo puedo salvar a mi pequeño del juguete letal de Oppenheimer?" haciendo alusión a las armas nucleares. Asimismo, hace mención a la SDI en las palabras de Reagan "los protegeremos"; y a la Destrucción Mutua Asegurada en la Expresión "No hay tal cosa como una guerra ganable".

empleo de falacias tipo *ad populum*. Estos principios deben ser aplicados mediante la emisión del mensaje por parte de un interlocutor carismático, que llegue a la masa de la sociedad, que pueda movilizar, mediante el

empleo del argumento correcto, las fibras íntimas de esta. Tal es el caso de Hitler (de quien Goebbels era el ministro de propaganda) y la sociedad alemana entre 1933 y la finalización de la Segunda Guerra Mundial.

Discusión

De acuerdo con lo expuesto, se puede concluir que la manipulación de la información puede servir al nivel estratégico como una herramienta para alcanzar los fines y objetivos

El área inteligencia debe contar con una subárea con especialistas que integren un estado mayor particular para el desarrollo de este tipo de operaciones. El acceso y conocimiento de su ejecución debe encontrarse limitado a elementos de inteligencia o contrainteligencia.

establecidos por la política, o por la estrategia; a la vez que puede *permitir configurar situaciones o preparar el ambiente estratégico* para el desarrollo de otro tipo de operaciones, de diversas líneas correspondientes a los factores del poder nacional. Se aprecia que estas herramientas tienen mayor validez en el nivel estratégico, ya que se pueden emplear ocultando o negando el origen, afectando a aliados, oponentes o neutrales, en tiempos de paz, conflicto o crisis.

El planeamiento, coordinación y ejecución de este tipo de operaciones debe guardar el más alto nivel de clasificación de seguridad; causa por la cual, la responsabilidad de su desarrollo debe recaer sobre el área de inteligencia del nivel estratégico; tal como se puede observar en el caso de la Operación RYAN.

La manipulación, la desinformación y el resto de las técnicas descriptas sirven como herramientas ofensivas de contrainteligencia; ya que se pueden emplear para preparar la información que será suministrada a los servicios de inteligencia de oponentes, aliados, neutrales, medios de comunicación, etc. Asimismo, la información

manipulada será o podrá ser utilizada en operaciones psicológicas o engaños para afectar a la población, gobiernos y medios, para alcanzar o favorecer la consecución de los objetivos propios.

El área inteligencia debe contar con una subárea con especialistas⁴² que integren un estado mayor particular para el desarrollo de este tipo de operaciones. El acceso y conocimiento de su ejecución debe encontrarse limitado a elementos de inteligencia o contrainteligencia.

En la actualidad, resulta fundamental poseer un manejo acabado de la dimensión virtual, de redes, medios de comunicación social, sitios como la *dark web*, elementos manipulables que permitan el desarrollo de acciones violentas (si fueran necesarias) en forma de operaciones negras, grises o blancas, etc.

Así como se debe poseer un elemento especializado en este tipo de operaciones, se debe tener otro especializado en detectarlas y contrarrestarlas.

Este tipo de operaciones deben encontrarse determinadas en la doctrina vigente, de carácter secreto, de la misma manera que su instrucción, adiestramiento y práctica deben desarrollarse de manera intensiva con la misma clasificación de seguridad.

Por último, la manipulación de la información puede resultar una herramienta que se contrapone a las buenas prácticas, a la ética y a los valores que se pretenden defender o sostener e inclusive a las leyes, causa por la cual el manejo y acceso a las operaciones de engaño, desinformación, manipulación, psicológicas, negras / grises, violentas de baja intensidad, deben encontrarse restringidas al máximo nivel.

Las operaciones de manipulación de la información (y todas las operaciones, técnicas y herramientas concurrentes) dejan abiertas dos preguntas para discutir: la primera está relacionada con la legitimidad de estas, ya que como se estableció en los resultados, son prácticas que rayan la falta de ética, moral y chocan con los valores de la cultura occidental; la segunda se encuentra orientada a la legislación con que se debe contar para poder desarrollarlas, teniendo en cuenta que tanto durante la guerra fría, como en el período post soviético o en la actualidad, este tipo de operaciones se ejecutan de manera intensiva por las principales potencias y otros actores importantes en el ámbito nacional e internacional, afectando la seguridad y la defensa. ■

42. El tema no fue tratado en este trabajo.

BIBLIOGRAFÍA

- Badham Jhon Juegos de guerra (War Games). - 1983.
-
- Barroso David Operaciones de bandera falsa [En línea]// Centro Criptológico Nacional - XI JORNADAS STIC CCN-CERT. - 13 y 14 de diciembre de 2017. <https://www.ccn-cert.cni.es/es/series-ccn-stic/documentos-publicos/xi-jornadas-stic-ccn-cert/2554-p1-03-operaciones-de-falsa-bandera/file.html>.
-
- Browning James Carteles recién digitalizados trazan 70 años de propaganda soviética [En línea]// Davis Center for Russian and Eurasian Studies - Harvard University. - 26 de febrero de 2024. - <https://daviscenter.fas.harvard.edu/insights/newly-digitized-posters-trace-70-years-soviet-propaganda>.
-
- Castro Torres José Ignacio Del Tratado INF al START. ¿El final de los acuerdos de No-Proliferación Nuclear? [En línea]// Instituto Españoles de Estudios Estratégicos. - 14 de enero de 2019. - https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA02_2019CASTRO-nuclear.pdf.
-
- Christopher Andrew and Vasili Mitrokhin The Mitrokhin Archive - The KGB in Europe and the West [Libro]. - [s.l.]: Penguin, 2000.
-
- Christopher Andrew and Vasili Mitrokhin The Mitrokhin Archive II: The KGB and the World [Libro]. - [s.l.]: Penguin, 2005.
-
- CISA Agencia de Seguridad de Infraestructura y Ciberseguridad - Tácticas de desinformación [Informe]. - [s.l.]: Agencia de Seguridad de Infraestructura y Ciberseguridad (CISA), 2021.
-
- Cockrell Collins Devon Los métodos y las acciones de Rusia contra Estados Unidos y la OTAN [En línea]// Military Review - Edición Hispanoamericana. - 20 de febrero de 2018. - <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivo-de-articulos-exclusivos-en-linea/Hispanoamericana-On-line-2018/acciones-Rusia/>.
-
- Colom Piella Guillem Cuando la realidad supera la ficción: la operación RYAN (1981-1991) [Publicación periódica]// Revista de Historia Contemporánea. - 2018. - Vol. 4. - págs. 265-293.
-
- Cruz Roja Internacional - CICR Volumen II, Capítulo 18, Sección I - Norma 65 - Perfidia - Protocolo adicional I (1977), art. 37. [En línea]// Base de datos del Derecho Internacional Humanitario. - 1977. - https://ihl-databases.icrc.org/es/customary-ihl/v1/rule65#Fn_3118B0D1_00001.
-
- Ejército Argentino Operaciones psicológicas [Libro]. - [s.l.]: Ejército Argentino, 1968.
-
- Escuela Superior de Guerra Bases para el pensamiento estratégico - Tomo I [Informe]. - [s.l.]: ESG, 1993.
-
- Fisher Ben B. A Cold War Conundrum: A soviet war scare [Informe]. - [s.l.]: Center for the Study of Intelligence - Central Intelligence Agency, 1997.
-
- Herrera Espinoza Carolina FACTOR MIEDO EN LA GUERRA FRÍA (1945-1989) [Publicación periódica]// Entretextos. - 2017. - 27 : Vol. 9. - págs. 188-205.
-
- Huyn Hans Von Victoria sin guerra, el zarzapazo de Moscú por el dominio del mundo. [Libro]. - [s.l.]: Andrés Bello, 1987.
-
- Javier Mayoral, Sonia Parrat, Monserrat Morata Desinformación, manipulación y credibilidad periodísticas: una perspectiva histórica [Publicación periódica]// Historia y comunicación social. - 2019. - 24. - págs. 395-409.
-
- Kahn Herman On Thermonuclear War [Libro]. - [s.l.]: Center of International Studies - Woodrow Wilson School of Public and International Affairs - Princeton University, 1960.
-
- Linares Martínez Aurilivi Lo que revelan los archivos desclasificados sobre la crisis de los misiles en Cuba y la definición de la Guerra Fría [Publicación periódica]// Procesos Históricos. - 2009. - 16. - págs. 82-106.
-
- Magnasco Matías Alejandro Análisis sobre tratados y acuerdos internacionales referidos a Armas de Destrucción Masiva [En línea]// GEES - Grupo de Estudios Estratégicos. - 11 de septiembre de 2007. - <http://gees.org/articulos/analisis-sobre-tratados-y-acuerdos-internacionales-referidos-a-armas-de-destruccion-masiva>.
-
- Maquiavelo Nicolás EL príncipe [Libro]. - [s.l.]: El Aleph, 1532.
-
- Mohr Charles 'STAR WARS' EN LA ESTRATEGIA: LA RESPUESTA RUSA [Publicación periódica]// The New York Times. - 1985. - págs. 1 - Sección A.
-
- Olmo y Romero Julia Alicia Desinformación: Concepto y Perspectivas [Publicación periódica]// Real Instituto Elcano. - 2019. - 41. - págs. 1 - 8.
-
- Ransom Clark J. The Literature of Intelligence: A Bibliography of Materials, with Essays, Reviews, and Comments (La literatura de la inteligencia: una bibliografía de materiales, con ensayos, reseñas y comentarios) [En línea]// Muskingum University (Muskingum College). - 04 de septiembre de 2004. - <https://web.archive.org/web/20060904191422/http://intellit.muskingum.edu/index.html>.
-
- Rodríguez Luz Mary La ventana de Overton [Informe]. - [s.l.]: Instituto Internacional de Capacitación Profesional.
-
- Sting Rusos [Grabación de sonido]. - 1985.
-
- Sun Tzu El arte de la guerra [Libro]. - [s.l.]: Biblioteca Virtual Universal, 2003.
-
- Vallejos Gastón Daniel Análisis de la Operación MINCEMEAT, sobre la base de doctrina anglosajona actual.. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Escuela Superior de Guerra, Septiembre de 2012.
-
- Vallejos Gastón Daniel Teoría de la Aguja Hipodérmica : El inicio de la guerra por la mente [En línea]// Instituto Internacional de Estudios para la Seguridad Global - Centro de Internacional de Investigación Avanzada en Seguridad y Defensa. - 14 de febrero de 2023. - <https://www.iniseg.es/nuevaweb2022/investigacion/investigador.php?investigador=teniente-coronel-gaston-vallejos>.
-
- Wolf Marcus: El hombre sin rostro [Libro]. - [s.l.]: Javier Vergara-Editor, 1999.

INTELIGENCIA ESTRATÉGICA MILITAR. LOS RIESGOS DEL EMPLEO DE FUENTES ABIERTAS

Por **CR ANTONIO VALENTÍN MARÍA**

Palabras Clave:

- > Analistas
- > Inteligencia Estratégica Militar
- > Evolución Tecnológica
- > Clasificaciones
- > Proceso de la Información
- > Riesgos

Introducción

El presente trabajo busca evidenciar los riesgos y desafíos que en la actualidad asumen quienes tienen la difícil tarea de asesorar y asistir a los decisores de los más altos niveles del campo militar. Entender a la Inteligencia Estratégica Militar como encargada de alimentar el proceso que facilite el empleo de los limitados recursos que permitirán alcanzar los objetivos propuestos por los decisores, siempre en competencia con otros actores u organizaciones. Como bien lo expresa Fernández, “sin inteligencia, la estrategia es un mero juego abstracto de equipos azules y equipos rojos en un tablero más o menos extenso”¹.

Pese a los abusos en el empleo de la palabra “estrategia” adjetivando a las actividades, procesos, productos e ideas que desean darle relevancia, en el presente trabajo se utilizará para demarcar el nivel de conducción sectorial en el que actuarán, que bien se encuentra definido en nuestra doctrina. La importancia de conocer ese nivel radica en las varia-

bles que inciden en forma exponencial en la labor de los productos resultantes, variando en su efecto e influencia según sea este.

En décadas anteriores se observaba que el ciclo de producción de inteligencia estaba limitado por la falta de información y la disponibilidad de fuentes era uno de los principales limitadores en el proceso.

Inmerso en el acelerado desarrollo tecnológico y más precisamente el aplicado al campo de la información hizo imprescindible volver a crear conciencia sobre lo que remarcará Navarro & Bonilla “Conocimiento e información no son sinónimos, porque acumular información no supone tener más conocimiento y procesar información no es lo mismo que aprovechar el conocimiento”².

Para el proceso de generar inteligencia, que sea oportuna y pertinente, el valor de la informa-

✓ ARTÍCULO CON REFERATO

1. Fernández, A., 2013, p. 38.
2. Navarro & Bonilla, 2002, p. 271.

Los expertos en Inteligencia siempre han reconocido que las fuentes de información abiertas, gestionadas correctamente, son un instrumento fundamental para su trabajo.

ción siempre ha sido elevado, por no decir imprescindible. Su calidad es proporcional a la excelencia para la toma de decisión. En la actualidad existe amplitud de información, tanto en variedad de fuentes, como en volumen, formato, etc., las cuales se emplean para nuevos conocimientos que a su vez pasan a ser información disponible para otros usuarios, así se conforma una cadena de valores que aumenta a límites inimaginables.

En referencia al término de fuentes abiertas, Sardá lo define: “En resumen, es ‘fuente abierta’ todo documento impreso o electrónico de acceso y uso público, en cualquier idioma que contenga datos políticos, culturales, económicos, militares, etc. de interés para la generación de inteligencia. Los expertos de Inteligencia siempre han reconocido que las fuentes de información abiertas, gestionadas correctamente, son un instrumento fundamental para su trabajo”³.

El nuevo reto para aquellos analistas que empleen información, no será la disponibilidad ni la cantidad. Su impedimento se reflejará en determinar su valoración, más precisamente su calidad y en mayor sentido su veracidad para incorporarla a su análisis y no crear una desviación que arribe en forma errónea

a conclusiones que, estando ante la presencia de una oposición y/o competencia, pueden ser inducidas en forma subrepticia. Así lo expresaba Kent “Si los datos incorrectos no son rechazados, la naciente hipótesis será también incorrecta al igual que el cuadro final”⁴.

En este contexto inundado de información, la labor del analista que emplee como materia prima la documentación, su valorización será primordial en la gestión de inteligencia. Es por ello que este trabajo apuntará a determinar cómo las fuentes abiertas sin un recaudo adecuado, pueden incitarlo a caer en una falacia, y para ello describirá las características y aquellas herramientas que permitirán validar la fuente abierta empleada y su respectiva convalidación de la información distribuida por estas.

Metodológicamente, se analizará el devenir de las fuentes abiertas, manteniendo la premisa que según Heuer: “Los sesgos cognitivos son los errores más consistentes y predecibles que se producen (...) En el caso del análisis de inteligencia, es extraño que los analistas puedan tratar con respuestas ambiguas, y es igualmente extraño que tengan el lujo de poseer tiempo para pensar en todas las posibles respuestas que los datos propongan”⁵. Si bien no se

ahonda en la actitud ni aptitud del analista, se extraerán aquellos errores conceptuales más habituales.

De la misma manera, al abordar las fuentes abiertas se analizarán cómo pueden estar influidas por medio de las herramientas tecnológicas, que como expresaban Las Heras, Monzo & Torres “consideramos que un sesgo tecnológico es la traducción informática de un sesgo humano de partida”⁶. Al confluir los sesgos cognitivos con los tecnológicos, se vislumbrarán aquellos riesgos a los que se encuentra expuesto el analista, particularizándolo en las fuentes abiertas para finalmente procurar determinar prácticas que coadyuven a eliminarlos y/o limitarlos.

A qué se denomina fuentes abiertas

Desde que se introduce en el ambiente de la inteligencia y como punto de partida para los que se inician en esta especialización, se estudian las fuentes de información, aquellas que están constituidas por toda persona, cosa o actividad desde la cual emana información que constituye el puntapié inicial y verdadero origen del que se nutre la inteligencia, cualquiera sea su nivel.

Mantener una base de información bajo control propio, en todo órgano de dirección es fundamental



para recurrir a ella en primera instancia, constituyéndose en información básica y así poder orientar las nuevas búsquedas que actualicen dicha base. Es por ello que, como lo expresa la publicación específica del Ejército Argentino ROD 11-01 “Inteligencia Táctica”:

“Para seleccionar la fuente que será explotada, deberá considerar el tipo de información requerida y la oportunidad en que debe ser satisfecha y analizar cuál será, de todas las disponibles, la más rentable. También deberá tener en cuenta el grado de confianza que inspire dicha fuente, la circunstancia bajo la cual será obtenida la información y la relación existente entre ambos”⁷.

Cuando se valorizan las fuentes, se las expone a un proceso de examen que permita determinar su pertinencia, confiabilidad y exactitud ya que, de filtrarse información errónea, se asume el riesgo y es muy

alta la probabilidad de arribar a conclusiones erróneas.

Para la valorización se debe examinar tanto la fuente como el medio que la obtuvo, y su valor será adoptado por aquel que menor aptitud posea. El proceso continuará luego con el sometimiento de la información obtenida, al grado de exactitud de la misma que, de ser posible, se realizará contrastando dicha información con la proporcionada por otras fuentes, para obtener su gradualidad; pero esta se realiza independientemente aunque si contribuye a la valorización que se le otorgue.

Actualmente, debido al exponencial crecimiento de la tecnología, estamos inmersos en un mundo donde abunda información que se difunde rápidamente y repercute en la necesidad de otorgarle al decisor, al mismo ritmo, los elementos necesarios que permitan reducir la

incertidumbre. En este sentido hay algunos trabajos de EEUU que enfatizan que la información de fuentes abiertas debe ser refrendada con HUMINT⁸.

Asimismo ante el abundante, variado y ambiguo caudal informativo al que se puede acceder hoy, en forma casi instantánea, en muchas ocasiones en vez de lograr alcanzar ese objetivo de reducir la incertidumbre, la misma es incrementada dificultando con ello la decisión.

Sumado a ello, existen diversos organismos, entidades, públicas, privadas, gubernamentales, universitarias, etc., interconectadas y enla-

3. Sardá, 2004, p. 42.

4. Kent, 1994, p. 88.

5. Heuer (1999), p. 35.

6. Las Heras, Monzo & Torres, 2020, p. 8.

7. Ejército Argentino ROD 11-01, p. 44.

8. HUMINT: Inteligencia de Fuentes Humanas, disciplina de la inteligencia que se basa en la recopilación de información a través de fuentes humanas.



zadas produciendo información y/o generándola, colocándola a disposición para su consumo, en donde se observa que la falta de información ya no es uno de los principales requerimientos o necesidades, sino su sobreabundancia, que restringe la distinción entre lo verdadero y lo falso, a riesgo de estar siendo manipulado intencionalmente. Como bien lo expresa Martínez, “actualmente con este exceso de información, disponer de información valiosa es el punto clave para tomar decisiones en todos los niveles”⁹.

Al definir las fuentes abiertas, existe una variada acepción sobre las mismas. Según Santos & Vega, “Las fuentes abiertas de información incluyen tanto la internet superficial como la profunda (también llamada invisible), el correo electrónico, así como las fuentes de los medios de comunicación tradicionales... boletines especializados y de los foros de discusión en línea. Se incluye la literatura gris, expertos

(o especialistas) en determinados temas y cualquier persona que tenga conocimiento de algo por haber sido testigo directo de ello...”¹⁰.

Para Iravedra, “Fuentes abiertas son las que no están clasificadas”¹¹.

Con anterioridad, fueron definidas por Navarro y Bonilla, “El carácter abierto de una fuente de información no deriva de su modo de uso, sino que lo da su procedencia”¹².

La postura de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) fue realizar la distinción entre niveles de conocimiento, datos, técnicas “abiertas”, según lo expresa Davara Rodríguez “refiriéndose a fuentes abiertas, como las que están disponibles públicamente, bien de libre acceso, bien mediante suscripción”¹³.

Para Sardá: “Por fuentes de información abiertas se entienden aquellos recursos documentales públicos de pago o gratuitos, en cualquier soporte, formato y medio de acceso”¹⁴.

A modo de discriminar las diferentes acepciones y consensuar una definición, se observa que desde la perspectiva de Johnson (2007) en su *Manual de Estudios de Inteligencia*, se refería a “datos de fuentes abiertas (OSD)¹⁵, información de fuentes abiertas (OSIF)¹⁶, inteligencia de fuentes abiertas (OSINT)¹⁷, e inteligencia validada de fuentes abiertas (VOSINT)¹⁸”, buscando con ellos diferenciar distintas disciplinas y técnicas que se nutren de la misma materia prima; en los diferentes conceptos y empleo, dando como punto de conexión, la innovación marcada por su difusión por medios tecnológicos en forma accesible y el volumen acrecentado de la misma.

Pero cuál será su verdadero significado. Muchas acepciones que anteriormente seguían una lógica clara, comienzan a modificarse por opiniones subjetivas. De hecho, las definiciones aportadas, salvo algunas excepciones, fueron a causa de adaptarlas por la derivación históri-

En la actualidad, por el exceso de información, disponer de información valiosa es el punto clave para tomar decisiones en todos los niveles.

ca o procedimientos y prácticas que se llevaban a cabo según el organismo que la empleara en las diferentes estructuras del ciclo de Inteligencia.

Así lo perciben y afirman Guisado & Matey: “La clasificación tradicional –y comúnmente aceptada en el marco de los estudios de inteligencia– de fuentes de información se basa en el bagaje y planteamientos de las estructuras de inteligencia estadounidenses, principalmente porque son las que más bibliografía tienen públicamente disponible, pero también porque éstas tienen capacidades de recolección con las que no se cuenta en otras estructuras”¹⁹.

Si se intenta buscar una definición, lo que aparentemente es un tema teórico, permitirá a futuro evitar problemas prácticos en su recolección, reunión, procesamiento, empleo y difusión. Para clasificarla, apoyarse en el ámbito

científico permitirá por medio de sus axiomas clasificatorios, determinar que la definición debe poseer cuatro principios lógicos, la naturalidad, la exhaustividad, la unidad de criterio y la exclusividad. Pero la realidad marca que se observan un elevado repertorio de diferentes opiniones y clasificaciones cuando hablan de fuentes de información y las mismas se acrecientan al intentar definir dentro de estas a las fuentes abiertas.

Para comprenderlo, Guisado & Matey afirman: “El sistema de clasificación y denominaciones utilizado por la Comunidad de Inteligencia estadounidense respecto a las fuentes de información han terminado siendo las habitualmente utilizadas por otras estructuras dedicadas a la producción de inteligencia a lo largo de todo el planeta, ... cuando es probable que la realidad estadounidense no sea replicable mecánicamente

a otras estructuras diferentes”²⁰.

Así, se puede afirmar que muchas de estas definiciones y/o clasificaciones obedecen a criterios organizacionales ajenos que responden a una necesidad “políticamente correcta” o una mera adaptación foránea, no siendo el producto de una construcción científica que materialice su naturaleza y sus propiedades. Evidencia que la incorporación del término fuentes abiertas, junto a la aparición de otras categorizaciones menores como ser la inclusión de la explotación de documentos o datos biométricos como fuentes de información, acotó las clasificaciones tradicionales, y también generó la necesidad de readaptar dichas clasificaciones integrando otras disciplinas. Aunque muchas de ellas se encuentran en estado emergente, no cuentan al momento con una aceptación global por parte

9. Martínez, M., 2012, p. 118.

10. Santos & Vega (2010), p. 95.

11. Iravedra, 2011, p. 5

12. Navarro & Bonilla, 2002, p. 211-212.

13. Davara Rodríguez, 2012, pp. 69-71.

14. Sardá, 2004, p. 42.

15. Datos de fuentes abiertas -Open Source Data o OSD- consiste en los datos en bruto, transmisión, informe oral o escrito o alguna otra forma de información de una fuente primaria. Puede ser una fotografía, un audio, una imagen de un satélite comercial o una carta o escrito de algún individuo.

16. Información de fuentes abiertas -Open Source Information u OSIF- se compone de datos que se pueden juntar, generalmente mediante un proceso editorial que proporciona algo de filtrado y validación, así como gestión de presentaciones. OSIF es información genérica que generalmente se difunde ampliamente.

17. Inteligencia de fuentes abiertas -Open Source Intelligence u OSINT- es información que ha sido deliberadamente descubierta, discriminada, destilada y diseminada a una audiencia selecta, generalmente el consumidor de inteligencia, para abordar una cuestión

específica. OSINT, en otras palabras, aplica el proceso probado de inteligencia a la amplia diversidad de fuentes de información, y crea inteligencia.

18. Inteligencia validada de fuentes abiertas -Validated OSINT o V-OSINT- es OSINT para la cual se puede atribuir un grado muy alto de certeza. Puede ser producida por un profesional de inteligencia de todas las fuentes, con acceso a fuentes de inteligencia clasificadas.

19. Guisado & Matey, 2015, p. 66.

20. Idem, p. 70.



de los elementos de inteligencia.

Si se aprecia el empleo de características esenciales y diferenciadas en la definición tradicional de fuente de información; la cual parte de una naturaleza de la propia fuente, pasando por su disponibilidad y/o accesibilidad, incluye el medio utilizado para su obtención; demuestra con ello ciertos criterios. La mayor parte de las definiciones de fuentes abiertas en la bibliografía especializada, en forma implícita o explícitamente concuerdan en implicar a diversos medios de obtención para su recolección. En consecuencia, determinar quién es el responsable de obtenerla o qué medio de obtención tiene injerencia, torna difícil determinar a qué disciplina o método se refiere, ello debido a que mutuamente mantienen una relación de interdependencia.

Por la variedad de elementos constitutivos incluidos en las diferentes definiciones, una

forma para agruparlos a través de criterios generales, se da cuando existe ausencia de una determinada propiedad. Ante la aparición de las fuentes abiertas como actores cotidianos, las antiguas clasificaciones mutaban constantemente con el fin de utilizar las herramientas y métodos idóneos para su procesamiento, como lo fueron la prensa, emisiones radioeléctricas y otras.

La constante evolución de la tecnología y más precisamente de internet, como medio de empleo masivo y de accesibilidad pública en donde se almacenan cada vez mayores volúmenes de diversa información, obligó también a que de manera proporcional se generen nuevas definiciones. Para ello es interesante remitirse a las clasificaciones clásicas sobre fuentes de información que otorga la doctrina, formulada a principios del siglo XXI. Como referencia, los proyectos de doctrina conjunta de las Fuerzas Armadas

Argentinas, durante la elaboración de la publicación *Inteligencia para la Acción Militar Conjunta* (RC 12-01), expresaba “Las fuentes de información pueden ser clasificadas por categorías o tipos según las características particulares que presenten y la índole de las informaciones que de ellas pueden obtenerse”.

Sobre dicha clasificación se especificarán según su importancia, accesibilidad y frecuencia, teniendo en cuenta que una misma fuente, simultáneamente podrá abarcar más de una clasificación.

Intentando enmarcar a las fuentes abiertas, por su importancia podrían encuadrarse en fuente primaria, entendiendo que puede obtenerse la información en su forma o contenido original, sin modifi-

21. Hakeo Base de Datos Estado Mayor Conjunto Chile: <https://www.ciperchile.cl/2022/09/22/hackeo-masivo-al-estado-mayor-conjunto-expuso-miles-de-documentos-de-areas-sensibles-de-la-defensa/>

Las fuentes de información pueden ser clasificadas por categorías o tipos según las características particulares que presenten y la índole de las informaciones que de ellas pueden obtenerse.

cación por otra fuente (secundaria) o medio de obtención intermediario. Pero también podrían según el caso, ingresar en la clasificación de fuentes secundarias, ya que en el vasto abanico de fuentes abiertas, se presentan quienes reproducen informaciones originadas en otras fuentes (primarias) y sufrieron la intermediación o manipulación de medios de obtención, pudiendo haber pasado por un procesamiento parcial o general por parte de otros.

La duda es que las fuentes secundarias son tan útiles como las primarias y en algunos casos son las únicas disponibles; aunque siempre se tiende a disponer de las fuentes primarias, empleando a las secundarias como complemento. En cuanto a su accesibilidad, decir que las fuentes abiertas son en su naturaleza públicas, aunque no hayan sido concebidas como tal, porque si las fuentes públicas son aquellas sobre las cuales, normalmente, no se establecen medidas de seguridad destinadas a proteger, ocultar o negar su contenido, y es esa palabra “normalmente” la que permite inferir que, cuando una información con cierta restricción es depositada en una base de datos abierta/accesible pasa a ser pública; el ejemplo clásico son los

accesos no autorizados de Bases de Datos²¹ y su posterior divulgación.

Para finalizar con las tres características de las fuentes de información que vuelca el proyecto de doctrina en cuestión, si a frecuencia nos referimos, podemos concluir que las fuentes abiertas, serán aquellas categorizadas como regular, ya que permitirá valorar su confiabilidad.

Para integrar lo hasta aquí expuesto, las fuentes abiertas se encuentran accesibles a todo el público en general, quienes de acuerdo a sus requerimientos y/o necesidades, consumirán y valorizarán lo disponible y le darán un empleo acorde al nivel que necesiten apoyar.

La economía de esfuerzos que otorga el acceder a dicha información, la rapidez de disponibilidad, gratuidad y la variedad en la provisión de la misma, desde un delimitado lugar de operación, la hacen tentadora y otorgan cierta impronta para algunos autores, pero existe una correlación e interdependencia entre la generación de la información, el que la adquiere u obtiene, los que la retransmiten y los diferentes canales, donde es finalmente colocada para su difusión, sumándole que la misma pasa luego a ser reprocesada para diferentes ámbitos y vuelta a presentar para

CV

CR ANTONIO VALENTÍN MARÍA

Egresó como subteniente de Ingenieros en 1995. Es coronel del Ejército Argentino, oficial de Inteligencia, oficial de Estado Mayor, oficial de Estado Mayor Conjunto. Es licenciado en Estrategia y Organización, Especialista en Estrategia Operacional y Planeamiento Militar Conjunto. Actualmente se encuentra cursando la Maestría en Estrategia Militar en la Facultad Militar Conjunta, Escuela Superior de Guerra Conjunta.



consumo del medio.

Para el presente trabajo y con los aportes académicos expuestos, se definen a las fuentes abiertas, como “pieza que contiene datos e información voluntariamente incorporada, donde su accesibilidad no se encuentra legalmente restringida ni vedada, facilitando su acceso público”. De manera generalista, se determina que posee mayor relevancia a la procedencia y accesibilidad que al uso que se dará a esta información.

De lo expuesto y ante una necesidad de abordaje para el presente trabajo, se estipula la necesidad de describir los recursos tecnológicos que ofrecen fuentes abiertas en la era digital, atendiendo a los posibles vacíos de información que deba suplir la inteligencia en el nivel estratégico militar.

Digitalización de Fuentes Abiertas

Inteligencia siempre procuró dotar-

se de instrumentos que le permitan decodificar la excesiva cantidad de información existente, del mismo modo que buscó crear medios de almacenamiento que le permitiesen hacer acopio de la información recolectada y su consecuente transmisión, en forma más acelerada y segura. De hecho, los nuevos desarrollos tecnológicos e innovaciones permiten la extracción de información relevante, de fuentes que anteriormente eran de difícil y costoso acceso. Refiere Martínez, L.: “Como sabemos, la *World Wide Web* tiene un origen militar y desde su creación no ha parado de crecer, primero en el ámbito universitario y luego en todos los demás ámbitos. Hoy en día es una herramienta imprescindible y la ‘fuente abierta’ por excelencia, sin embargo, no está organizada y crece sin parar, por lo que cuando tenemos que buscar información en Internet conviene plantearse

una estrategia de búsqueda, ver el tipo de documentación que vamos a necesitar y quien la produce...”²².

Buscando revelar algunos sitios que ofrezcan información de calidad, como las fuentes oficiales y los productos de los centros especializados que ponen a disposición su material. Ciertas veces el acceso a bases de datos está restringido a los buscadores habituales de Internet, algunas a causa de deficiencias técnicas y otras porque cada base de dato posee características propias, ya sea en su estructura de datos u organización para que el especialista que conoce sobre esa base de datos, sea quien tenga familiaridad y pueda acceder.

Es por ello que a los buscadores que habitualmente se emplean en internet, les dificulta acceder. Con la premisa de que los buscadores habituales (Google, Yahoo, etc) son bases grandes de datos que indexan



diferentes páginas web estáticas, o sea que no recorre todo internet, sino solo la de ese buscador, sumándole a las políticas de desarrollador del mismo, puede ser una limitación sobre qué buscar y que no.

Es de resaltar lo expresado por Martínez, “No obstante hay recursos para encontrar bases de datos de interés”²³. Como ejemplo:

1. Buscadores que utilizan el tipo recurso como Infomine²⁴, Incywin-cy²⁵ o Completeplanet²⁶, donde poseen un apartado para temas militares y otras ciencias sociales.
2. Realizando una búsqueda avanzada de los buscadores se puede referir conceptos mediante el término “database” finalizando con “.edu” o “.gov”, debido a que dichas terminaciones indican que los mismos son dominios de la administración pública, educativa o gubernamental.
3. Emplear los enlaces que aparecen

en las páginas web de diferentes instituciones, centros de estudios, universidades, coloquios, etc. Ejemplo de ello y muy accesible es el SIPRI²⁷ (*Stockholm International Peace Research Institute*), Instituto Internacional de Estudios Estratégicos dedicado a la investigación de los conflictos, que publica información sobre temas militares relacionados a la temática de Defensa a nivel internacional. La difusión de sus resultados constituye actualmente una fuente de permanente consulta por expertos en la materia.

Los denominados *Think tanks*²⁸ ofrecen acceso a variados y exten-

sos recursos, pero no a bases de datos que no sean propias, manteniendo ellos sus propias fuentes. Estos generadores de ideas sobre política exterior son especialistas y producen activos informativos, buscando influir o crear efectos sobre la opinión pública. Son un enlace intermedio entre la academia y el público en general, presentando de manera coloquial la teoría y la práctica, para influir en la toma de decisiones.

Las Redes de Instituciones son de interés, las mismas agrupan a organismos e instituciones y se relacionan con expertos de diversas disciplinas y lugares de

22. Martínez, L., 2012, p. 131.

23. Ibidem, p. 124.

24. <http://infomine.ucr.edu>

25. <http://www.incywincy.com>

26. <http://ajp.completeplanet.com>

27. <http://www.sipri.org/databases>

28. Think tank entendido como organización de expertos

que investiga y analiza temas relevantes, con el objetivo de influir en la toma de decisiones mediante la formulación de ideas, propuestas y recomendaciones basadas en investigaciones rigurosas.

29. <https://rebifa.bibliotecarios.ar/cgi-bin/ansi/wxis/iah/scripts/?!sisScript=iah.xis&lang=es&base=BIBLO>

Los denominados Think Tanks ofrecen acceso a variados y extensos recursos, pero no a bases de datos que no sean propias, manteniendo ellos sus propios fuentes.

residencia, lo que otorga variedad y calidad sobre un mismo tema. Una de las mediciones de calidad de los productos que desarrollan estas instituciones, está dada porque sus publicaciones son evaluadas y contrastadas entre sus pares, bajo apercibimiento de desprestigiarse si no construyen un producto de calidad.

Otra fuente de información que ofrece internet son los Repositorios, una colección de cualquier tipo de material digital generalmente de tipo académico o institucional, cuya finalidad suele ser recopilar y organizar los documentos digitales de carácter científico, producidos por la institución a la cual representan.

Pero las fuentes más consultada como información básica por excelencia en el nivel estratégico militar, fueron y son las Bibliotecas, esos centros de documentación y archivo que organizados y seleccionados están a disposición de los analistas, y actualmente mantienen e incrementan sus vigencias con la digitalización y facilitación por su acceso remoto. Un ejemplo es REBIFA²⁹ (Red de Bibliotecas de las Fuerzas Arma-

das) de la República Argentina, que enlaza a 29 bibliotecas con más de 170.000 registros bibliográficos. El exponencial aumento de la información depositada en diversas fuentes abiertas digitalizadas hace que su búsqueda debiera ser repensada, tanto para el usuario, analista, como para el medio de obtención. En un entorno marcado por la inmediatez, la economía de esfuerzo, donde el porcentaje de información que se obtiene de estas fuentes supera al clásico en cantidad, el esfuerzo de dicha actividad estará en discernir y validar lo entregado por estas.

Riesgos imperceptibles del proceso de la información

Sobre las fuentes abiertas dice Barcelata Luna que “es cada vez más variada y sencilla de consultar, así como más fácil de generar y manipular”³⁰.

Asimismo hoy se usan términos como “infoxicación” aludiendo al exceso de información que recibimos a diario desde la llegada y masificación de internet, superando con ello su poder y capacidad de comprensión para su debido proceso.

Las fuentes abiertas, al ser irrestrictas y deliberadamente puestas a disposición, su alcance y utilidad dependerán del uso que le otorgue el receptor y el destino

que busca el originador, teniendo presente que las mismas influyen mediante la producción de efectos concretos, crean opinión o proponen políticas públicas.

En un mismo eje, Barcelata Luna intentado alertar sobre la imperiosa necesidad de distinguir lo falso de lo verdadero, expone dos formas de manipulación. “La ‘pos verdad’ resumida como la noción de algo que aparenta ser verdadero es más importante que la propia verdad. La misma aprovecha los sesgos del analista, buscando confraternizar con sus pensamientos, sentimientos y formación, lo que lleva a oponer menor resistencia a la aceptación”³¹.

Haciendo mención a la “propaganda”, que influye en un auditorio particular, pero es más detectable y el analista adquiere ciertas defensas naturales al rechazo de la misma.

La producción de inteligencia estratégica militar le requiere al analista la aplicación de técnicas para discriminar, manipular e integrar la información a través de un proceso mental y personal que estará influenciado por sesgos, tanto los cognitivos como los denominados tecnológicos.

En referencia a los sesgos cognitivos, ampliamente estudiados y explorados, crearon anticuerpos para los analistas y la inmunización para

30. Barcelata Luna, A., 2022, p. 37.

31. Ibidem, p. 45.

32. Las Heras, Díaz Monzón, & Blanco Torres, 2020

hacer frente y discernir cuándo está en peligro de ser afectado. Pero los sesgos tecnológicos gozan de una cierta presunción objetiva por la cual se duda en cuestionarlos.

Las fuentes abiertas de información digitalizadas, por intermedio de las herramientas tecnológicas que participan en el ciclo, presentan limitaciones y defectos no solo técnicos, sino también humanos, debido a que su desarrollo e implementación está dirigido y concebido por el hombre; se puede afirmar que las motivaciones del desarrollador de la herramienta van a quedar plasmada en la misma. Es decir, el sesgo tecnológico debe ser entendido como una limitación inadvertida en la base de diseño y no como una falla en la arquitectura tecnológica de desarrollo o una funcionalidad limitada. Asimismo, otro obstáculo que aparece es la capacitación en el

empleo de esa herramienta que posee el analista, pero el mismo estará en relación a los sesgos cognitivos.

Se debe diferenciar que, para las diferentes partes en que se divide el ciclo de producción de inteligencia, las herramientas tecnológicas particulares empleadas, tendrán sus propios sesgos los cuales podrán diferir o no, pero si se complementan.

En cuanto a la clasificación de los sesgos tecnológicos que intervienen en el ciclo de producción de inteligencia, los autores Las Heras, Díaz Monzón y Blanco Torres realizan un clasificación interesante según el impacto en:

- “1. Sesgo trasladado programador-programa: consiste en la transferencia de los sesgos cognitivos humanos durante la fase de programación de una solución informática dada.
2. Sesgo trasladado usuario-progra-

ma: aparece según la forma en que una herramienta evoluciona y es modificada a partir de los requerimientos, comentarios y sugerencias de los usuarios.

3. Aprendizaje sesgado: muy relacionado con los procesos, se refiere al hecho de que las herramientas utilizan una serie de fuentes determinadas para mejorar su entendimiento de situaciones complejas”³².

Es así que los autores mencionados, dejan entrever que un sesgo tecnológico es la traducción informática de un sesgo humano inicial, teniendo como premisa que un aspecto importante del sesgo tecnológico obedece al carácter no inocente o neutral del propio desarrollo científico.

A modo de conclusión

Cada analista de inteligencia, asu-



mido el desafío, deberá plantearse correctamente dónde va a buscar la información necesaria, convirtiéndose así en el primer paso que se debe dar para asegurar el éxito de un proceso con fuentes abiertas digitales.

Debido a su inmediatez, accesibilidad y a la amplia gama de información disponible que otorgan las fuentes abiertas a disposición de los analistas de inteligencia estratégica militar, resulta fundamental contrastar la información con otras fuentes. Esto que es un principio fundamental en la producción de inteligencia, que adquiere mayor relevancia ante la proliferación de datos no verificados y la manipulación de información personal en beneficio de terceros interesados.

Aunque los medios tradicionales han perdido el monopolio

en referencia al consumo de sus productos debido a la disminución de la confianza del público en su veracidad, y o demoras en su obtención, así como dificultad en su acceso, es necesario entender que la información difundida por medios alternativos también está sujeta a manipulaciones. Si los consumidores de esta información no la analizan críticamente y, en cambio, aceptan sin cuestionar todo lo que reciben, se asume el alto riesgo de englobarse en un entorno de prejuicios y sesgos.

El impacto de las herramientas tecnológicas para el procesamiento de la información puede mitigarse desde las fases tempranas de un análisis mediante el estudio, investigación y selección de las capacidades y funcionalidades de herra-

mientas disponibles, o mediante el uso complementario de múltiples programas que para el análisis de inteligencia estratégica deben ser de desarrollo propio, adaptado a las necesidades y requerimiento del analista de inteligencia.

Plantearse correctamente dónde se va a buscar la información necesaria se convierte en el primer paso que debe dar el analista para asegurar el éxito de una investigación en fuentes abiertas.

Será el analista quien deba inmiscuirse en la búsqueda de información, tentado por las facilidades de accesibilidad y oportunidad, o debido a la especificidad y tecnicidad del ambiente tecnológico debemos incrementar el esfuerzo en los medios y recursos de obtención. ■

BIBLIOGRAFÍA

Anónimo. *Bases para el pensamiento estratégico* (1993). Parte I, II, III. Primera Edición. Buenos Aires. Escuela Superior de Guerra "Tte. Gral. L. M. Campos".

- Argentina. Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. (2001) RC 12-01 (Proyecto) *Inteligencia para la acción militar conjunta*.

- Barcelata Luna, A. (2022). *El dilema del ruido y la señal en la generación de inteligencia de fuentes abiertas*. Número 4. <http://repositorio.uninav.edu.mx/xmlui/bitstream/handle/>

- Campos, G. (2011). *Inteligencia estratégica: aproximación conceptual y metodológica*. Buenos Aires: Escuela Superior de Guerra.

- Davara Rodríguez, M. Á., & Davara Fernández de Marcos, E. P. (2020). *Manual de derecho informático*. Aranzadi (Pamplona, España).

- De Santos, I. M., & Vega, A. M. (2010). *Las fuentes abiertas de información. Un sistema de competencia perfecta*. *Inteligencia y Seguridad: revista de análisis y prospectiva*, (8).

Esteban-Navarro, M. A., & Navarro-Bonilla, D. (2002). *Gestión del conocimiento y servicios de inteligencia: la dimensión estratégica de la información*. *El profesional de la información*, 12(4), 269-281. <https://revista.profesionaldelainformacion.com/index.php/EPI/index>

- Fernández, A. M. D. (2013). *El papel de la inteligencia estratégica en el mundo actual*. Cuadernos de estrategia, (162). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4275959>

- Guisado, Á. C., & Matey, G. D. (2015). *Información e Inteligencia: Una reflexión interdisciplinar*. *RESI: Revista de estudios en seguridad internacional*, 1(2), 65-83. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5646862>

- Heuer, R. (1999). *Psicología del análisis de inteligencia*. Centro de Estudios de Inteligencia

- Iravedra, J. C. (2011) *Inteligencia de fuentes abiertas en la Unión Europea* (proyecto Virtuoso), Jornadas de Estudios de Seguridad, 17, 18 y 19 mayo de 2011, La

seguridad y la defensa en el actual marco socio-económico: nuevas estrategias frente a amenazas, Instituto Universitario "General Gutiérrez Mellado", Universidad Nacional de Educación a Distancia, Madrid, 2011.

- Johnson, L. K. (2007). *Handbook of Intelligence Studies*. New York: Taylor & Francis Group.
Kent, S. (1994). *Inteligencia estratégica*. Pleamar.

- Las Heras, P., Monzón, M. L. D., & Torres, C. B. (2017) *El sesgo tecnológico en el análisis de inteligencia de fuentes abiertas*. *Notas de trabajo*.

- Martínez, M. D. L. L. L. (2012). *La información sobre seguridad y defensa en fuentes abiertas*. *Boletín de Información*, (326), 117-152.

- Sardá, J. M. F. (2004). *La gestión de fuentes abiertas por los servicios de Inteligencia y los equipos de investigación: el estado de la cuestión*. *Cuadernos constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol*, (48), 41-50. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2270934.pdf>

REPOSITORIO INSTITUCIONAL



Para acceder a la producción académica y científica de docentes, investigadores, alumnos y egresados del Centro Educativo de las Fuerzas Armadas (en español e inglés), ingrese en:

<http://www.cefadigital.edu.ar>

NORMAS DE PRESENTACIÓN DE COLABORACIONES PARA LA REVISTA *VISIÓN CONJUNTA*

Visión Conjunta cuenta, para análisis de los trabajos presentados, con:

- > Comité de Referato: Su función es asegurar un estándar académico y garantizar la calidad de los trabajos presentados.
- > Comité Editorial: Su función es resguardar la línea editorial institucional.

La Secretaría de Redacción selecciona los artículos propuestos por las instancias previas evaluadoras.

El material editado, en forma gráfica o en otro medio, queda amparado por la Ley de Propiedad Intelectual Nro. 11723. Siendo autorizada la reproducción parcial o total de los artículos con expresa mención de la fuente.

Estructura del artículo

- > Título
- > Nombre y apellido del autor, acompañado por un breve currículum de, aproximadamente, 700 caracteres.

- > Palabras clave
- > Resumen o abstract, 200 a 300 palabras en idioma español.
- > Subtítulos, finalizando con conclusiones, reflexiones o cierre.

Requerimientos

- > Los artículos podrán ser de opinión, resultados de investigación, traducciones y recensiones o comentarios de artículos u otras fuentes de consulta.
- > Tendrán una extensión máxima de 35.000 caracteres con espacio, en página A4, interlineado sencillo.
- > Numeración en cada página.
- > Artículo realizado en Word; letra arial, tamaño de fuente 11 para todo el texto, en una sola columna.
- > Cursivas (itálica o bastardilla) se utilizarán sólo para palabras de otro idioma o citas textuales.
- > Evitar el empleo de abreviaturas y siglas, en su defecto aclararlas en oportunidad de su primer uso.
- > Inclusión de gráficos, mapas o material histórico se permitirán

- solo dos (2) por artículo y se citará la fuente correspondiente. Los gráficos deben estar en idioma español.
- > Las citas y notas se incluirán al pie de cada página.

Para más información ingresar en la página web:
www.esgcffaa.edu.ar

Toda la correspondencia relacionada con la publicación será dirigida a la Dirección de la Revista, Secretaría de Redacción *Visión Conjunta* Eliana de Arrascaeta

Secretaría de Extensión
Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas
Av. Luis María Campos 480, 2º piso
C1426BOP,
Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Correo electrónico:
revista.visionconjunta@gmail.com



DESCRIPCIÓN DEL ESCUDO DISTINTIVO Y SIGNIFICADO HERÁLDICO

En el centro se destaca la insignia del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas.

El fondo está formado por el ajedrezado, que simboliza el Arte Militar, con los colores celeste y blanco de la Bandera Nacional. El celeste representa la justicia, el cielo, la lealtad, la verdad; y el blanco, la pureza, la inte-

gridad, la obediencia, la firmeza, la vigilancia, la elocuencia.

Como contorno, en la parte superior se destaca el nombre de la Escuela en letras doradas y en la parte inferior, tres palabras en latín, embanderadas: *Nexus, Sententia y Actio*, que significan Unión, Pensamiento y Acción.



MISIÓN

“Capacitar a los alumnos en el ejercicio de la conducción en el nivel Operacional y en el desarrollo de las funciones del estado mayor en los niveles Operacional y Estratégico Militar en el marco de la acción conjunta y conjunta-combinada, a fin de optimizar el empleo del Instrumento Militar de la Nación, y de perfeccionar profesionales interesados en la Defensa Nacional, mediante el desarrollo de ofertas educativas de posgrado, proyectos de investigación y actividades de extensión”.

A ese efecto, la Escuela dictará carreras de posgrado en dos niveles:

NIVEL 1: para ser impartida a Oficiales Jefes de las Fuerzas Armadas Argentinas y de otros países, en la jerarquía de Mayor o equivalente.

NIVEL 2: para ser impartida a Oficiales Superiores y Jefes de las Fuerzas Armadas Argentinas y de otros países, en las jerarquías de Coronel y Teniente Coronel o equivalentes.

VISIÓN

La Escuela Superior de Guerra Conjunta será el instituto académico militar de mayor nivel en el perfeccionamiento del Personal Militar Superior argentino y de otros países y graduados universitarios, en conocimientos y habilidades afines a la Defensa Nacional.
