

CHINA: INICIATIVA DE GOBERNANZA GLOBAL

Por Ivone Jara

El presente análisis realiza una síntesis del texto de la Iniciativa de Seguridad Global (IGG), que fue presentada por el presidente de la República Popular China, Xi Jinping, en la Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái 2025, tras lo cual se celebró el 80° Aniversario de la rendición de Japón y el fin de la Segunda Guerra Mundial, con un destacado desfile militar en la Plaza de Tiananmen. Esos episodios han sido identificados, por algunos analistas internacionales, como símbolos de la lucha de Beijing por desafiar el orden internacional vigente, mientras que otros entienden que se busca una continuidad del mismo, sin afrentas implícitas a Washington, pero con mayor protagonismo del Sur Global y apelando al fortalecimiento del multilateralismo. En cambio, una tercera posición, podría dar cuenta de una lectura de cambios, pero no supresión de las instituciones internacionales de posguerra, aunque sí un desafío a la hegemonía de Estados Unidos, en tanto que se persigue el fin del unilateralismo en favor del multilateralismo en la agenda de decisiones internacionales.

Introducción

El crecimiento de la economía y el comercio chino, así como el progreso tecnológico y su capacidad de proyección producto del desarrollo militar son realidades incontrastables. Esto último ha sido resultado de un planeamiento estratégico que ha comenzado con el fortalecimiento de su ejército terrestre, luego el aéreo y finalmente el naval y submarino. En ese camino se ha encontrado con la resistencia del poder hegemónico estadounidense, que ha identificado a la República Popular China como su principal competidor estratégico. Uno de los argumentos esgrimidos desde Washington, con el que busca encender las alarmas sobre la sostenida asertividad china, es que Beijing se ha propuesto desafiar al orden internacional vigente. Es decir, aquel surgido tras el fin de la Segunda Guerra Mundial y que dio nacimiento a la Organización de Naciones Unidas (ONU) a partir de la firma de 51 países, entre los que se encontraba la propia China. Además, de ese esquema surgieron una serie de instituciones, regímenes y reglas internacionales, enmarcadas en ese mismo espíritu fundacional.

Sin embargo, en otros boletines del Observatorio Estratégico de los Mares de China, hemos identificado que tanto la letra de la Ley de Relaciones Exteriores de la República Popular China, como las Iniciativas de Desarrollo, Seguridad y Civilización Globales, no parecían ir contra las reglas e instituciones de la posguerra, más bien que Beijing estaba y está reclamando un mejor funcionamiento de las mismas, desechando de este modo cualquier previsibilidad de eliminación y sustitución de la

arquitectura institucional vigente. Las tres Iniciativas mencionadas fueron presentadas entre 2021 y 2023. La primera data del año 2021, y estuvo orientada al “desarrollo”. Al año siguiente, se conoció la de “seguridad” y, durante el 2023, la de “civilización”. En esa tríada se hace foco en la inclusión de todos los países y territorios del mundo, a fin de trabajar por la prosperidad, la igualdad, la multilateralidad, la paz y seguridad globales, a la vez que se hace un llamamiento al respeto de los valores compartidos por la humanidad. Todos esos mismos conceptos y propuestas fueron recogidos en la Ley de Relaciones Exteriores, que entró en vigor en julio de 2023¹.

En 2025, año en que la República Popular China conmemora el 80º aniversario de la victoria en la denominada “Guerra Mundial Antifascista” y el 80º aniversario de la fundación de las Naciones Unidas, Xi Jinping insistió en la firme defensa del estatus y autoridad de la ONU, así como en su papel insustituible y clave en la gobernanza global. “Debemos abogar por un mundo multipolar equitativo y ordenado, así como por una globalización económica universalmente beneficiosa e inclusiva, y hacer que el sistema de gobernanza global sea más justo y equitativo”². Durante la reunión de la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS), celebrada el 1 de septiembre de 2025 en la ciudad de Tianjin, el presidente Xi presentó la *Iniciativa de Gobernanza Global*³, que profundizó el debate en torno del rol de Beijing en la arena internacional actual. En función de ello, nos formulamos los siguientes interrogantes: ¿Cuál es el espíritu y finalidad que persigue la Iniciativa de Gobernanza Global? ¿Se trata de un instrumento que adhiere a la sustitución del orden internacional vigente? ¿Existe una tercera interpretación entre la amenaza al orden internacional actual y la continuidad del mismo tal y como está funcionando? A lo largo del presente análisis se ofrecerán diferentes interpretaciones, que buscan dar respuesta a alguna de las preguntas planteadas.

Iniciativa de Gobernanza Global, presentada durante la reunión de la Organización de Cooperación de Shanghai 2025

La de 2025 fue la mayor cumbre realizada por la OCS en sus 24 años de historia, y contó con la presencia de líderes procedentes de más de 20 países y representantes de 10 organizaciones internacionales. Esa organización existe desde 2001 y está integrada por China, India, Rusia, Pakistán, Irán, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán y Bielorrusia, además cuenta con otros 16 países en calidad de observadores o “socios de diálogo”⁴. Fue en el seno de su celebración que se presentó la *Iniciativa de Gobernanza Global*, la cual constituye la cuarta Iniciativa Global propuesta por Xi en los últimos años. Para el mandatario chino, la mentalidad de Guerra Fría, el hegemonismo y el proteccionismo continúan acechando al mundo, razón por la cual decidió presentar este nuevo do-

Palabras Clave: China - Iniciativa De Gobernanza Global - Orden internacional

1 Jara, I. (2023). Las Relaciones Exteriores según Xi Jinping: Legislación e Iniciativas Globales. Observatorio Estratégico de los Mares de China. Facultad Militar Conjunta. Universidad de la Defensa Nacional. Boletín Nro. 18 - Octubre de 2023. https://www.undef.edu.ar/fmc/maresdechina/boletin/boletin18-0910-2023_Analisis1.pdf

2 Dangdai. (2025, 1 de septiembre). La mayor cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghai. <https://dangdai.com.ar/2025/09/01/la-mayor-cumbre-de-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai/>

3 France 24. (31 de agosto de 2025). Xi Jinping y la cumbre de 20 países euroasiáticos, una demostración de unidad del otro polo. France 24. <https://www.france24.com/es/asia-pac%C3%ADfico/20250831-xi-jinping-orquesta-cumbre-de-20-pa%C3%ADses-euroasi%C3%A1ticos-en-una-demostraci%C3%B3n-de-unidad-del-sur-global>

4 France 24. (31 de agosto de 2025). Xi Jinping y la cumbre de 20 países euroasiáticos, una demostración de unidad del otro polo. France 24. <https://www.france24.com/es/asia-pac%C3%ADfico/20250831-xi-jinping-orquesta-cumbre-de-20-pa%C3%ADses-euroasi%C3%A1ticos-en-una-demostraci%C3%B3n-de-unidad-del-sur-global>

cumento⁵, pues considera que es necesario adherir nuevamente al compromiso original con la coexistencia pacífica y consolidar la confianza en la cooperación. Para tal fin propuso la IGG, con miras a trabajar con todos los países por un sistema de gobernanza global más justo y razonable, y avanzar hacia la denominada comunidad de futuro compartido de la humanidad. Esta plantea los siguientes cinco lineamientos, que se derivan de los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas:

Primero, hemos de adherirnos a la igualdad soberana. Debemos persistir en que todos los países, independientemente de su tamaño, fortaleza y riqueza, son participantes, tomadores de decisiones y beneficiarios iguales en la gobernanza global. Debemos promover mayor democracia en las relaciones internacionales e incrementar la representatividad y la voz de los países en desarrollo.

Segundo, hemos de atenernos al estado de derecho internacional. Los propósitos y principios de la Carta de la ONU y otras normas básicas de las relaciones internacionales universalmente reconocidas, deben ser observadas de manera integral y completa. El derecho internacional y las reglas internacionales deben ser aplicadas de forma igualitaria y uniforme. No debe haber doble estándar y las reglas internas de unos pocos países no deben ser impuestas a otros.

Tercero, hemos de practicar el multilateralismo. Debemos apegarnos al concepto de gobernanza global de consultas extensivas, contribución conjunta y beneficios compartidos, reforzar la solidaridad y la coordinación, y oponernos al unilateralismo. Nos es menester defender con firmeza el estatus y la autoridad de la ONU, y garantizar su papel clave insustituible en la gobernanza global.

Cuarto, hemos de abogar por el enfoque centrado en el pueblo. Hemos de reformar y mejorar el sistema de gobernanza global, para asegurar que los pueblos de cada país sean actores y beneficiarios de la gobernanza global, con miras a responder mejor a los desafíos comunes de la humanidad, reducir la brecha Norte-Sur, y defender los intereses comunes de todos los países.

Quinto, hemos de concentrarnos en tomar acciones reales. Hemos de adoptar un enfoque sistémico y holístico, coordinar las acciones globales, movilizar a plenitud los diversos recursos, y esforzarnos por más resultados visibles. Debemos fortalecer la cooperación práctica para evitar que el sistema de gobernanza se quede atrás o sea fragmentado⁶.

El portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Guo Jiakun, declaró que la IGG propuesta por el presidente Xi satisface las aspiraciones comunes de las personas de todo el mundo y aborda las necesidades urgentes de la actualidad. La igualdad soberana es el requisito principal, le sigue el estado de derecho internacional, el multilateralismo, el enfoque centrado en las personas y orientado en valores, y la adopción de medidas concretas como principio fundamental. Estos elementos son coherentes con los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, según

5 Xinhua Español. (1 de septiembre de 2025). (Multimedia) (Cumbre OCS Tianjin) Ampliación: Xi propone Iniciativa para Gobernanza Global en mayor cumbre de OCS. Xinhua Español. <https://spanish.news.cn/20250901/d12b87ddad6f46988061b43ce4fab7ea/c.html>

6 Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (1 de septiembre de 2025). Unir las Fuerzas de la Organización de Cooperación de Shanghái para Mejorar la Gobernanza Global. https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202509/t20250901_11699662.html

declaró el portavoz. Además, señaló que la IGG es otro bien público que China aporta al mundo, después de la Iniciativa de Desarrollo Global, la de Seguridad y la de Civilización. Cada una de ellas tiene su propio enfoque y aportan estabilidad y certidumbre a un mundo turbulento, afirmó Guo⁷.

En consonancia con ello, Xi considera que, frente a las actuales transformaciones mundiales, la OCS debe jugar un papel orientador y dar ejemplo en la implementación de la IGG. De modo que llama a los países miembros a contribuir a la paz y la estabilidad mundial, a asumir la responsabilidad por una cooperación abierta en todo el mundo, promover los valores comunes de la humanidad y a actuar para defender la equidad y la justicia internacional. Con base en estos principios, la OCS debe salvaguardar los intereses comunes del Sur Global y rechazar el hegemonismo, impulsando el multilateralismo⁸.

Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái 2025

La Organización de Cooperación de Shanghái se fundó 2001, como institución para combatir el terrorismo y promover la cooperación económica. Sus miembros representan el 42% de la población mundial y el 23% del PBI. La 25ª cumbre, celebrada en la ciudad de Tianjin, fue la más numerosa desde su fundación. Además de los estados miembros, participaron varios representantes de países observadores y socios de diálogo, y organizaciones internacionales. Entre ellos, el secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres; el presidente turco, Recep Tayyip Erdogan; el primer ministro egipcio, Mostafa Madbouly; el primer ministro de Birmania, Min Aung Hlaing; y el presidente de Indonesia, Prabowo Subianto⁹.

En ese marco, Xi celebró una serie de reuniones bilaterales con líderes de Maldivas, Azerbaiyán, Kirguistán y con uno de los principales aliados de Putin, el presidente bielorruso, Alexander Lukashenko. También se reunió con el primer ministro indio, Narendra Modi, quien realizó su primera visita a China desde 2018. En esa oportunidad, Modi le dijo a Xi que India estaba comprometida a “avanzar en nuestras relaciones sobre la base de la confianza mutua, la dignidad y la sensibilidad”. Las dos naciones más pobladas son rivales que compiten por influencia en Asia del Sur y protagonizaron un duro enfrentamiento fronterizo en 2020. El deshielo comenzó en octubre de 2024, cuando Modi se reunió con Xi por primera vez en cinco años, durante una cumbre en Rusia. “Los intereses de los 2.800 millones de personas de ambos países están vinculados a nuestra cooperación. Esto también allanará el camino para el bienestar de toda la humanidad”, dijo Modi. Xi respondió que ambas partes no deberían “permitir que el tema fronterizo defina la relación general entre China e India”, y subrayó que el desarrollo económico de ambos países debe ser la prioridad¹⁰.

7 Global Times. (2 de septiembre de 2025). Global Governance Initiative another important public good China contributes to world: FM. Global Times. <https://www.globaltimes.cn/page/202509/1342421.shtml>

8 Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (1 de septiembre de 2025). Unir las Fuerzas de la Organización de Cooperación de Shanghái para Mejorar la Gobernanza Global. https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202509/t20250901_11699662.html

9 Le Grand Continent. (2025, 30 de agosto). La Organización de Cooperación de Shanghái representa el 23% del PIB y el 42% de la población mundial. <https://legrandcontinent.eu/es/2025/08/30/la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-representa-el-23-del-pib-y-el-42-de-la-poblacion-mundial/>

10 France 24. (31 de agosto de 2025). Xi Jinping y la cumbre de 20 países euroasiáticos, una demostración de unidad del otro polo. France 24. <https://www.france24.com/es/asia-pac%C3%ADfico/20250831-xi-jinping-orquesta-cumbre-de-20-pa%C3%ADses-euroasi%C3%A1ticos-en-una-demostraci%C3%B3n-de-unidad-del-sur-global>

Los primeros mandatarios y representantes de las organizaciones internacionales, debatieron sobre el desarrollo de la cooperación multilateral en el marco de la OCS. Posteriormente a la Cumbre de Jefes de Estado, se celebró la reunión de la OCS Plus, donde asistieron aquellos países con estatus de observador y socios de diálogo, así como representantes de diversas organizaciones internacionales. Entre los participantes se cuentan los líderes de Mongolia, Azerbaiyán, Armenia, Camboya, Maldivas, Myanmar, Nepal, Turquía, Egipto, Turkmenistán, Indonesia, Laos, Malasia y Vietnam, así como jefes de los órganos ejecutivos de la ONU, la Comunidad de Estados Independientes (CEI), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), la Conferencia sobre Interacción y Medidas de Fomento de la Confianza en Asia (CICA) y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII)¹¹.

La OCS fue la primera en establecer un mecanismo de fomento de la confianza militar en zonas fronterizas e impulsar la cooperación de la Franja y la Ruta. “Fuimos los primeros en firmar un tratado de buena vecindad, amistad y cooperación a largo plazo, proclamando nuestro compromiso de forjar una amistad duradera y abstenernos de hostilidades”, declaró Xi Jinping. Los estados miembros también fueron los primeros en proponer la visión de una gobernanza global basada en amplias consultas y la contribución conjunta para el beneficio compartido, como un esfuerzo por practicar un verdadero multilateralismo. “Todos los estados miembros de la OCS son amigos y socios”, afirmó, instándolos a respetar sus diferencias, mantener una comunicación estratégica, generar consenso y fortalecer la solidaridad y la colaboración. Xi buscó impulsar el comercio y la inversión, además de la cooperación en áreas como energía, infraestructura, industria verde, economía digital, innovación en ciencia y tecnología, e inteligencia artificial. Instó a poner en funcionamiento el Centro Universal de la OCS para la Lucha contra las Amenazas y Desafíos de Seguridad y el Centro Antidrogas de la OCS, así como a establecer un banco de desarrollo de la OCS para sentar las bases de la cooperación económica¹².

Wang Yi, ministro de relaciones exteriores de China, dijo que la OCS es la primera organización internacional que lleva el nombre de una ciudad de ese país, en cuya creación participó la República Popular China y cuya sede se encuentra en territorio chino. En los 24 años transcurridos desde su establecimiento, la OCS se ha adherido al espíritu de Shanghái de confianza recíproca, beneficio mutuo, equidad, consulta, respeto a la diversidad de las civilizaciones y búsqueda del desarrollo común, y ha mantenido un impulso de desarrollo vigoroso. Hoy en día, la OCS ha pasado a ser una gran familia compuesta por 27 países, con un alcance geográfico que abarca Asia, Europa y África, una población cercana a la mitad de la población mundial y un volumen económico que representa una cuarta parte del total global. Se ha convertido en la organización de cooperación regional con la mayor población, la mayor extensión geográfica y el mayor potencial de desarrollo del mundo actual¹³.

11 Torús, M. (2025). Sobre la 25° Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái en Tianjin. Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata. <https://www.iri.edu.ar/index.php/2025/09/04/sobre-la-25-cumbre-de-la-organizacion-de-cooperacion-de-shanghai-en-tianjin/>

12 Global Times. (1 de septiembre de 2025). Xi calls for forging ahead with solid steps as SCO convenes largest-ever Summit. Global Times. <https://www.globaltimes.cn/page/202509/1342293.shtml>

13 Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (1 de septiembre de 2025). Wang Yi y Secretario General de Organización de Cooperación de Shanghái Se Reúnen Conjuntamente con Prensa. https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zzjg/dozys/xwlb/202509/t20250903_11701639.html

Asamblea General de la ONU, símbolo del actual orden internacional, versus el supuesto desafío de China a los valores y reglas occidentales

La Asamblea General concluyó su septuagésimo noveno período de sesiones con la adopción de una serie de resoluciones y decisiones sobre cuestiones que abarcan desde la revitalización de su labor y la reanudación de una conferencia de alto nivel sobre Palestina, hasta la cooperación entre las Naciones Unidas y la Organización de Cooperación de Shanghái. La Asamblea aprobó varios textos destinados a fortalecer la cooperación de la OCS con diversas organizaciones, incluido uno titulado “Cooperación entre las Naciones Unidas y la Organización de Cooperación de Shanghái” (documento A/79/L.124). Este texto fue aprobado por 120 votos a favor, 27 en contra y 28 abstenciones. La representante de Estados Unidos afirmó que su delegación votó en contra del texto, ya que la OCS no es un organismo neutral. Es, más bien, un vehículo geopolítico dominado por China y otros, diseñado para erosionar las normas multilaterales. Por su parte, Rusia expresó su decepción por la postura poco constructiva de los países que se opusieron a la resolución de la OCS y la ONU, pues calificó a la Organización como un motor del multilateralismo genuino. Mientras que, el delegado de China, afirmó que la OCS se esfuerza por defender el multilateralismo y, en cambio, Estados Unidos se ha posicionado contra la mayoría de los estados miembros de la ONU, calificando esta tendencia de “dominante”¹⁴.

Para Li Weichao (2025), la Iniciativa de Gobernanza Global fortalece el papel de la ONU, en un momento en que el resurgimiento de la mentalidad de la Guerra Fría, el hegemonismo y el proteccionismo están erosionando la confianza mutua, avivando la fricción geopolítica y profundizando los déficits en materia de paz, desarrollo y gobernanza. Al mismo tiempo, los países en desarrollo siguen estando subrepresentados en la toma de decisiones a nivel mundial, mientras que la autoridad y la eficacia de las Naciones Unidas se ven sometidas a una presión cada vez mayor. De modo que, según Li, el mundo necesita más multilateralismo, por lo que es necesario fortalecer el papel central de las Naciones Unidas y defender los principios de su Carta¹⁵.

Por otro lado, para Qinduo Xu (2025), miembro del Instituto Pangoal con sede en Beijing, la cumbre de Tianjin da cuenta del “fortalecimiento del multilateralismo y de los modelos de gobernanza no occidentales”. Cree que la cumbre destaca cómo las naciones con diferentes sistemas políticos e intereses en competencia pueden unirse en torno a prioridades comunes de desarrollo y seguridad sin formar un bloque militar excluyente. “La presentación de la OCS como una voz para el Sur Global es efectiva porque aborda un deseo genuino y generalizado de agencia, respeto y un camino de desarrollo que no sea dictado por Occidente”, dijo. Satubaldina (2025) explica que la cumbre se reunió en un momento marcado por los aranceles comerciales impuestos por Estados Unidos bajo el liderazgo de Donald Trump. La reunión entre Xi Jinping y el primer ministro indio, Narendra Modi, la primera en siete años en China, puso de relieve cómo las políticas comerciales estadounidenses están impulsando el acercamiento entre países con controversias pendientes de resolución. Asimismo, la presencia de Modi es especialmente notable dado que no asistió a la cumbre de la OCS del 2024, celebrada en Astaná. La posición de India es particularmente delicada, pues enfrenta presiones para abandonar el petróleo ruso, cuando

14 Organización de Naciones Unidas. (5 de septiembre de 2025). Text on United Nations-Shanghai Cooperation Organization Ties Sparks Debate as General Assembly Concludes Substantive Work. <https://press.un.org/en/2025/ga12703.doc.htm>

15 Li, W. (22 de septiembre de 2025). Global Governance Initiative strengthens UN's role. Xinhuanet. http://eng.chinamil.com.cn/2025xb/O_251451/16411245.html

debe proporcionar alimentos, calefacción y combustible a 1.500 millones de personas. Qinduo Xu, a su vez, enfatizó la creciente demanda de una “visión de desarrollo alternativa”. Menciona además que “El atractivo de la OCS y sus iniciativas asociadas, como la Iniciativa del Cinturón y la Ruta, subrayan el apetito global por un modelo de desarrollo que enfatice la conectividad, la cooperación de beneficio mutuo y el respeto por la soberanía nacional, en contraste con los modelos percibidos como prescriptivos”, explicó, y agregó que la OCS ofrece una plataforma que no exige “homogeneización política”¹⁶.

A pocos días de la finalización de la Cumbre de la OCS, se celebró el 3 de septiembre el desfile militar en la Plaza de Tiananmen, por los 80 años de la victoria en la Guerra contra Japón. Durante el mismo, el Ejército Popular de Liberación (EPL) presentó armamento militar de vanguardia, incluyendo el tanque MBT Tipo 100, los misiles antibuque hipersónicos YJ-19 y YJ-20, dos sistemas de artillería de cohetes de largo alcance Tipo 191 y un robot autónomo de cuatro patas, entre otros. Pero más allá de la exhibición de la tecnología militar, para Pandey (2025), el desfile tuvo un fuerte simbolismo, signado por la competencia entre Estados Unidos y China como hilo conductor de la ceremonia. El discurso del presidente Xi Jinping fue breve, pero con una fuerte carga geopolítica, según la apreciación del autor referido. El discurso del líder chino durante el desfile militar de 2015 constó de 1678 caracteres y mencionó el vocablo “paz” 18 veces. En cambio, su discurso en el desfile de 2025, consistió en tan solo 945 caracteres, y la “paz” se usó solo 6 veces. De modo que, para él, el cambio de tono es inconfundible, el desfile no se trataba de evitar el conflicto, sino de prepararse para él, estratégica, diplomática y tecnológicamente. Menciona que asistieron más de 20 líderes mundiales, incluyendo presidentes y primeros ministros de Asia Central, el Sudeste Asiático y el Sur de Asia, así como de África, el Caribe y Europa. Su asistencia fue una muestra cuidadosamente seleccionada de la creciente influencia de China en el Sur Global y entre las potencias emergentes. Según Pandey, el desfile militar fue una señal geopolítica calculada, que anunciaba una nueva fase en la política global y la competencia entre grandes potencias. La demostración de la fuerza de China fue evidente no solo en misiles y drones, sino también en la alineación de actores globales que buscan una alternativa al orden mundial liderado por Estados Unidos¹⁷.

En una línea similar, Lendon (2025) entiende que la exhibición militar de China demuestra que tiene el poder para respaldar la visión de Xi de un nuevo orden mundial. Pero con algunas salvedades, pues entiende que todavía no es momento de llamar al EPL el ejército más importante del mundo, a pesar de algunas demostraciones destacadas. Por caso, el DF-61, un misil balístico intercontinental (ICBM), transportado en un camión de ocho ejes que sería el primer ICBM nuevo de la Fuerza de Cohetes del EPL, desde que se presentó el DF-41 en un desfile militar en 2019. También se destacaron los misiles con vehículos de planeo hipersónicos (HGV). Los vehículos pesados pueden transportar ojivas a velocidades cinco veces superiores a la velocidad del sonido, con trayectorias de vuelo irregulares, que pueden poner en peligro las defensas contra misiles. También se exhibió una gran variedad de drones, desde submarinos no tripulados extra grandes hasta aeronaves que pueden volar como “compañeros leales” hasta los cazas furtivos de última generación de la Fuerza Aérea del EPL. En las formaciones también había drones terrestres, algunos artillados y otros adecuados para la limpieza de minas o de apoyo logístico¹⁸.

16 Satubaldina, A. (3 de septiembre de 2025). Key Takeaways from SCO's Largest Ever Summit in Tianjin. The Astana Times. <https://astanatimes.com/2025/09/key-takeaways-from-scos-largest-ever-summit-in-tianjin/>

17 Pandey, R. (4 de septiembre de 2025). The Geopolitical Message of China's Military Parade. The Diplomat. <https://thediplomat.com/2025/09/the-geopolitical-message-of-chinas-military-parade/>

18 Lendon, B. (3 de septiembre de 2025). China's military display shows it has the might to back up Xi's vision of a

La posición de Rusia frente a la IGG

Durante la cumbre de la OCS, el presidente Xi declaró que “La gobernanza global ha llegado a una nueva encrucijada”. Agregó que “Debemos seguir adoptando una postura clara contra el hegemónismo y la política de poder, y practicar el verdadero multilateralismo”. Los comentarios de Xi Jinping fueron repetidos por el presidente ruso, Vladimir Putin, quien dijo que la OCS reviviría el “multilateralismo genuino” al sentar “las bases políticas y socioeconómicas para la formación de un nuevo sistema de estabilidad y seguridad en Eurasia”. Para la redacción de Al Jazeera, China y Rusia presentaron su visión de un nuevo orden internacional en la cumbre de la OCS, donde Beijing ofreció nuevos incentivos financieros a los países miembros y amigos¹⁹.

De este modo, Rusia apoya las propuestas de gobernanza global y trabajará activamente con China y otros países para refinar e implementar la Iniciativa de Gobernanza Global, según lo declarado el 1 de octubre de 2025 por el ministro de relaciones exteriores de Rusia, Sergei Lavrov. En su intervención durante la 22ª reunión anual del Club de Discusión Internacional Valdai, en Sochi, Lavrov declaró a la agencia de noticias Xinhua, que la IGG propuesta por China puede ayudar a cambiar la situación en la cual ciertos mecanismos de gobernanza global están sujetos al control occidental. El canciller ruso agregó que Estados Unidos ha bloqueado los esfuerzos por aumentar la participación de los países del Sur Global en el Fondo Monetario Internacional, mientras que Occidente ha abusado de su posición en el Banco Mundial. Este abuso de los mecanismos multilaterales para promover sus propios objetivos geopolíticos unilaterales y egoístas es un desastre, afirmó. Asimismo, mencionó que la Organización Mundial del Comercio necesita una reforma, señalando que Washington ha obstruido durante décadas la capacidad del organismo para resolver disputas comerciales²⁰.

La *Iniciativa de Gobernanza Global* de China está estrechamente alineada con la visión de Rusia para la seguridad euroasiática, dijo el 2 de octubre de 2025, el presidente Vladimir Putin. En su intervención en la sesión plenaria de la 22ª reunión anual del Club de Discusión Internacional Valdai, Putin afirmó que la armonización de los dos marcos es adecuada para el avance de las relaciones entre Rusia y China y tiene importancia global. En su discurso ante la Asamblea Federal en febrero del 2024, Putin propuso construir una arquitectura de seguridad igual e indivisible en todo el continente euroasiático. Desde entonces, Rusia ha expresado su disposición a colaborar con los BRICS y los países de la Organización de Cooperación de Shanghái para establecer un nuevo marco de seguridad euroasiático. Dicho marco podría adoptar la forma de un modelo de interacción multilateral, con la participación de la Unión Económica Euroasiática, la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva y otros países asiáticos o europeos dispuestos a participar²¹.

new world order. CNN. <https://edition.cnn.com/2025/09/03/china/china-military-parade-analysis-intl-hnk-ml-dst>

19 Al Jazeera. (2 de septiembre de 2025). China, Russia pledge new global order at Shanghai Cooperation Summit. Al Jazeera. <https://www.aljazeera.com/news/2025/9/2/china-russia-pledge-new-global-order-at-shanghai-cooperation-summit>

20 Xinhua. (2 de octubre de 2025). Russia supports reforms of global governance system: FM. Xinhua. <https://english.news.cn/europe/20251002/e76730f616004364a4a8d580c53e25b8/c.html>

21 Xinhua. (3 de octubre de 2025). ‘Russian Eurasia security plan, China’s global governance vision linked’. Xinhua. <https://www.chinadailyasia.com/hk/article/621121>

Algunas consideraciones finales

Tras la presentación de algunas opiniones y análisis respecto a si la Iniciativa de Gobernanza Global y otras participaciones geopolíticas de China, como es el caso de su rol protagónico en la última Cumbre de la Organización de Cooperación de Shanghái o el desfile militar en la Plaza de Tiananmen, en el marco de las celebraciones por el 80° aniversario del triunfo chino sobre Japón, responden o no a un desafío de Beijing al actual orden internacional, corresponde hacer nuestra propia reflexión. Como se mencionara, hay analistas que se inclinan del lado de la balanza que sostiene que China aboga por el fin del orden internacional surgido de la posguerra, del cual formó parte, en tanto resultó ser uno de los vencedores y, por lo tanto, uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad. En la otra bandeja de la báscula, se encuentran aquellos que tienen una posición más idealista de Beijing, en tanto entienden que su discurso y agenda externa están orientados intrínsecamente a la defensa irrestricta del multilateralismo y la inclusión del Sur Global en la mesa de decisiones de sus propios asuntos, a la que nunca fueron invitados por el unilateralismo de Washington.

Desde nuestro punto de vista, no podemos afirmar que China tiene por objeto dar una asestada mortal al orden internacional vigente, mucho menos recurriendo a la guerra como medio para efectivizar ese cometido. No es discutible que Beijing está preparando su instrumento militar para convertirlo en uno de clase mundial, pues debe hacer frente a las amenazas que asechan su supervivencia como nación. No tiene intenciones de atacar la ingeniería institucional de la cual forma parte, a pesar de que su diseño no estuvo al mando de todos los vencedores de la guerra, más bien fue pensado y ejecutado por Estados Unidos y Reino Unido.

El problema radica en las fallas de las Naciones Unidas y demás organismos de posguerra, que no cuentan con resortes de resistencia a las decisiones unilaterales de Washington, que por esa vía evaden y atacan la institucionalidad fundada en 1945. Desde esta óptica, Beijing busca impulsar un fortalecimiento de la capacidad de respuesta multilateral del actual orden internacional. Asimismo, que las decisiones no se circunscriban a los vencedores de la Segunda Guerra Mundial, sino que la agenda internacional sea más plural, democrática e inclusiva, lo que supone una participación activa de los países del Sur Global. De manera que, en base a lo mencionado, podemos concluir que China no persigue el fin, pero tampoco la continuidad del orden internacional vigente. En cambio, pretende una apertura y adaptación de sus mecanismos e instituciones a todos los actores del globo. Sin embargo, para concretar esa pretensión, necesariamente se debe desafiar la hegemonía estadounidense. Y aquí radica el quid de la cuestión ¿hasta dónde está China dispuesta a llegar para conseguir esa meta?