



OBSERVATORIO DE LOS CONFLICTOS ARMADOS EN ÁFRICA



FACULTAD MILITAR CONJUNTA

DECANO

CR (R) Enrique Nogueira

SECRETARIO DE INVESTIGACIÓN

CO (R) Miguel Bossi

SECRETARIO DE EXTENSIÓN

CR (R) VGM Alberto V. Aparicio

DIRECTOR DEL OBSERVATORIO

General de Brigada (R) Javier Pérez Aquino

ANALISTAS

Embajador Juan Jorge Martín Núñez

Abogado Francisco José Auza

EDITORIAL UNIVERSITARIA DE LA FACULTAD MILITAR CONJUNTA (EUMIC)

LECTURA CRÍTICA Y CORRECCIÓN

CR (R) Juan Carlos Marossero

Dra. Monica Boretto

DISEÑO

Lic. Gonzalo Adrian Carrio Amoros

La editorial universitaria es propiedad
del Estado Mayor Conjunto

© EUMIC. Buenos Aires 2024.
Todos los derechos reservados.

ÍNDICE

BOLETIN N°1 - ABRIL / MAYO 2024



COMENTARIO EDITORIAL 4

ANÁLISIS

Violencia en Mozambique a lo largo de su historia en reciente
Por Javier Pérez Aquino 5

NIGER: Golpe de Estado y redefinición de alianzas tradicionales en África
Por Juan J. M. Núñez 16

Sudán y su multidimensional conflicto
Por Lic. Francisco Auza 25

COMENTARIO EDITORIAL

Como vimos en la carta de presentación, en este observatorio tenemos el desafío de encarar el estudio de los conflictos armados de un continente de enormes dimensiones, alrededor con 25 conflictos en desarrollo y con diversas dinámicas muy complejas.

En el año 2023 los mayores conflictos armados estuvieron focalizados mayormente en el Sahel, con golpes de estado, inestabilidad social, pobreza, desplazados, refugiados, crisis humanitarias y violencia yihadista, una de las causas más importantes de todo lo anterior.

Durante ese año también existieron grandes cambios geopolíticos en la relación entre países de distintas regiones y con distintas potencias extranjeras, en especial Estados Unidos de América, Francia, la Unión Europea, China, Rusia y Turquía. Esto es muy significativo y es necesario hacer un seguimiento para ver las implicancias que esta realidad en desarrollo afectará los conflictos actuales y latentes.

Para poder comprender mejor las problemáticas regionales, en este primer boletín, vamos a desarrollar conflictos de 3 países diferentes, dos pertenecientes a la región del Sahel y de sur de continente.

Los dos países del Sahel son Sudán y Níger porque nos pareció que ahí se desarrollaron en los últimos tiempos los conflictos armados más complejos y que sigue afectando a toda la región. Entendemos que estudiando en forma individual nos permitirá entender en el futuro todo el contexto y como se relacionan entre sí.

El tercer país fue estudiado dado está alejado del foco de los mayores conflictos, y tiene realidades muy particulares y diferentes pero que no hay que menospreciar porque la violencia que existe en ese país puede extenderse entre sus vecinos y crear problemas de gran envergadura. Además tuve la oportunidad de participar en el inicio del Proceso de Paz entre el Gobierno de Mozambique y la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), lo que me permitió conocer la realidad y problemática del país y su gente.

En nuestro primer boletín solo tendremos estos tres artículos pero implementaremos a la brevedad un apartado de “novedades” para informar noticias o cambios significativos en los conflictos armados en África, que se publicaran en el Observatorio con los comentarios pertinentes. Inicialmente ese apartado estará dividido en las siguientes regiones: Magreb, Sahel, Cuerno de África, África Subsahariana, y Sur de África, lo que no implica que tal criterio sea definitivo ante los posibles cambios que pudieran surgir.

VIOLENCIA EN MOZAMBIQUE A LO LARGO DE SU HISTORIA RECIENTE

Javier Pérez Aquino

Introducción

El autor tuvo la oportunidad de liderar al grupo de asesores internacionales integrado por oficiales de Estados Unidos de América, Suiza, Alemania, Irlanda, India, Tanzania y Zimbawe, que dieron a conocer el Memorandum de Entendimiento (acuerdo de desarme, desmovilización y reintegración - DDR), desde noviembre de 2018 y hasta fines del 2019. Y explica que para entender la dinámica del conflicto en Mozambique es necesario analizar las características de provincia de Cabo Delgado, donde han ocurrido las acciones terroristas islámicas, y la intervención de distintas fuerzas, entre otras el grupo Wagner.

Datos básicos

La República de Mozambique tiene una superficie de 799.380 Km², y limita con Sudáfrica y Esuatini al sur, con Zimbabue, Zambia y Malawi al oeste y con Tanzania al norte. Posee una población de 32.077.072 de habitantes. (Casa África, 2024).

El 35% de su población profesan la religión católica, el 24,36% la religión musulmana, el 12% siguen las iglesias evangélicas y el 26,78% son animistas.

Existen numerosas etnias entre las que se destacan los *Yaos*, los *Macuas*, los *Angones*, los *Nhanjas*, los *Tongas*, los *Swahilis*, los *Bitongas* y los *Muchopes*. El idioma oficial es el portugués pero también existen diversas lenguas nativas, el *makonde*, *makua*, *suabo*, *shona*, *ronga*, *changana*, etc. (Expansión/Datosmacro.com, 2024).

A pesar de esta enorme diversidad de religiones, etnias y culturas, podemos afirmar que, en general, no ha sido casusa de grandes divisiones o violencia a diferencia de otros países africanos.

Desde el siglo XV empezó la penetración portuguesa en el país y desde ahí Mozambique fue una colonia portuguesa.

Guerra Civil 1977 – 1992

En el año 1975, Mozambique logra la independencia de Portugal luego de una corta guerra. Este enfrentamiento fue liderado por el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO). En el marco de la guerra fría, estos movimientos eran apoyados por el bloque comunista y se identificaban con un pensamiento marxista. El FRELIMO, una vez en el gobierno, impuso un sistema socialista y unipartidista.

Parte de la población rechazaban ese sistema de gobierno como también algunas medidas impuestas que modificaban la cultura de distintas regiones. Es por eso que surgió la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO) que buscaba establecer una democracia republicana. Los gobiernos blancos de Sudáfrica y Rhodesia (actual Zimbawe) apoyaron la lucha contra el gobierno del FRELIMO, y a partir de 1977 comenzó una larga guerra civil que se extendería hasta 1992.

Durante esa guerra, el país enfrentó una grave crisis económica lo que lleva al gobierno a flexibilizar su política económica marxista firmando un acuerdo comercial con la Sudáfrica del apartheid e incorporándose al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional adoptando una economía de mercado. En noviembre de 1990 Mozambique adoptó una nueva constitución y modificó el sis-

tema de gobierno por una democracia multipartidista con elecciones periódicas.

Luego de 15 años de una sangrienta guerra civil el país se encontraba devastado, con más de un millón de muertos (casi el 10% de su población), más de 3 millones de desplazados, 1,7 millones de refugiados en otros países, con una economía destrozada y una pobreza generalizada. La guerra fue brutal y sangrienta, las violaciones a los derechos humanos a la población civil era algo cotidiano por parte de ambos bandos.

Acuerdo de paz – Misión de Naciones Unidas en Mozambique (ONUMOZ)

El 4 de octubre de 1992, el presidente de Mozambique Joaquim Chissano y el líder de la Resistencia Nacional Mozambiqueña (RENAMO), Afonso Dhlakama, firmaron en Roma el Acuerdo General de Paz.

Para la supervisión del cumplimiento del Acuerdo, las Naciones Unidas estableció la Operación de las Naciones Unidas en Mozambique (ONUMOZ), mediante las Resoluciones del Consejo de Seguridad N° 782 de 13 de octubre de 1992 y N° 797 de 16 de diciembre de 1992.

La ONUMOZ tenía 7.500 efectivos, que incluía un Hospital Quirúrgico Móvil de la Fuerza Aérea Argentina y observadores militares argentinos. El mandato de la ONUMOZ fue:

- Vigilar y verificar el cese al fuego, la separación y concentración de fuerzas, su desmovilización y la recolección, almacenamiento y destrucción de armas;
- Vigilar y verificar el retiro completo de las fuerzas extranjeras (había unidades militares de Malawi y Zimbabue) y brindar seguridad en los corredores de transporte (Beira - Limpopo - Nacala);
- Vigilar y verificar la disolución de grupos armados privados e irregulares;
- Autorizar arreglos de seguridad para infraestructuras vitales y proporcionar seguridad para las Naciones Unidas y otras actividades internacionales en apoyo del proceso de paz;
- Brindar asistencia técnica y monitorear todo el proceso electoral;
- Coordinar y monitorear las operaciones de asistencia humanitaria, en particular las relacionadas con refugiados, desplazados internos, personal militar desmovilizado y población local afectada.

Entre el 27 y el 29 de octubre de 1994 se realizaron las elecciones presidenciales y legislativas. Joaquim Chissano (FRELIMO) ganó la presidencia con el 53% de los votos, Afonso Dhlakama (RENAMO) solo obtuvo el 34%. En la elección legislativa, la RENAMO obtuvo el 38% de los sufragios, con 112 diputados, FRELIMO logró el 44% obteniendo 129 diputados. Siendo ésta su última responsabilidad, la Operación de Naciones Unidas dio por finalizada su misión el 9 de diciembre de ese año, dando inicio a su repliegue definitivo.

ONUMOZ era mostrado como el ejemplo de una operación de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de un conflicto armado no internacional (CANI) exitoso. A partir de las elecciones RENAMO se convirtió en el segundo partido político del país y convivió democráticamente hasta el año 2012. En ese período FRELIMO dejó la ideología marxista pero el sistema político establecido le permitió mantener el poder ejerciendo un fuerte control gubernamental centralizado en todas las áreas sin permitir la evolución de otros partidos. A modo de referencia de esta situación, en el año 2023, el índice de democracia global elaborado por la Unidad de Inteligencia de la revista británica “*The Economist*” puso al gobierno de Mozambique en la categoría de “régimen autoritario”, teniendo en cuenta su sistema electoral y pluralismo político, las libertades civiles, el funcionamiento de su Gobierno, la participación política y la cultura política. (Melo, 2024)

Regreso de la violencia

RENAMO efectuaba numerosos reclamos sin conseguir ningún cambio de actitud del gobierno. Exigía mayor transparencia en las elecciones, mayor descentralización política (elección de gobernadores por parte de la población y autonomía política) y mayor participación de integrantes de RENAMO en la cúpula de las Fuerzas Armadas, en la Policía y en el órgano nacional de inteligencia.

Es por eso que, ante la falta de respuesta, en el año 2012 Afonso Dhalakama, Jefe de RENAMO retoma las armas y comenzó a atacar a fuerzas del gobierno. Los ataques se desarrollaron en el centro del país y en la Sierra de Gorongosa, zona históricamente dominada por RENAMO. La guerrilla implementó ataques rápidos y limitados, golpeando y escapando inmediatamente, condicionando los movimientos logísticos y el turismo de la región.

Según Vines (2019), entre 2013 y 2015 la cantidad de víctimas mortales, producto de esta violencia no superaba los 100, con casi 500 heridos de distinta consideración y gran cantidad de desplazados y refugiados.

RENAMO mantuvo un grupo de personas armadas para custodiar a su líder, además de una gran cantidad de armamento y un número importante de guerrilleros no fueron desmovilizados durante el proceso de paz del año 1994, esto le permitió a la antigua guerrilla tener la capacidad para realizar estos actos de violencia.

En esos momentos las miradas iban dirigidas a la Organización de Naciones Unidas, haciéndola responsable de esa situación, afirmando que ONUMOZ se replegó inmediatamente después de cumplir con su mandato, y que debería haberse quedado para asegurar el cumplimiento y mantenimiento de lo pactado y del espíritu del acuerdo. Vines (2019) afirmó que el propio Representante Especial de la ONU, Aldo Ajello, reconoció que el desarme no fue una prioridad durante la operación. (Misión de Naciones Unidas, 2024).

Para lograr frenar la violencia, en los años 2014 y 2015 se realizaron las primeras negociaciones nacionales logrando un cese el fuego y un acuerdo, cuya implementación no se llegó a completar. Luego en el año 2016 se retomaron las conversaciones con apoyo internacional de la Unión Europea y otros países africanos. Ambas negociaciones fracasaron por falta de voluntad y confianza de las partes.

Proceso de Paz Definitivo

En el año 2017, el embajador de Suiza, Mirko Manzoni, junto con la Organización No Gubernamental (ONG) suiza, Dialogo Humanitario - *Humanitarian Dialogue* (HD), logran que el presidente mozambiqueño, Felipe Nyusi y el jefe de RENAMO, Afonso Dhalakama reinicien las negociaciones. La comunicación directa entre los líderes construyó gran confianza entre ellos. Producto de estas conversaciones se promulgó la ley de descentralización política, uno de los principales reclamos de RENAMO.

En mayo del 2018 muere el líder histórico de RENAMO por una enfermedad en su puesto comando en las Sierras de Gorongosa. Esto fue una catástrofe para las negociaciones dada el nivel de confianza alcanzado entre ambos líderes y la ausencia de un líder fuerte y respetado en RENAMO. A pesar de esto se sigue adelante y ese mismo mes el congreso aprueba la ley de descentralización y en agosto se firma el Memorándum de Entendimiento (acuerdo de desarme, desmovilización y reintegración - DDR) entre el nuevo jefe de RENAMO, Ossufo Momade y el presidente de Mozambique.

En noviembre del año 2018 el gobierno da a conocer el Memorándum firmado

y presenta al grupo de asesores militares internacionales¹ que iban a colaborar con la implementación. El embajador suizo era apoyado política y financieramente por un grupo de países llamado “grupo de contacto”. Además la estructura del proceso incluía un “secretariado”, como unidad administrativa muy reducida y un grupo de nueve asesores militares.

A pesar de haber firmado el Memorándum, las partes continuaron discutiendo y no empezaron su implementación. Los primeros meses del 2019 comenzaron las reuniones donde lentamente se logró cierta confianza, que permitió obtener información de RENAMO para realizar un plan de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR).

En agosto 2019 se firma otro acuerdo de paz, similar al anterior, pero se agrega un cese al fuego formal y una ley de amnistía². Inmediatamente comenzó la implementación en un lugar central del país, en la provincia de Sofala. En el proceso de DDR surgieron graves problemas con los guerrilleros en la primera zona de desarme por falta de acuerdos fundamentales lo que llevó a detener el proceso y continuar con las conversaciones para solucionar las diferencias.

En forma simultánea un grupo disidente conocido como “Junta Militar” comandado por un general de RENAMO llamado Mariano Nhongo se expresó en contra del acuerdo, y acusó al líder de RENAMO de traidor y comenzando a realizar ataques a vehículos en el centro del país generando varias muertes de civiles.

En diciembre del 2019 se modificó la estructura de la misión internacional, el embajador de Suiza pasó a ser representante “especial” del Secretario General de las Naciones Unidas, y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) se integró al secretariado para darle organización, experiencia e institucionalidad al proceso.

A principios del mes de junio del año 2020 se retomó la desmovilización y desarme, pero solo de un número reducido de guerrilleros. Luego de un largo y lento proceso, en junio de 2023 se terminaron de cerrar las 16 bases de RENAMO y de desarmar y desmovilizar 5.221 guerrilleros que comenzaron con su reintegración a la sociedad. En síntesis:

- Lograr un acuerdo de paz luego de tanta violencia es algo muy complejo y es muy difícil de concretar sin terceras personas u organismos especializados en el tema. Esto también incluye la implementación donde las Naciones Unidas se caracteriza por tener una organización con personal con mucha experiencia, profundos conocimientos, y una estructura que asegura un adecuado funcionamiento con gran apoyo político y financiero.

- La reintegración efectiva comienza con la entrega de la última arma y lleva un largo tiempo su implementación. Las Naciones Unidas deben asegurar que se concrete adecuadamente esa incorporación de los guerrilleros a la sociedad, lo que implica establecer un segundo mandato específico para ese objetivo. Un buen ejemplo sobre esto es el Proceso de Paz que se realizó en Colombia para el desarme, desmovilización y reintegración de las FARC, donde las Naciones Unidas, después de casi 7 años de la entrega de la última arma, continúa en el país, con una segunda misión, para colaborar y asegurar una adecuada reintegración de los guerrilleros a la sociedad.

¹ El autor tuvo la oportunidad de liderar este grupo de asesores internacionales desde esa fecha y hasta fines del 2019. El grupo era integrado por oficiales de Estados Unidos de América, Suiza, Alemania, Irlanda, India, Tanzania y Zimbawe.
² El cese el fuego era de palabra y se cumplía, pero fue una sorpresa ver que no existía un punto tan importante para un acuerdo de paz como una amnistía o una mención sobre la justicia a implementar después del proceso de DDR.

Terrorismo Islámico

El 5 de octubre de 2017 un grupo armado autoidentificado como *Ahlu Sunnah Wa-Jamo* conocidos por la población como *Ansar al-Sunna* o *Al Shabaab* (los jóvenes) realizó un ataque a la comisaría y a varios edificios civiles en *Mocimboa da Praia*, en la provincia de Cabo Delgado, que dio como resultado 17 víctimas mortales.

En esa época comenzaban las negociaciones de RENAMO y FRELIMO, con el embajador de Suiza, Mirko Manzoni como mediador. Ante esa violencia se pensó que eran los guerrilleros de RENAMO, pero inmediatamente su líder negó su responsabilidad. Desde ese momento hasta nuestros días la violencia sigue azotando el norte de Mozambique.

Para entender la dinámica del conflicto es necesario analizar las características más importantes de la región donde han ocurrido todas las acciones, la provincia de Cabo Delgado.

Esta provincia es la más septentrional de Mozambique y limita al norte con Tanzania, de la que está separada por el río Ruvuma, al este con el océano Índico; al sur con la provincia de Nampula y al oeste con la provincia de Niassa. Tiene una población de 2.300.000 personas, de las cuales el 57% son musulmanes.

El 44% de la población de esta provincia vive por debajo del límite de la pobreza, el 52% está desnutrida y el 19% sufre desnutrición crónica. La esperanza de vida es de 48 años. El 46% no tiene acceso a agua y a una red pública de calidad y solo el 16% tiene acceso a energía eléctrica. (Ayuda en Acción. 2023). Es por eso que podemos decir que es una de las provincias más abandonadas dentro de uno de los países más pobres de mundo.

Cabo Delgado es muy rica en minerales especialmente en rubíes y gas. En el año 2010, Anadarko Moçambique, una filial de Anadarko Petroleum, descubrió un yacimiento de gas natural en la cuenca de Rovuma, frente a la costa del norte de Mozambique de enormes dimensiones. Considerada la tercera reserva probada de gas de África, después de Nigeria y Argelia, esto daba grandes esperanzas de ingresos de gran cantidad de divisas al país³.

Por su ubicación geográfica esta región se ubica en el denominado por el Triángulo de vulnerabilidad en la costa Swahili, con frontera con Tanzania y con costa en el Océano Índico. Alastair Nelson (2020) detalla la dinámica que históricamente existía en esa región, el tráfico de marfil, de heroína, cocaína, madera, rubíes y de personas. Y explica como esas características y la falta de estado daba lugar a esas actividades ilícitas y al crimen organizado.

La mayoría de la población de la provincia son de la etnia *Mwanis*, en general musulmanes, costeros, y seguidores de RENAMO. La otra etnia son los *Makondes*, del interior, cristianos y partidarios de FRELIMO, fueron acusados de tener el poder y de no dar oportunidades a los *Mwanis*. Hay que tener en cuenta que el presidente *Nyusi* (en el cargo desde 2015 a la fecha), nació en Cabo Delgado y es de la etnia Makonde.

Ante esta situación existía una gran expectativa en la población local sobre un futuro mejor gracias a la explotación de gas. Pasaron varios años y no hubo acciones de gobierno en la provincia, lo que llevó a la población a percibir que se iban a extraer grandes riquezas de su territorio y que eso no iba a significar una mejora en su calidad de vida, lo que creo gran malestar.

Otro aspecto que considerar, en esta dinámica, es que en el año 2012, el clérigo musulmán Aboud Rogo, acusado de apoyar a *Al-Shabab* en Somalia, es asesinado y sus seguidores se trasladaron a Tanzania y se cree que desde allí cruzaron a Cabo Delgado en el año 2015.

Evolución de la violencia

Luego del ataque del 5 de octubre, las acciones se extendieron a distintas localidades de la provincia de Cabo Delgado. En los años 2017 y 2018 el grupo armado realizó numerosas operaciones, realizando ataques en gran cantidad de localidades, Maluku, Columbe (aldea a 16 kilómetros de una instalación de Anadarko Petroleum), Mitumbate, Maculo, Mutumbate, Olumbi Chitolo, Manilha Mangwaza, Diaca Velha, Monjane, Rueia, Naunde, Namaluco, Changa, Nathuko, Paqueue, etc.

Ansar al-Sunna, en grupos de 30 a 50 guerrilleros con ropa civil, atacaban comisarías, robaban bancos, instalaciones civiles, robaban armas y municiones, incendiaban viviendas y asesinaban niños y adultos degollándolos, desmembrándolos o quemándolos a la vista de toda la población buscando crear terror. En algunos casos ocupaban la localidad por varios días. Inicialmente el armamento era rudimentario, machetes y algunas pistolas⁴.

Esta violencia sorprendió al gobierno que trató de controlar pensando que era un problema menor y trató de mantenerlo oculto limitando fuertemente la posibilidad a los medios de comunicación e investigadores a buscar información sobre los ataques sufridos.

El gobierno empleó a la policía y a sus Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM), pero no logró controlar el territorio y proteger a la población. Realizaron gran cantidad de detenciones a mozambiqueños y extranjeros (mayormente provenientes de Tanzania). Algunos de ellos declararon que estudiaron el Islam en Tanzania, Sudán y Arabia Saudita, donde recibieron entrenamiento militar.

Al principio del año 2019 ya se vio al grupo armado mejor armado y equipado, enviando mensajes claramente a favor de establecer la ley islámica, se había realizado un importante cambio en la organización, consolidando su potencial militar y mostrando su supuesta identificación con el Islam (en una ocasión izaron una bandera yihadista) y confirmando su dependencia del Estado Islámico.

El 25 de abril el ciclón *Kenneth* azotó la costa de Cabo Delgado dejando gran cantidad de víctimas e infraestructura devastada, lo que llevó a los terroristas a detener los ataques por un tiempo.

En agosto de 2019 el presidente de Mozambique, Filipe Nyusi, visitó la Federación Rusa y tuvo un encuentro con el presidente Vladimir Putin. En setiembre aterrizó en Mozambique un avión de la Fuerza Aérea Rusa con equipo militar, dos helicópteros Mi-17 y personal del grupo Wagner.

Este grupo realiza operaciones contra el grupo yihadista en Cabo Delgado junto con miembros de las Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM) teniendo éxito inicialmente pero luego fueron sorprendidos en varias emboscadas donde sufrieron varias bajas. Viendo lo difícil de los combates, el grupo Wagner abandonó Mozambique.

En el año 2020, la guerrilla, confiados por sus victorias continuaron sus ataques conquistando y saqueando localidades. En marzo tomaron la ciudad de Palma, reteniéndola durante más de una semana. Hubo numerosas víctimas, incluyendo ciudadanos extranjeros, y cerca de 10.000 personas huyeron.

En junio de 2020 el gobierno de Mozambique contrata a la Compañía Privada *Dick Advisory* para combatir contra la guerrilla en Cabo Delgado. Al conocer el terreno y los procedimientos de combate, este grupo logra tener algunos éxitos empleando medios aéreos y tecnológicos juntos con las Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM). A pesar de esto, no logran recobrar el control de algunas zonas y ambas fuerzas reciben numerosas acusaciones de abusos y

⁴ Jesús Díez Alcalde, Septiembre 2021.

violación de derechos humanos.

Ante la falta de capacidad del gobierno de Mozambique de controlar el terrorismo islámico en su país, los países vecinos vieron el peligro que la violencia se extendiera a sus países. Es por eso que los líderes de la Comunidad para el Desarrollo de África Austral (SADC) acordaron el 23 de junio de 2021 la instalación de la Misión de SADC en Mozambique (SAMIM) con el despliegue de tropas para luchar contra el grupo yihadista Al Shabab en el norte de Mozambique, que habían provocado hasta ese momento aproximadamente 2.900 muertos y 744.000 de desplazados.

Esta fuerza estaba compuesta por 3.000 integrantes de los siguientes países: Angola, Botswana, República Democrática del Congo, Lesotho, Malawi, Sudáfrica, Tanzania y Zambia, con el objetivo de combatir actos de terrorismo y extremismo violento. Además de estos países, Ruanda también envió tropas (*Rwandan Defence Force - RDF*) que trabajaron juntos la misión de SADC y con las Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM). Las fuerzas ruandesas fueron desplegadas en base a un acuerdo con la Unión Europea que financiaba los costos de esta operación.

Este esfuerzo conjunto logró grandes éxitos capturando gran cantidad de bases guerrilleras, liberando rehenes y controlando prácticamente toda la provincia de Cabo Delgado, dando seguridad a la población. En estas operaciones se destacaron notoriamente las tropas ruandesas. Esto significó un gran cambio en la situación en el territorio y la población pudo disfrutar de una calma ante tanta violencia. (France 24, 2021).

Simultáneamente la Unión Europea apoyaba a las Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM) con la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mozambique (EUTM-MOZ) formando instructores de las fuerzas especiales y de las fuerzas de reacción rápida. La UE también ha suministrado equipamiento de combate por más de 80 millones de euros a las FADM y a la SAMIM. Francia también brindó apoyo con medios navales y Estados Unidos con equipamiento y capacitación. La compañía privada de seguridad *Benham* también participó en entrenamiento a las fuerzas de Mozambique. (Leticia Batista Cabanas, 2024).

En el año 2023, en el marco del Consejo de la SADC se realizó una reunión donde se analizó hasta cuando debía mantenerse la misión. De ahí surgieron los problemas financieros de los Estados miembros para mantener el apoyo de las tropas, también había preocupación por la posible tensión con las comunidades, como también la necesidad de planificar una adecuada estrategia para la retirada que incluía la necesidad de preparar a las Fuerzas Armadas de Defensa de Mozambique (FADM) para reemplazar a las tropas extranjeras. El plan debía evitar un vacío de seguridad debido a la retirada de la misión.

Los problemas de coordinación entre las fuerzas de SAMIM y las mozambiqueñas también fue un factor decisivo para el cierre de la misión. (INFOBAE, 2024).

En esa reunión SADC enfatizó que para la solución del problema en el norte de Mozambique, y lograr paz y estabilidad a largo plazo era necesario abordar las causas estructurales. Se planteó la importancia rehabilitar las comunidades afectadas reconstruyendo las estructuras del gobierno local que promuevan el desarrollo con un gobierno inclusivo y participativo. (SADC, 2024).

En febrero de 2024, luego de casi tres años de tranquilidad el grupo *yihadista* volvió a realizar múltiples ataques en localidades de la costa. Como resultado 100.000 personas fueron desplazados según la Organización Internacional de Migraciones.

La guerrilla había cambiado notoriamente la forma de operar, comenzaron a realizar ataques con pequeños grupos a objetivos civiles y militares pero integrados dentro de las comunidades locales, lo que hacía más complejo su de-

tección. En sus operaciones evitaban enfrentarse a tropas extranjeras especialmente a las fuerzas ruandesas. (Amani Africa's Podcast, 2024). Esto demuestra la calidad de la organización, equipamiento y preparación de este grupo armado y su capacidad de adaptación. Antonio Cascais, (2024) afirma que existen numerosos guerrilleros provenientes del Congo, Tanzania y Somalia en el grupo *Ansar al-Sunna* y también que reciben equipamiento y diferentes apoyos de otras organizaciones terroristas de esos países.

Desde principio de abril comenzó el repliegue de las tropas de SAMIM, comenzando el día 4 con el contingente de Botswana y el día 5 con los elementos de Sudáfrica. Estas tropas irían a reforzar el despliegue que tiene SADC en el este de la República Democrática del Congo, (SAMDC) que había sufrido algunas bajas. (*Conflict & Resilience Monitor*, 2024).

La fuerza desplegada por Ruanda informó que se quedaría combatiendo el terrorismo islámico y que aumentaría la cantidad de tropas desplegadas para reemplazar el repliegue de la misión SANIM. Esta decisión se tomó debido a que se llegó a la conclusión que, a pesar del entrenamiento y equipamiento que recibieron las Fuerzas Armadas y de Seguridad de Mozambique, éstas no estaban en capacidad de dar seguridad en Cabo Delgado.

Las operaciones de este grupo *yihadista* que comenzaron en octubre del 2017 en Mocimboa da Praia dio como resultado, hasta la fecha, 6.500 muertos, más de un millón de desplazados internos (de los cuales prácticamente la mitad había regresado a sus hogares en el 2023) y gran cantidad de infraestructura destruida.

¿Un terrorismo islámico particular?

El ataque del 5 de octubre de 2017 del grupo *yihadista* a Mocimboa da Praia sorprendió al gobierno que no lograba entender el surgimiento de esta insurgencia que trató de ocultar con un férreo control de los medios de comunicación por temor a que afecte a la producción de gas y al turismo internacional.

Dada las características tan particulares de esa región existían diversas hipótesis de quienes eran esos jóvenes que comenzaban a ejercer una violencia tan sangrienta y salvaje. Llamaba la atención la presencia de un grupo *yihadista* en esa región tan alejada y con una normal convivencia entre etnias y religiones. En esos años el terrorismo islámico en África se concentraba principalmente en el Sahel.

João Pereira, profesor de la Universidad Eduardo Mondlane (UEM), afirma que inicialmente eran jóvenes marginalizados reclutados por grupos de traficantes de droga, rubies, madera y personas que veían amenazados la dinámica de sus negocios ilegales ante la presencia de las empresas gasíferas. Estos jóvenes no tenían un empleo formal, no tenían educación y en su mayoría eran musulmanes de la etnia Kmwani. Para ellos, integrar este grupo significaba una oportunidad de desafiar a las autoridades.

Sin confirmar esta hipótesis, podemos entender que es posible que al principio hayan empleado la figura y los procedimientos del terrorismo islámico para crear terror como una forma de rebeldía. (Adérito Caldeira, 2018).

Otros investigadores creen que el grupo fue creado por seguidores del clérigo musulmán Aboud Rogo que asesinado al ser acusado en el año 2012 de apoyar a *Al-Shabab* en Somalia. Estos terroristas pertenecían a distintos países africanos (Tanzania, Congo y Somalia) que huyeron de Somalia y se trasladaron a Tanzania y se cree que cruzaron a Cabo Delgado en el año 2015.

Pero, más allá de su origen, podemos afirmar que el grupo fue evolucionando gradualmente recibiendo equipamiento, entrenamiento y financiamiento del exterior, aumentando su eficiencia, e identificándose formalmente con el Estado

Islámico.

En abril del 2018 habría prometido lealtad al Estado Islámico de Irak y Siria (Daesh). En agosto de 2019, se le habría reconocido como una rama afiliada al Estado Islámico.

Un aspecto importante para el desarrollo de la estrategia para combatir a este terrorismo islámico es definir el objetivo del grupo. Como en otros temas, también existen diferentes visiones, algunos afirman que su objetivo principal es instalar un califato en los territorios que están bajo su control, en forma similar a otros grupos de terrorismo islámico, aunque otros creen que solo buscan crear el caos para el control del territorio para lograr poder y beneficios económicos.

Como afirma Ricardo Benitez, (Benitez, 2020) dada la dificultad y complejidad para investigar, y las distintas opiniones no concluyentes, no podemos corroborar ninguna hipótesis, pero evidentemente, la formación y evolución de este grupo yihadista es multicausal.

Reflexiones finales

El SADC realizó un adecuado diagnóstico de la situación de Cabo Delgado, mostrando que para lograr la paz y estabilidad a largo plazo es indispensable solucionar las causas estructurales. El estado debe tener presencia en todo el territorio brindando posibilidades de progreso desarrollando las comunidades y reconstruyendo las estructuras del gobierno.

La debilidad del estado en todos sus aspectos junto con la pobreza extrema facilita el desarrollo de grupos armados que reemplazan a los gobiernos locales. Ausencia del estado es sinónimo de violencia.

El apoyo militar de países amigos es de gran importancia pero nunca es la solución permanente, cada país tiene la obligación de ejercer el control sobre todo el territorio y debe tener la capacidad de dar seguridad y desarrollo a su población.

Como se ha visto a lo largo de las últimas décadas, los grupos terroristas pueden perder muchas batallas pero ello no significa que estén derrotados, y el tiempo siempre está a su favor. Una paz duradera se logra con un esfuerzo integral con una sinergia con todos los ámbitos del estado y solucionando los problemas estructurales y las causas originales.

Referencias

Adam, Yousuf (2020) “Mozambique: Worsening conflict rooted in poverty repression, intolerance” en All Africa, Febrero 21.

Disponible en: <https://clubofmozambique.com/news/mozambique-worsening-conflict-rooted-in-poverty-repression-intolerance-allafrica-153330/>

Adérito Caldeira. “Al Shabaab moçambicano são jovens marginalizados que criam instabilidade para negócio ilícito de madeira, marfim e rubis das suas lideranças. WLSA.” (23 Maio 2018)

Recuperado de: www.wlsa.org.mz chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/<https://www.wlsa.org.mz/wp-content/uploads/2018/05/Al-Shabaab-mo%C3%A7ambicano-s%C3%A3o-jovens-marginalizados.pdf>

Alastair Nelson. “A Triangle of Vulnerability - Changing patterns of illicit trafficking off the Swahili coast. Global Initiative” – Against Transnational Organized Crime. (Junio 2020)

Recuperado de: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2020/06/Triangle-of-Risk.-web.pdf>

Augusto, Carlos. A origem do terror no Cinturão de Mocimboa da Praia “Um Fenómeno com Raízes do Tempo de Penetração Mercantil que Recrudesce hoje”. Mozambique. (2018)

Benitez, R. Cabo Delgado: explicando una insurgencia poco convencional. Anuario en Relaciones Internacionales 2020 / (Publicación digital) ISSN: 1668-639X. Buenos Aires, Argentina. (2020)

Casa Africa (28 Abr 2024). Mozambique.

Recuperado de: <https://www.casaffrica.es/es/pais/mozambique#>

Cascais, Antonio. (03/20/2024). “Mozambique: Jihadists from abroad pour into Cabo Delgado. DW In Focus.”

Recuperado de: <https://www.dw.com/en/mozambique-jihadists-from-abroad-pour-into-cabo-delgado/a-68623366#:~:text=Since%20the%20beginning%20of%202024,rife%20in%20several%20coastal%20towns.>

“Descubrimiento de gas natural en Mozambique: más tragedias que esperanzas económicas.” (15 de Septiembre de 2021). Revista Común.

Recuperado de: <https://revistacomun.com/blog/descubrimiento-de-gas-natural-en-mozambique-mas-tragedias-que-esperanzas-economicas/#:~:text=El%2018%20de%20febrero%20de,co%20del%20norte%20de%20Mozambique.>

Embajada de la República de Mozambique en España (29 abril 2024)

Recuperado de: <https://www.mozambique-emb.es/>

“En Mozambique, los soldados ruandeses están en primera línea contra los yihadistas.” (09/10/2021). France 24.

Recuperado de: <https://www.france24.com/es/programas/en-foco/20211009-africa-mozambique-ruanda-ejercito-yihadistas>

Expansión/Datosmacro.com. (28 de Abril 2024).

Recuperado de: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/religiones>

Jesús Díez Alcalde. “Mozambique: la expansión del *yihadismo* en el sur de África. *Revista Española de Defensa*.” Madrid. España. (Septiembre 2021).

“La misión de la SADC en Mozambique inicia su salida con la entrega a las FFAA de material donado por la UE.” (25 de Abril 2024). INFOBAE.

Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/agencias/2024/04/25/la-mision-de-la-sadc-en-mozambique-inicia-su-salida-con-la-entrega-a-las-ffaa-de-material-donado-por-la-ue/>

“La guerra en Cabo Delgado provoca más de un millón de desplazados” (06/06/2023). Ayuda en Acción.

Recuperado de: <https://ayudaenaccion.org/actualidad/guerra-cabo-delgado/#:~:text=Algunos%20de%20los%20datos%20expuestos,vida%20es%20de%2048%20a%20C3%B1os.>

“*Lessons from the SADC Mission in Mozambique (SAMIM)*.” (24 de abril 2024). *Accord. Conflict & Resilience Monitor*.

Recuperado de: [Lessons from the SADC Mission in Mozambique \(SAMIM\) – ACCORD](https://www.accord-monitor.org/analysis/2024/04/24/lessons-from-the-sadc-mission-in-mozambique-samim)

Leticia Batista Cabanas. “11 unidades militares y 80 millones de euros: así es la misión de la UE contra el *yihadismo* en Mozambique.” (05/01/2024). *El Debate*.

Recuperado de: https://www.eldebate.com/internacional/20240105/11-unidades-militares-80-millones-euros-asi-mision-ue-contra-yihadismo-mozambique_163516.html

Melo, María Florencia (25 mar 2024). *Índice de democracia*.

Recuperado de: <https://es.statista.com/grafico/19319/paises-y-territorios-clasificados-segun-el-indice-de-democracia-global/>

Misión de Naciones Unidas. (20 abril 2024). Mozambique. ONUMOZ, Background.

Recuperado de: <https://peacekeeping.un.org/mission/past/onumozFT.htm>

Mozambique – ONUMOZ Background – Naciones Unidas. Nueva York, Estados Unidos de Norteamérica.

Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/mission/past/onumozFT.htm>

“*Update briefing on the Operations of SADC Mission in Mozambique (SAMIM)*.” (3 March 2024). *Amani Africa's Podcast*.

Recuperado de: <https://amaniafrica-et.org/update-briefing-on-the-operations-of-sadc-mission-in-mozambique-samim/>

Veloso, J. (2018). *A Caminho da Paz Definitiva*. JV Editores. Maputo, Mozambique.

Ver: <https://clubofmozambique.com/news/mozambique-islamic-attacks-marginalised-youth-with-wide-networks-hanlon/>

Vines A. (2019). *Prospects for a Sustainable Elite Bargain in Mozambique. ¿Third Time Lucky? The Royal Institute of International Affairs*, Chatham House, London.

“*Withdrawal of the Southern African Development Community Mission in Mozambique (SAMIM) force members from Cabo Delgado*.” (April 5, 2024). *South African Development Community (SADC)*.

Recuperado de: <https://www.sadc.int/latest-news/withdrawal-southern-african-development-community-mission-mozambique-samim-force>

ANÁLISIS 2

NIGER: GOLPE DE ESTADO Y REDEFINICIÓN DE ALIANZAS TRADICIONALES EN AFRICA

Juan J. M. Núñez

Estracto

La situación mundial posterior a la pandemia nos demuestra el deterioro del esquema de poder mundial erigido a finales de la Segunda Guerra Mundial. El surgimiento de nuevas dinámicas y actores en el balance de poder en la última década del siglo pasado y en la primera del presente siglo, las ilusiones respecto al denominado fin de la historia² parecen haber quedado en el mero campo de la teoría.

Dichos cambios actualmente han provocado el conflicto de Ucrania, las constantes crisis en el Estrecho de Taiwán, nuevos enfrentamientos en Medio Oriente y también una redefinición de alianzas en la región africana del Sahel. En tal sentido, específicamente en la ex zona colonial de Francia, han tenido lugar numerosos golpes de Estado como también la reconfiguración de las alianzas internacionales tradicionales, junto a acciones y medidas políticas antagónicas frente a las ex potencias coloniales y sus intereses, llegando incluso al fin de la presencia y asistencia militar occidental.

Un ejemplo de lo expuesto ocurre en la República de Níger, donde se están produciendo evoluciones impensadas en las décadas pasadas, unido a una profunda reversión de los lazos de cooperación tradicionales. Analizaremos por ello los aspectos constitutivos del golpe militar de 2023, sus elementos constitutivos y los acontecimientos más importantes, procurando interpretar el sentido de los cambios geoestratégicos que se aprecian en la actualidad.



Fuente: Británica

Importancia geopolítica y estratégica

Su posición geográfica central en la región del Sahel, la República de Níger posee una superficie de 1.200.000 km² ocupando el 80% de su extensión el desierto del Sahara. Es uno de los países sin salida al mar más grandes del continente. Fue un socio importante de Francia en su carácter de potencia colonial

¹ Licenciado en Ciencia Política y en Relaciones Internacionales de la Universidad de Belgrano. Profesor de Relaciones Internacionales.

² Fukuyama, F. El fin de la historia y otros ensayos. Presentación y selección de Juan García Morán Escobedo, Alianza Editorial, 2017.

regionales y multilaterales así como al combate al terrorismo internacional; al mercado de materias primas estratégicas, a las migraciones que desde el Magreb se dirigen hacia los países de la Unión Europea y propició el accionar de algunos países interesados en su dinámica regional como China, Rusia y Turquía.

Otros aspectos de interés

La población de casi 25 millones de habitantes es predominantemente musulmana de la vertiente sunnita de la escuela *maliki* de jurisprudencia⁵. La capital del país Niamey, ubicada al sudoeste del país, centro político y comercial posee 1.500.000 habitantes (2023). Su sociedad está compuesta de diferentes grupos étnicos, de los cuales el hausa es el predominante, que habita también el norte de Nigeria, y es el que constituye a la mayoría de los cuadros de las fuerzas armadas del país. Otros son el songhai (que comparte con Mali⁶). La lengua oficial es el francés, coexistiendo con una decena de lenguas nacionales reconocidas⁷ y posee uno de los crecimientos demográficos y tasas de fertilidad totales (TFR) más dinámicos del mundo con un promedio de 7 niños por mujer en 2022⁸.

Su población ha experimentado los vaivenes internacionales posteriores al año 2000, habitantes que migran mientras y por otra parte recibe numerosa inmigración⁹. Los conflictos regionales como en Mali y el terrorismo han ocasionado el asentamiento de refugiados en el país y el desplazamiento de estos hacia el norte y la Unión Europea. Sequías y crisis humanitarias han tenido lugar recientemente en el país, lo que repercute en la zona de sabanas cultivables del sur a diferencia del norte desértico¹⁰. Con índices de pobreza mayores al 50% su economía doméstica está esencialmente basada en la agricultura y recursos naturales de escasa industrialización y comercialización¹¹. El país exportó en 2022 principalmente oro, semillas, químicos radiactivos, petróleo refinado y uranio (que en 2022 representó el 20% de las importaciones de Francia). Sus principales mercados son Emiratos Árabes Unidos, Francia, China, Nigeria y Mali. Las importaciones en el mismo año fueron: material militar, arroz, material aeronáutico, tabaco, tubos de hierro: siendo sus principales proveedores: China, Francia, Nigeria, Alemania y Emiratos Árabes Unidos.

El golpe de estado del 26 de julio de 2023

Siendo la actual conocida como la VII República, luego que en 2010 se aprobó por referéndum una nueva constitución, al presidente Mahamadou Issoufou (electo en 2011 y reelecto en 2016) lo sucede Mohamed Bazoum (ambos del partido PNDS Taraya), quien en las elecciones de diciembre 2020 y febrero 2021

⁵ <https://www.state.gov/reports/2022-report-on-international-religious-freedom/niger/>

⁶ *The Kanuri (including Beriberi and Manga), on the other hand, make up most of the sedentary farmers in the far south-east. The remainder of the Nigerien people are nomadic or semi-nomadic livestock-raising peoples – Tuareg, Fulani, Toubou and Diffa Arabs.* Véase en: <https://futures.issafrica.org/geographic/countries/niger/>

⁷ *Niger has 10 national languages: Arabic, Buduma, Fulfuldé, Guimancema, Hausa, Kanuri, Sonay-Zarma, Tamajaq, Tassawaq, and Tubu.*

<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/niger/summaries/>

⁸ <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2022/countries/niger/>

⁹ *More than 60,000 Malian refugees have fled to Niger since violence between Malian government troops and armed rebels began in early 2012. Ongoing attacks by the Boko Haram Islamist insurgency, dating to 2013 in northern Nigeria and February 2015 in southeastern Niger, pushed tens of thousands of Nigerian refugees and Nigerien returnees across the border to Niger and displaced thousands of locals in Niger's already impoverished Diffa region.*

<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/niger/> (2024)

¹⁰ *In 2023, UNOCHA reported 4.3 million people, or 17% of the population, requiring humanitarian assistance in Niger, compared to 3.7 million in 2022. By January 2024, according to UNHCR, Niger hosted almost 690,000 refugees, asylum-seekers and internally displaced people (IDPs), a majority of which are hosted in Tillabéri, Tahoua, and Diffa regions.*

<https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#:~:text=Economic%20situation,now%20been%20completed%20and%20commissioned>

¹¹ *Niger has a poorly diversified economy, dependent on agriculture for 40% of its GDP. The extreme poverty rate is expected to reach 52.0% in 2023 due to negative per capita growth and rising inflation, which, compared to 2022, will increase the extremely poor population by nearly 1.1 million bringing the total to 14.1 million people in 2023.*

<https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#:~:text=Economic%20situation,now%20been%20completed%20and%20commissioned>

gana en segunda vuelta electoral. El 2 de abril Issofou deja el poder y Bazoum es el primer presidente del país en recibirlo de manos de otro presidente democrático, sin enfrentamientos, desde la descolonización.



Fuente: Getty Images

El 26 de julio de 2023 miembros de la guardia presidencial quitaron a Bazoum del poder con críticas al combate a la insurgencia, a la situación económica y al uso de los recursos naturales del país¹². Aunque otros factores deben ser tenidos en cuenta, como los intereses petroleros de diferentes grupos de poder locales e incluso la remoción de comandantes de las fuerzas armadas¹³.



Fuente: ORTN

Al nuevo gobierno autodenominado Consejo Nacional de Salvación de la Patria (CNSP), dos días después, lo encabezará el Gral. Abdourrdamane Tchiani, jefe de unidades de élite (Guardia Presidencial desde 2011) cercano a Issofou y con presencia en las academias militares de Francia, Senegal, Mali, Marruecos y Estados Unidos. Realizó también misiones de mantenimiento de la paz en Costa de Marfil, Sudan y República Democrática del Congo con mandato de UN y ECOWAS¹⁴.

Repercusiones

Una semana después, en reunión de emergencia realizada en Nigeria de la Comunidad Económica de los Estados del Oeste de Africa (ECOWAS), el Golpe es condenado y se le impone al régimen duras sanciones económicas y financieras que incluyen el congelamiento de fondos en el banco central de la región (BCEAO), el cierre de fronteras y del espacio aéreo, incremento del costo de insumos básicos y cierre de exportaciones de energía. Dichas medidas, que tu-

¹² <https://oec.world/en/profile/country/ner>

¹³ <https://www.aljazeera.com/news/2023/7/28/niger-general-tchiani-named-head-of-transitional-government-after-coup>

¹⁴ El 7 de abril de 2023, Mahamane Sani Mahamadou Issoufou, hijo del presidente saliente, era nombrado ministro del Petróleo y la Energía (Soudan, 2021). Bajo sus auspicios, el Ministerio del Petróleo estaba estudiando una reorganización del sector petrolífero nigerino que conlleva un cambio de rumbo por medio del cual se aspira a tomar el control de sus recursos y optimizar la gestión de sus activos (Idrissa, 2022). https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_analisis/2024/DIEEEA19_2024_JUAMOR_Niger.pdf

vieron un gran impacto en la economía nigerina (y provocaron un corte del 41 % del presupuesto vigente), fueron recién levantadas por ECOWAS el 24 de febrero de 2024 cuando Níger, junto con Mali y Burkina Faso anunciaron su retiro de la Alianza de Estados del Sahel (AES) el 24 de febrero de 2024¹⁵. También comienzan protestas no solo quemando la sede del partido de Bazoum sino atacando la embajada francesa en Niamey. En todas las manifestaciones se exhiben banderas de Rusia.

Numerosos países y organizaciones multilaterales mundiales y regionales condenaron en las semanas siguientes el golpe de Estado, exigiendo la restitución del ex presidente Bazoum en el poder¹⁶ y Francia, Estados Unidos, Alemania y otros países suspendieron sus programas de ayuda económica.

En el mes siguiente el gobierno de Tchiani revocó en mensaje televisivo cinco acuerdos militares con Francia, así como las transmisiones de noticias francesas¹⁷. A pesar de las sanciones se negó a liberar a Bazoum (se comprometió por tv con su bienestar) y mantuvo sus medidas, mientras que paralelamente los ánimos intervencionistas fueron menguando debido a las divisiones dentro de la ECOWAS y la AES y el riesgo de provocar un conflicto regional por la oposición de Burkina Faso, Guinea Conakry, Mali y Cabo Verde. Los disensos se registran también en una reunión de representantes de Defensa en Ghana.¹⁸ El 10 de agosto conformó sus miembros cuyo Primer Ministro (civil) sería Ali Mahaman Zeine (economista y ex ministro de finanzas) y otros 21 funcionarios siendo de Interior, Defensa y Deportes militares de rango superior¹⁹.

El 25 de agosto en Niamey los ministros de exteriores de Níger, Burkina Faso y Mali anuncian un pacto consistente en asistencia a Níger en caso de intervención militar extranjera (un acuerdo similar existe entre Burkina Faso y Mali). El acuerdo incluye asimismo acciones comunes contra grupos terroristas en sus países²⁰.

El Gral.Tchiani accederá a recibir una delegación del ECOWAS el 19 de agosto. Luego por la televisión anunció que habría una transición de tres años del poder y advirtió a aquellos que quieren atacar a su país “no les resultaría un paseo”. Un mes después China se ofrece para mediar en el conflicto para evitar una escalada y evitar una crisis política en la región²¹. Si bien la iniciativa no avanzó el país de extremo oriente obtuvo éxito en las negociaciones de noviembre tendientes a

15 <https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#:~:text=Economic%20situation,now%20been%20completed%20and%20commissioned>

16 https://ecowas.int/wp-content/uploads/2023/07/Final-Communique_ENG-2_230730_161029.pdf
<https://ecowas.int/final-communique-second-extraordinary-summit-of-the-ecowas-authority-of-heads-of-state-and-government-on-the-political-situation-in-niger/>

www.theguardian.com/world/2023/aug/22/african-union-issues-ambiguous-view-on-possible-niger-military-intervention.

<https://press.un.org/en/2023/sc15372.doc.htm#:~:text=The%20members%20of%20the%20Security%20Council%20called%20for%20the%20immediate,and%20members%20of%20his%20Government>

www.peaceau.org/en/article/communique-of-the-1164th-meeting-of-the-psc-held-on-28-july-2023-on-the-situation-in-the-republic-of-niger

www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/07/28/niger-statement-by-the-high-representative-on-be-half-of-the-eu/

www.france24.com/fr/afrique/20230728-pour-la-france-la-tentative-de-coup-de-force-au-niger-n-est-pas-d%C3%A9finitive

www.state.gov/on-reports-of-an-attempted-takeover-in-niger/

www.aljazeera.com/news/2023/7/26/african-union-world-leaders-condemn-attempted-coup-in-niger

www.reuters.com/article/niger-security-worldbank-idAFL1N39C3FQ

www.dw.com/en/niger-coup-west-african-leaders-suspend-ties-with-junta/a-66386858

<https://edition.cnn.com/2023/08/22/africa/african-union-suspends-niger-intl/index.html>

<https://au.int/en/pressreleases/20230811/communique-support-10-august-2023-ecowas-decisions-regarding-niger>

www.state.gov/ecowas-call-for-restoration-of-constitutional-order-in-the-republic-of-niger/

17 <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/4/france-deals-revoked-by-niger-military-were-signed-with-legitimate-govt>

18 <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/18/ecowas-defence-chiefs-continue-talks-on-possible-niger-intervention>

19 <http://www.dw.com/en/niger-burkina-faso-and-mali-form-military-pact/a-66628372>

20 <https://chinaglobalsouth.com/2023/09/06/china-offers-to-serve-as-mediator-in-niger/>

21 <https://www.reuters.com/business/energy/niger-aims-start-oil-exports-benin-pipeline-january-leader-says-2023-12-11/>

extender el oleoducto Agadem (Niger) Cotonou (Benin)²².



Fuente: Getty Image

La dinámica para romper el aislamiento continuó el 4 de diciembre con el arribo de una delegación rusa a Niamey encabezada por el viceministro de defensa Evkourov para discutir acuerdos de cooperación militar, reuniéndose con el ministro de defensa, el Gral. Mody. Ambos acordaron intensificar las acciones comunes para estabilizar la situación y de acrecentar la aptitud de combate del país. Tras la reunión, el portavoz gubernamental expresó: “nuestras alianzas con occidente prevalecieron después de la colonización y no fueron de provecho. Es preciso desembarazarnos y aproximarnos a otros países”²³.

Paralelamente el CNSP rompía con otro ex socio occidental, en este caso la Unión Europea, quebrando de su parte los acuerdos relativos a la EUCAP Sahel (misión civil creada en 2012 y destacada en las fronteras y la EUMPM instalada luego de 2022 para ayudar en la lucha contra el terrorismo)²⁴. Por otro lado, los Estados Unidos luego del golpe concentrarán sus actividades (base 101 en Niamey) a la base 201 en Agadez. y Francia retirará sus efectivos militares a fines de diciembre de 2023 cerrando su embajada en Níger a comienzos de enero de 2024.

Es preciso tener en cuenta que los regímenes militares de Mali (mayo 2022) y de Burkina Faso (enero 2023) han finalizado también previamente sus acuerdos militares con Francia. Y se resalta que por primera vez en medio siglo no se enviará personal militar a realizar cursos de ningún tipo en Francia.

Ya en el presente año, el 16 de enero de 2024 se encontraron en Moscú Alexander Fomine y el Gral. Modi, en el marco de la visita del primer ministro nigerino Zeine, donde posteriormente se informó “haber alcanzado una dinámica positiva en el desarrollo de la cooperación militar identificando dominios de cooperación prometedores”²⁵. En la búsqueda de nuevos apoyos, el Primer Ministro Zeine visitará luego Irán, quien expresó que deseaba ayudar al régimen nigerino con las crueles sanciones que fueron impuestas, según palabras de su

²² *Nos alliances avec l'Occident ont primé depuis la colonisation et ne nous ont pas porté bonheur. Il faut s'en débarrasser et se rapprocher d'autres pays.*

²³ <https://www.agenziaionova.com/es/news/niger-la-giunta-intende-mettere-fine-agli-accordi-di-difesa-e-sicurezza-con-lunione-europea/>

²⁴ https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/17/la-russie-et-le-niger-vont-intensifier-leur-cooperation-militaire_6211324_3212.html

²⁵ <https://www.voanews.com/a/iran-says-it-is-willing-to-help-niger-overcome-sanctions/7455787.html>

vicepresidente Mohammad Mokhber²⁶.

A fines de ese mes los tres países de regímenes militares (Níger, Burkina Faso y Mali) anunciaron su abandono de la CEDEAO con un comunicado conjunto, manifestando “haberles aplicado sanciones ilegales, ilegítimas, inhumanas e irresponsables...impuestas por la CEDEAO y devenidas una amenaza para los estados miembros y sus pueblos”²⁷. También comenzaron dichos países a discutir el modo de abandonar el franco CFA (moneda común a 15 países africanos) que ha sido un activo de resguardo para los países, pero para muchos confirma la paternidad colonial francesa sobre sus ex colonias africanas.

Por su parte, el Secretario de Estado Antony Blinken realizaría a comienzos de 2024 una gira por la región pocos días después de la realizada por su par chino en el Magreb y en el Sahel. Con una temática esencialmente securitaria, de su etapa en Abidjan se expresará que el objetivo es poder ver “que los países de la región actúan en todos los frentes para fortalecer sus sociedades y luchar contra la expansión de la amenaza terrorista que se aprecia en el Sahel”²⁸. También en Níger la Junta liberará al hijo de Bazoum.

En febrero los jefes de Estado de 15 naciones africanas se reunieron en Nigeria en el marco del ECOWAS para discutir los desafíos regionales e instar a Níger, Mali y Burkina Faso a evitar el abandono del bloque de casi 50 años de existencia. El presidente del ECOWAS, Omar Touray, expresó que las decisiones deben ser acordes a promover el bienestar socioeconómico de los ciudadanos. Agregó también que los tres países no debían percibir al ECOWAS como un enemigo²⁹. A fin de ese mes, la ECOWAS levantó el embargo de productos esenciales a Níger por motivos estrictamente humanitarios, reabriendo las fronteras terrestres y aéreas, liberando los depósitos en el Banco Central de Africa Occidental (BCEAO), pero permaneciendo otras restricciones financieras³⁰. Previamente, el Primer Ministro Zeine realizó una visita a Turkiye donde fue invitado por el Presidente Erdogan para tratar las relaciones políticas y económicas entre ambos países, la lucha contra el terrorismo, los asuntos regionales y globales. También se expresó el apoyo a los pasos dados por Níger hacia su independencia política, económica y militar según informó el gobierno turco³¹. A mediados de marzo, siempre con el objeto de quebrar el aislamiento, tendrá lugar una visita a Doha para evaluar posibles inversiones del Golfo³².

De fundamental importancia fue la visita realizada a mediados de marzo de la Asistente del Secretario de Estado de los Estados Unidos, Molly Phee, y el Gral. Michael Langley, jefe de AFRICOM que horas después aparejó el anuncio del vocero del gobierno nigerino, Cnel. Abdramane, del fin de los acuerdos militares con ese país” con efectos inmediatos”³³. Dos días después, el 18 de marzo, el Pentágono explicó a través de su portavoz, Sabrina Singh, se había mantenido un diálogo directo y franco y que se habían expresado temores sobre potenciales relaciones con Rusia e Irán. El objetivo fue también “un posible retorno a la democracia y el futuro de nuestro compromiso en seguridad y desarrollo”³⁴.

26 https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/28/mali-burkina-faso-et-niger-les-trois-juntas-militaires-du-sahel-se-retirent-de-la-communaute-economique-des-etats-d-afrique-de-l-ouest_6213562_3212.html

27 https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/28/mali-burkina-faso-et-niger-les-trois-juntas-militaires-du-sahel-se-retirent-de-la-communaute-economique-des-etats-d-afrique-de-l-ouest_6213562_3212.html

28 https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/01/23/antony-blinken-en-tournee-en-afrique-pour-tenter-d-adapter-la-strategie-des-etats-unis_6212553_3212.html

29 <https://www.africanews.com/2024/02/24/ecowas-leaders-meet-in-bid-to-keep-mali-niger-and-burkina-in-bloc/>

30 <https://www.dw.com/en/how-will-niger-benefit-from-lifted-ecowas-sanctions/a-68381325>

31 <https://www.aa.com.tr/en/afrika/turkiyes-president-receives-prime-minister-of-niger-in-ankara/3125435>

32 <https://www.africaintelligence.com/west-africa/2024/03/26/niger-junta-sends-envoys-to-doha-in-bid-for-economic-help.110196373-art>

33 <https://www.washingtonpost.com/world/2024/03/16/niger-junta-end-us-military/>

34 <https://www.voanews.com/a/pentagon-us-warned-niger-about-russia-iran-ties-before-junta-revoked-ac-cord/7532728.html>



Fuente: AFP

Pocos días después, como efecto tangible de los cambios en las alianzas y a nivel estratégico, funcionarios y ejecutivos chinos de la empresa nacional de petróleo con grandes inversiones en el país africano (CNPC), finalizaron las negociaciones (tras el levantamiento de medidas de la ECOWAS) tendientes a que a finales de abril se produzca la primera exportación de crudo a través de Benin (actualmente Niger produce 20.000 barriles /d pero a través del oleoducto chino que conecta Koulele con Serne en Benín permitirá alcanzar los 110.000 barriles/d)³⁵. Estos son los cambios profundos que tuvieron lugar al momento de escribir el presente artículo.



Fuente: AP

Conclusión

Lo reciente y vertiginoso de la reversión de alianzas merecen desde luego un ulterior análisis. Pero es posible apreciar en primer lugar que, ante la amenaza de intervención extranjera, la Junta Militar consiguió maniobrar, en parte, tras largos meses de crisis. Su asociación con los dos países vecinos indudablemente disuadió a que se tornase en un conflicto regional.

El sentimiento antifrancés y antioccidental imperante (en Niger y en la región) probablemente se haya ampliado entre la población tras los embargos económicos y el mayor deterioro de las condiciones de subsistencia de los ciudadanos.

El éxito de medidas de corte nacionalista (como la supresión de los acuerdos militares con Francia, Estados Unidos y la Unión Europea) será sin duda proporcional a la efectividad de los dispositivos de seguridad que se desplieguen, por sí mismos, con los países vecinos, ¿o con nuevos socios?, contra los distintos grupos de insurgentes.

Es que, si bien se pusieron en jaque la presencia militar tanto de Francia como de los Estados Unidos, muy probablemente intenten renegociar algunos acuerdos antes de acceder a la medida del régimen nigerino.

Por último, habiéndose lesionado los acuerdos e instituciones políticas y económicas regionales, será imperativo continuar analizando la reacción de los países occidentales en defensa de la democracia y la seguridad internacional,

³⁵ https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3257165/niger-cosies-new-friends-china-and-russia-just-days-after-sending-us-military-packing?campaign=3257165&module=perpetual_scroll_0&pgtype=article

la popularidad del régimen, la continuidad del desarrollo económico, la renegociación de contratos de materias primas exportables (en especial el uranio), y su retórica cada vez más antioccidental. Sin excluir la evolución de los lazos de Rusia y China, con los países del BRICS y en especial con los regímenes militares vecinos y con Nigeria.

Fundamental será también la continuidad del combate contra el terrorismo y por sobre todo, la contención de los flujos migratorios hacia los puertos del Magreb, que tiene por objetivo el ingreso a la Unión Europea.

Reversiones de alianzas individuales y regionales como las aquí tratadas, en siglos pasados y a la luz de la Historia precedieron a importantes conflictos.

ANÁLISIS 3

SUDÁN Y SU MULTIDIMENSIONAL CONFLICTO

Lic. Francisco Auza

La República del Sudán, tal como se identifica bajo su nombre oficial, ocupa una superficie de 1.878.000 Km² (Banco Mundial, 2021) y forma parte del África Oriental. Tiene una forma de gobierno parlamentaria que, desde un golpe de estado que tuvo lugar el 25 de octubre de 2021, se encuentra a cargo de una junta militar (Ministerio de Asuntos Exteriores, 2023). El territorio se divide en diez y ocho estados o wilayas, su moneda es la libra sudanesa y la religión mayoritaria es el islam, con minorías cristianas –muchas de ellas coptas- y animistas (Ministerio de Asuntos Exteriores, 2023).

Sudán limita al norte con Egipto; al nordeste con el Mar Rojo; al sur con la República de Sudán del Sur, Eritrea, Etiopía; en tanto, al oeste, con Libia, Chad y la República Centroafricana (Ministerio de Asuntos Exteriores, 2023). Cuenta con una población de 45, 6 millones de habitantes (Banco Mundial, 2021) y su capital es Jartum. Entre las ciudades más importantes, se destacan *Nyala*, Puerto Sudán, *El Obeid*, *Kasala* y, si bien sus idiomas oficiales son el árabe y el inglés, ambos conviven junto a una multitud de lenguas indígenas (Ministerio de Asuntos Exteriores, 2023).

Según el Índice de Desarrollo Humano -IDH- 2021/22 (PNUD, 2021/22), que elabora el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-, Sudán se encuentra en el puesto 172 a nivel mundial, luego de retroceder cuatro lugares respecto al informe previo. Su desarrollo humano -de 0,508- es bajo, ponderación que también se refleja en los coeficientes de desigualdad humana, de la educación, del índice de esperanza de vida y de ingresos (PNUD, 2021/22).

Si bien la coyuntura social y económica de Sudán no es favorable desde largos años atrás, su situación política tampoco. Junto a un clima de inseguridad, en donde los delitos son muy habituales y la crisis humanitaria forma parte del escenario natural sudanés, la conflictividad tribal y política entre la República de Sudán, sumada a la entonces parte sur de su viejo territorio condujo a una secesión que dio nacimiento al estado de Sudán del Sur en 2011. Este hecho representó una grave crisis general y un sinfín de problemas con los que, aún hoy día, debe lidiar la República Sudanesa.

El escenario político de fractura, inseguridad e incertidumbre

El 15 de abril de 2023 las dos facciones militares que derrocaron al gobierno de transición, que siguió al golpe de estado a Omar Hasán Ahmad al Bashir en 2019, entraron en conflicto (Perfil, 2023). La asociación de intereses entre los dos grupos resultó casi efímera y las buenas expectativas sobre el gobierno de transición cayeron al vacío.

El golpe contra Al-Bashir puso fin a una dictadura de treinta años. Su gobierno fue cruel y aberrante, el líder fue responsable de múltiples hechos sangrientos en la historia reciente de Sudán, como la guerra civil que resultó en la secesión de Sudán del Sur, en 2011, y las matanzas de Darfur, a causa de luchas étnicas y tribales, entre los años 2003 y 2008 (Perfil, 2023).

A partir del año 2021 las autoridades de los dos bandos victoriosos lideraron el poder ejecutivo de Sudán de forma conjunta. Ambos grupos negociaron la transición democrática y acordaron la entrega de la autoridad a un gobierno

civil, a través de un acuerdo formal que se pautó para el 6 de abril de 2023 y que establecía un cronograma para que las fuerzas paramilitares se integraran con las regulares y quedaran bajo supervisión civil (Perfil, 2023).

Los planes de transición democrática, cuya fase final comenzó el 8 de enero de 2023, comenzaron a fallar por las grandes diferencias y tensiones entre los altos mandos. Las discrepancias, y la ruptura, impidieron un acuerdo con las bases para unificar al Ejército, hecho que agravó la situación política y que se aceleró por el retiro del financiamiento internacional y la acentuación de la crisis económica (Perfil, 2023).

Los dos bandos facciosos, que forman parte de un gobierno de facto que aspiró a ser de unidad, comenzaron a nuclearse en torno a intereses en pugna de las dos cabezas de coalición. De un lado, el ejército del general Abdel Fatah al Burhan, el líder del Consejo Soberano de Sudán, una jefatura de facto que tiene desde 2019 (Perfil, 2023). Del otro, el de su adjunto en el Ejército y número dos del gobierno de transición, el general Mohamed Hamdane Daglo, también conocido como Hemedti, quien además es el líder de Fuerzas de Apoyo Rápido -FAR-, una unidad paramilitar de inteligencia que creó el derrocado al-Bashir en 2013 y que devino en fuerza militar regular luego del golpe (Perfil, 2023).

Abdel Fatah al Burhan cuestiona el origen de las FAR, cercanas a las milicias *Yanyauid*, por matanzas y violaciones masivas en Darfur, así como de asesinar a cientos de manifestantes durante el levantamiento popular pro democracia que ayudó a la caída del exdictador en 2019, motivo por el que apela a su disolución (Perfil, 2023). En tanto, su oponente, Hemedti, logró una alianza con las Fuerzas para la Libertad y el Cambio (FFC), ambas acusadas de enriquecimiento y de comercialización de recursos mineros, con intención de apoderarse del Ejecutivo de Sudán, al tiempo que de intentar aislar a los leales al depuesto Bashir, dentro del ejército regular, de profunda tendencia islamista (Perfil, 2023).

El actual conflicto, que enfrenta a las FAR y al jefe del ejército de Sudán, Abdel Fatah al Burhan por el control de la capital, Jartum, los cuarteles de las Fuerzas Armadas y de los principales recursos de ciudades como Kordofán, Darfur y Nilo Azul (ACNUR, 2023), se conoce como Tercera Guerra Civil Sudanesa y forma parte de dos previos enfrentamientos cívico militares en este estado. La Primera Guerra Civil Sudanesa fue un conflicto que se extendió entre los años 1955 a 1972, entre el norte y sur de Sudán, por el reclamo de mayor autonomía regional de esta última y cuyo resultado fue el fracaso autonómico. No obstante, el sostenimiento -sangriento- del reclamo de Sudán del Sur y su irresolución resultó en el estallido de un nuevo conflicto por su independencia, Segunda Guerra Civil Sudanesa -1983-2005-, que concluiría con la firma de un acuerdo de paz en 2005 que no lograría el objetivo independentista, que recién llegaría seis años después (France 24, 2023).

La Primera y Segunda Guerra Civil Sudanesa tuvieron una íntima conexión a razón de la búsqueda de mayor autonomía y, luego, del intento de independencia del sector sur de Sudán. La Tercera Guerra Civil se alejó de estos objetivos desde el momento que la independencia del sur se había concretado y que el agente causante no fue un conflicto autonómico, sino un enfrentamiento entre dos facciones del gobierno de turno por el control interno del poder.

A pesar de las distancias y de los agentes movilizados de los tres conflictos, todos ellos se unieron a partir de comunes denominadores como las pérdidas de vidas, las destrucciones de ciudades, los flagelos de las movilizaciones masivas y las apariciones de refugiados. Las crisis políticas y humanitarias que se desataron en Sudán, a partir de los enfrentamientos, amenazan con extenderse a otros países de África, el continente que vuelve a entrelazar las tres guerras civiles a partir del control de los recursos naturales, la inestabilidad política y los con-

flictos armados (Perfil, 2023). Los bandos que se enfrentan en Sudán cuentan, además de con decenas de miles de combatientes, con recursos propios -entre ellos ricos minerales- y con el apoyo de patrocinadores extranjeros, muchos de los cuales también proveen de armas a una y otra facción, aspectos que remiten a otros conflictos armados que también sucedieron durante la transición democrática en Líbano, Siria, Libia y Etiopía

El enfrentamiento entre los dos generales, a cargo del ejecutivo de Sudán, puso en grave riesgo la seguridad nacional e internacional, por lo que escaló a un nivel que situó al país en riesgo de colapso, con severas consecuencias que podrían saltar las fronteras (Perfil, 2023) y que alertaron al mundo y a las principales potencias. Así ocurrió con Estados Unidos y Arabia Saudita, quienes negociaron el alto al fuego que se dictó el 24 de abril pasado pero que, si bien las partes aceptaron, se lo violó rápidamente (Perfil, 2023) para así reabrir la escalada del conflicto.

La importancia geoestratégica de Sudán

La República de Sudán se ubica en un enclave estratégico al ser espacio de convergencia de importantes vías terrestres, fluviales, marítimas y aéreas. El estado sudanés, además de ser el tercero más grande en extensión de África, tiene la particularidad de formar parte del Sahel, estar limítrofe al Cuerno de África y de ser uno de los ricos territorios con salida al Mar Rojo (Perfil, 2023). La zona del Sahel es un cinturón de áreas africanas a orillas del desierto del Sahara, que involucra el territorio que va de la costa del Océano Atlántico al Mar Rojo. Comprende, en consideración de su significado en árabe -costa- una franja recta desde Senegal hasta Etiopía y, al mismo tiempo, una semirecta de estados diversos que se extiende por 5.400 km de longitud (Gutiérrez Alcalá, 2023).

El rasgo distintivo de las unidades territoriales que integran la zona es el valor superlativo de estas tierras, tanto por conexión entre el océano y el mar, así como con el río Nilo para algunos estados, tal el caso de Sudán, Etiopía y Egipto. Asimismo, el Sahel se destaca por la riqueza de sus recursos naturales, como el oro, el uranio -recurso estratégico y escaso-, el diamante, el estaño, el fosfato, el plomo y el zinc (Siurana, 2023). No obstante, junto a esta identidad previa, son las crisis políticas y socioeconómicas, la inseguridad, las movilizaciones de masas y los desafíos medioambientales las características distintivas y aglutinantes de estas naciones.

De la mano con la guerra civil en Etiopía y la actual en Sudán, la franja del Sahel es una de las zonas del mundo con más efectos adversos a causa del calentamiento global (Gutiérrez Alcalá, 2023). Junto a esta desventaja, hay una activa presencia, a lo largo y ancho de esta zona, de innumerables grupos armados violentos -algunos yihadistas- que persiguen diversos objetivos y que la convierten en una de las regiones más militarizadas del planeta (Gutiérrez Alcalá, 2023). De manera adicional, de acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, surgió una combinación explosiva de violencia, inseguridad, extrema pobreza y precios altísimos de los alimentos, que puso en riesgo la vida de millones de seres humanos, de aquí que la región sea llamada también “el cinturón del hambre” (Gutiérrez Alcalá, 2023). Con relación a esta dificultad, la actual guerra civil agrava el escenario con motivo del control de las zonas internas productivas. Así, por ejemplo, las FAR se adueñaron de Jazira, una enorme extensión con más de 48 millones de habitantes que posee uno de los mayores sistemas de irrigación a escala mundial, que produce la mitad del trigo de Sudán y que alberga las mayores reservas de grano del país (CNN, 2024).

Si bien, en términos correctos y geográficos, la República de Sudán no integra el Cuerno de África, su condición limítrofe a sus integrantes, Etiopía, Somalia

y Kenia (*Schweizerische Eidgenossenschaft*, 2023), pudiéndose sumar a Eritrea y Yubuti, la hacen asimilable a la misma subregión e inseguridad. En especial respecto a problemas de gobernabilidad -golpes de estado, levantamientos y guerras civiles-, movilizaciones -falta de protección de desplazados-, salud -condiciones sanitarias básicas insatisfechas-, seguridad alimentaria -hambrunas y sequías- y protección de grupos de población vulnerables -desigualdad y falta de ayuda humanitaria- (*Schweizerische Eidgenossenschaft*, 2023) asolan a esta porción territorial y golpean a Sudán de forma dramática.

Por último, las costas del Mar Rojo de Sudán lo convierten en un enclave fundamental y estratégico por su proximidad a la Península Arábiga y al Mar Árabe, tanto en materia económica y comercial, como política y militar. Esta ubicación y estas posiciones sudanesas son esferas de oportunidad, al momento, poco explotadas por el estado, pero de enormes posibilidades y potencialidad.

Presencia e injerencia de terceros países en Sudán

De igual manera que sucede en gran número de los países de África, existen varios estados con una participación activa y determinante en los asuntos internos de muchas naciones africanas. El caso de Sudán no es ajeno a la intervención de otros actores, quienes tienen intereses vitales y específicos allí.

Mientras que algunos estados observan con suspicacia y temor la escalada de la tensión en la República de Sudán, otros intentan distanciarse lo suficiente para evitar un efecto bola de nieve sobre su territorio y población. Los países vecinos y limítrofes son los más susceptibles y propensos a recibir los efectos colaterales de la guerra civil sudanesa. En tanto, como se señaló antes, aquellos que forman parte del Sahel cargan con condiciones estructurales de mayor vulnerabilidad que podrían hacer aún más inestable, desigual e insegura su situación. Egipto y Etiopía, quienes bordean el río Nilo, junto a Sudán, son dos fuertes e importantes estados que dependen de la estabilidad sudanesa para subsistir (Perfil, 2023). Al mismo tiempo, y a pesar de las enormes diferencias que mantiene Sudán del Sur con su vecino del norte, la guerra civil que afecta a este último interrumpe el flujo de comunicaciones y obstaculiza el comercio del petróleo, del que posee las dos terceras partes de las reservas del viejo estado unificado de Sudán. En tanto, promueve los enfrentamientos internos políticos y tribales con los que ya carga el sur.

La profunda crisis socioeconómica, humanitaria y política del Sahel y del Cuerno de África es un polvorín para la guerra civil de Sudán. El fin último es entonces evitar el efecto contagio sobre el continente y, así también, desincentivar las intervenciones de las grandes potencias en los asuntos internos de los estados africanos.

La presencia de terceros estados es multipartita en Sudán, de acuerdo a los intereses en juego. Estados Unidos y sus aliados apoyaron el levantamiento popular y la transición democrática que inició en 2019, a pesar de que suspendieron el apoyo financiero (Perfil, 2023). Rusia apuntó al Mar Rojo en sus planes de construir nuevas bases navales (Perfil, 2023). Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos, al mismo tiempo que vieron con recelo la salida de Al-Bashir en detrimento de la influencia islamista en la región, no por ello dejaron de lado la búsqueda de mercados para invertir en el sector agrícola, aeronáutico y en la construcción de puertos en la costa del Mar Rojo de Sudán (Perfil, 2023). En tanto, las agencias privadas de seguridad, como el Grupo Wagner, operan en Sudán desde 2017 en la minería de oro y todas ellas resisten a pesar de las sanciones impuestas por Estados Unidos y la Unión Europea (Perfil, 2023).

Un incierto y poco auspicioso futuro

No parece posible hacer prognosis con el actual escenario de caos en Sudán. La guerra civil, Tercera Guerra Civil Sudanesa, hace improbable estimar quién será el líder que triunfe en este conflicto. El Ejército y las FAR tienen un reparto irregular del triunfo de sus fuerzas, inequitativo y pendular. A pesar de esta inquietante duda, algo resulta claro y evidente, salga victorioso un bando u otro, la devastación ya es y será estrepitosa. Las consecuencias, la tragedia que la lucha dejó sobre los teatros de operaciones de ambas fuerzas es desolador. Este flagelo no es único, son más de 10 millones de desplazados en Sudán, convirtiéndose en la mayor crisis de refugiados del mundo, en la que Naciones Unidas estima un número de hasta 15.000 muertos y según la Organización Internacional para las Migraciones –OIM- ya serían 10,7 millones los desplazados (Página 12, 2024). De esta masa migratoria, 9 millones son a nivel interno y 1,7 millones son refugiados que huyeron a otros países, entre ellos a los vecinos Chad -un 37 % del total-, Sudán del Sur -30 %- y Egipto -24 %-, mientras que otros se encuentran en Etiopía, República Centroafricana y Libia (Página 12, 2024). Este escenario refleja la sensibilidad y la vulnerabilidad de todos los países de la región, en tanto ratifica el efecto bola de nieve.

La crisis humanitaria en Sudán amenaza con ser irremediable en el corto plazo, es palpable y recrudece, pero no sólo es ella, Darfur es el claro ejemplo de las luchas étnicas que perduran en suelo sudanés, en las que también existen denuncias ante organismos internacionales por ataques a civiles, torturas, violaciones, detenciones masivas, desplazamientos forzosos y saqueos (Página 12, 2024).

El panorama es poco alentador puesto que, a las tensiones étnico tribales, se suman las facciosas y las religiosas entre los sectores con fuerte raigambre ortodoxa musulmana frente a los de tendencia laica y más pro occidentales. Los agravantes son múltiples y se entrelazan, junto a todos los descriptos, ya que los países vecinos de Sudán, que recibieron a los refugiados, no cuentan con financiamiento internacional que ayude y el gran número de personas que reciben desborda sus capacidades e infraestructura (ACNUR, 2023). El caso de Chad, como receptor de las masas, describe la acuciante necesidad preexistente de la lucha contra el hambre, la inseguridad y el impacto del cambio climático, que ahora se agravan con la movilización masiva (ACNUR, 2023).

Una pequeña esperanza parece estar viva en el marco de las discusiones en Ginebra, del 17 al 20 de abril, que facilitó el Ministerio de Asuntos Exteriores suizo y que gestionó el grupo de Premediación francés, que se centraron en lograr un alto el fuego humanitario para permitir el acceso de la ayuda y establecer un diálogo liderado por los sudaneses para un retorno al gobierno democrático (*Sudan Tribune*, 2024) y que podrían alentar, recientemente, los aparentes deseos del líder de las FAR para disponerse a entablar diálogos negociadores por la paz y la transición democrática .

La multidimensionalidad y concatenación de la crisis es asombrosa; el conflicto y la anarquía de Sudán, al interrumpir el comercio y cortar las cadenas de suministro, aumentó los costos de combustibles y alimentos. La atención médica se multiplicó con la aparición de refugiados, de los cuales muchos padecen desnutrición y enfermedades infecto contagiosas severas (ACNUR). Al respecto, la intervención y la ayuda humanitaria, tanto de organizaciones internacionales, como Naciones Unidas, y de otros estados, es tan sólo paliativa, al tiempo que insegura y muchas veces improbable conforme a la inseguridad reinantes. El problema político y humanitario de fondo se mantendrá vivo y con ciclos de altibajos, de no surgir una respuesta contundente y vigorosa.

Conclusiones

La República de Sudán es una fusión y mixtura de cultura y riquezas, pero también de enigmas e incertidumbres. La abundancia de muchos de sus recursos minerales y naturales contrasta con la cruda realidad de la pobreza de sus indicadores de desarrollo humano y de su escaso crecimiento socioeconómico. La desigualdad en Sudán afecta los niveles de ingreso, el acceso a la educación y a la calidad de vida de forma alarmante, convirtiéndolo en uno de los países con menor desarrollo a escala mundial.

Junto a la pobreza y a la falta de crecimiento, Sudán quedó abatido por múltiples enfrentamientos que lo sacudieron durante los últimos sesenta y nueve años y que, en términos fácticos y operativos, dividieron los conflictos en tres guerras civiles pero que, en realidad, fueron expresión de una única contienda que tuvo el carácter de un verdadero fratricidio. Si bien las dos primeras luchas giraron alrededor de la autonomía e independencia de Sudán del Sur, que llegó a lograr en 2011, tras largos enfrentamientos y ríos de sangre; la tercera, es el resultado de la disputa interna por el control efectivo del poder, de los recursos y, en definitiva, del destino de la población sudanesa.

El carácter cíclico del conflicto parece ser recurrente en Sudán y, con él, el revivir de las crisis humanitarias que sacuden a su territorio y a su población. Los enfrentamientos se traducen en dramas cotidianos como el hambre, las enfermedades, el exilio y otros padecimientos, en todas sus formas. La intervención humanitaria de las organizaciones internacionales son paliativas frente a la inercia, la continuidad y el recrudecer de las guerras civiles cuya respuesta y solución parece estar en manos internas, en la medida de dar con la voluntad de pacificar la nación y lograr mecanismos efectivos de consenso. Su contracara, y el fracaso de las negociaciones, atrae la intervención e injerencia de las potencias en los asuntos internos. Si bien el accionar de estos estados puede ser operativo y rápido, en muchas ocasiones, no siempre es eficaz y contundente. Por el contrario, puede traer aparejado, en muchos casos, intereses fundamentales que se alejan del objetivo final y primario de lograr la paz y frenar el desastre humanitario. Tanto las Fuerzas Armadas de Sudán, como las FAR obstaculizan la ayuda humanitaria y roban sus depósitos.

El enclave geoestratégico que ocupa la República de Sudán, en África, le permitiría crecer y desarrollarse en forma sostenida de existir la paz y una administración honesta y eficaz de sus recursos e ingresos económicos. La conexión terrestre, fluvial y marítima del Sahel, así como su proximidad al Cuerno de África y al Mar Rojo, le abriría ventanas de oportunidades económicas, políticas y financieras, pero la guerra civil aleja al estado africano del marco de seguridad, certidumbre y prosperidad que él requiere. El devenir sudanés, por el momento, seguirá incierto e inseguro.

Referencias

Alto Comité de Naciones Unidas para los Refugiados –ACNUR- (2023, 22 de septiembre). “Cinco datos importantes sobre la crisis en Sudán.

Véase en: <https://www.acnur.org/noticias/historias/cinco-datos-importantes-sobre-la-cri-sis-en-sudan>

Banco Mundial (s.f.). Superficie (kilómetros cuadrados) – Sudan. Banco Mundial.

Fuente: <https://datos.bancomundial.org/indicador/AG.SRF.TOTL.K2?locations=SD>

CNN en Español (2024, 19 de marzo). “Enlistarse o morir: el miedo, la inminente hambruna y un ultimátum mortal engrosan las filas de las fuerzas paramilitares sudanesas.” CNN en Español.

<https://cnnespanol.cnn.com/2024/03/19/miedo-hambruna-fuerzas-paramilitares-sudan-trax/>

France 24 (2023, 3 de mayo). “Sudán, un país marcado por una violencia histórica y cíclica.” Fuente: France 24. <https://www.france24.com/es/programas/historia/20230503-sud%C3%A1n-un-pa%C3%ADs-marcado-por-una-violencia-hist%C3%B3rica-y-c%C3%ADclica>

Gutiérrez Alcalá, R. (2023). *La franja del Sahel, el “cinturón del hambre”*. Gaceta UNAM. <https://www.gaceta.unam.mx/la-franja-del-sahel-el-cinturon-del-hambre/>

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España (2023). Sudán. República de Sudán. Oficina de Información Diplomática. Ficha País. Fuente: https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/SUDAN_FICHA%20PAIS.pdf

“La guerra civil entre los ejércitos de dos generales desangra al país. Son 10 millones los desplazados en Sudán.” *Página 12* (2024, 27 de enero). <https://www.pagina12.com.ar/707644-son-10-millones-los-desplazados-en-sudan>

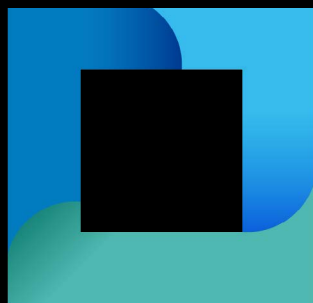
Guerra civil en Sudán: 6 claves del conflicto armado que acumula centenares de muertos y miles de refugiados. *Diario Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/internacional/guerra-civil-en-sudan-7-claves-del-conflicto-armado-que-acumula-un-centenar-de-muertos-y-refugiados.phtml>

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- (2021/2022). “Informe sobre Desarrollo Humano 2021/2022.” <https://hdr.undp.org/files/hdr2021-22sp1pdf>

Schweizerische Eidgenossenschaft (2023, 26 de septiembre). Cuerno de África (Somalia, Etiopía, Kenia). Cooperación internacional. Confederación Suiza. <https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/paises/cuerno-africa.html>

Siurana, N. (2023, 22 de agosto). Mapa de los recursos minerales y de la inestabilidad en el Sahel. *Geopol*. <https://geopol21.com/mapa-de-los-recursos-minerales-y-de-la-inestabilidad-en-el-sahel/>

Sudan Tribune (2024, 20 de abril). Sudanese political figures discuss path to peace at Geneva workshop, *Sudan Tribune* <https://sudantribune.com/article284685/>



FMC

CREACIÓN

De acuerdo a lo establecido en el artículo 94 del Estatuto de la UNDEF el 10 de diciembre de 2020 se crea la Facultad Militar Conjunta (FMC) por Acta de Sesión N° 9 del Consejo de Dirección de la UNDEF, sobre la base de los servicios educativos brindados por la Unidad Académica de Formación Militar Conjunta.”

MISIÓN

“Formar y capacitar profesionales nacionales y extranjeros, militares y civiles, con un alto nivel académico y comprometidos con la formación continua, a través de carreras de grado, carreras y cursos de posgrado en el campo de la Estrategia Operacional, de la Estrategia Militar, de la Producción y Gestión de la Información/Inteligencia en el Nivel Táctico, Estratégico Operacional y Militar, de la Ciberdefensa y Operaciones Militares Cibernéticas, y de todas las ramas del saber relacionadas con ellas, que permitan mantener el ritmo de evolución de los conocimientos científico-tecnológicos y desarrollar actividades de extensión y vinculación universitaria (transferencia de conocimientos a la comunidad y relaciones interuniversitarias).

VISIÓN

“Liderar y gestionar la Educación Militar Conjunta, promoviendo una cultura de la Defensa Nacional y del pensamiento militar argentino, apegados al Orden Constitucional y a los valores democráticos que guían a la sociedad argentina, estableciendo vínculos basados en la articulación, complementariedad y asociación con las instituciones del Sistema de Educación Nacional”.
